ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.7.2026
COM(2026) 368 final

# ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

**σχετικά με την εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560, της 14ης Δεκεμβρίου 2022 για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά, σύμφωνα με το άρθρο 52 παράγραφος 2 του κανονισμού αυτού**

{SWD(2026) 183 final}

# 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/2560 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Δεκεμβρίου 2022 για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά([1]) (στο εξής: FSR) εκδόθηκε με σκοπό την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων στην εσωτερική αγορά οι οποίες προκαλούνται από επιδοτήσεις που χορηγούνται από τρίτες χώρες σε επιχειρήσεις που ασκούν οικονομικές δραστηριότητες στην Ευρωπαϊκή Ένωση (στο εξής: Ένωση). Ο FSR επιδιώκει να διασφαλίσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά, επιτρέποντας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής: Επιτροπή) να εντοπίζει, να αξιολογεί και, εφόσον απαιτείται, να επανορθώνει τις στρεβλωτικές επιπτώσεις των ξένων επιδοτήσεων.

Πριν από την έκδοση του FSR, οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνταν στην Ένωση μπορούσαν να χρηματοδοτούν οικονομικές δραστηριότητες στην εσωτερική αγορά με επιδοτήσεις που χορηγούνταν από τρίτες χώρες. Αυτό αφορούσε οποιονδήποτε τομέα της οικονομίας και περιλάμβανε, μεταξύ άλλων, τη συμμετοχή σε διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, την εξαγορά επιχειρήσεων ή την άσκηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων στην Ένωση. Οι ξένες αυτές επιδοτήσεις δεν υπόκειντο στους κανόνες της Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις. Το νομικό πλαίσιο της Ένωσης δεν περιλάμβανε μηχανισμό για την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων που προκαλούνταν από τις εν λόγω ξένες επιδοτήσεις στην εσωτερική αγορά, δεδομένου ότι οι παραδοσιακοί μηχανισμοί εμπορικής άμυνας εφαρμόζονται μόνο στις εισαγωγές εμπορευμάτων που αποτελούν αντικείμενο συναλλαγών. Ο FSR σχεδιάστηκε ως οριζόντιο μέσο που συμπληρώνει τους υφιστάμενους κανόνες της Ένωσης για τις συγκεντρώσεις, τις κρατικές ενισχύσεις, τις δημόσιες συμβάσεις, την εμπορική πολιτική, καθώς και τους αντιμονοπωλιακούς κανόνες, με στόχο τη διατήρηση του θεμιτού ανταγωνισμού και της ακεραιότητας της εσωτερικής αγοράς.

Ο FSR βασίζεται στις αρχές της μη διακριτικής μεταχείρισης και σε αντικειμενικά κριτήρια. Καλύπτει όλους τους τομείς και όλες τις οικονομικές δραστηριότητες και στοχεύει τις στρεβλώσεις που προκαλούνται από οποιαδήποτε ξένη επιδότηση στην εσωτερική αγορά. Ο FSR εφαρμόζεται με πλήρη σεβασμό των διεθνών υποχρεώσεων. Ενώ η Επιτροπή παραμένει προσηλωμένη στον εποικοδομητικό διάλογο και τη συνεργασία με τις αρχές και τους οικονομικούς φορείς τρίτων χωρών, θα συνεχίσει να χρησιμοποιεί όλα τα ερευνητικά και διαδικαστικά εργαλεία που έχει στη διάθεσή της στο πλαίσιο του FSR, ώστε να διασφαλίζει την αποτελεσματική εφαρμογή του και ισότιμους όρους ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά.

Σκοπός της παρούσας έκθεσης είναι να παρουσιάσει τα πορίσματα της πρώτης επανεξέτασης του FSR στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Η παρούσα έκθεση καταρτίζεται σύμφωνα με το άρθρο 52 παράγραφος 2 του FSR, το οποίο απαιτεί από την Επιτροπή να επανεξετάσει τον τρόπο με τον οποίο εκτελεί και εφαρμόζει τον FSR, ιδίως όσον αφορά τα άρθρα 4, 5, 6 και 9, καθώς και τα κατώτατα όρια για την κοινοποίηση που προβλέπονται στο άρθρο 20 παράγραφος 3 και στο άρθρο 28 παράγραφοι 1 και 2 του FSR. Στο πλαίσιο της επανεξέτασής της, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις εξελίξεις στις διεθνείς σχέσεις όσον αφορά τα συστήματα ελέγχου των επιδοτήσεων τρίτων χωρών.

([1]) Κανονισμός (ΕΕ) 2022/2560 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά (ΕΕ L 330 της 23.12.2022, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj).

Ο FSR άρχισε να ισχύει στις 13 Ιανουαρίου 2023 και άρχισε να εφαρμόζεται από τις 13 Ιουλίου 2023. Η υποχρέωση εκ των προτέρων κοινοποίησης για τις συγκεντρώσεις, σύμφωνα με το άρθρο 21 του FSR, και τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 28 του FSR, άρχισε να εφαρμόζεται από τις 13 Οκτωβρίου 2023. Ως εκ τούτου, η παρούσα έκθεση καλύπτει την αρχική τριετή περίοδο εκτέλεσης και εφαρμογής του FSR.

Ο FSR επιβάλλεται αποκλειστικά από την Επιτροπή. Η ΓΔ Ανταγωνισμού (ΓΔ COMP) είναι αρμόδια για την εφαρμογή του FSR σε σχέση με τις συγκεντρώσεις και για τη γενική χρήση του μηχανισμού αυτεπάγγελτης έρευνας. Η ΓΔ Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ (ΓΔ GROW) είναι αρμόδια για την εφαρμογή του FSR σε σχέση με τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων και για τη χρήση του μηχανισμού αυτεπάγγελτης έρευνας που συνδέεται με τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων και παρόμοιες μορφές δημόσιων δαπανών. Αυτή η κατανομή αρμοδιοτήτων αντικατοπτρίζει την αντίστοιχη πείρα των υπηρεσιών όσον αφορά την επιβολή των κανόνων ανταγωνισμού και τις δημόσιες συμβάσεις και στηρίζει τη συνεκτική εφαρμογή του FSR.

Η επανεξέταση των πρώτων ημερών εφαρμογής και επιβολής του FSR από την Επιτροπή βασίζεται σε συνδυασμό ποιοτικών και ποσοτικών αποδεικτικών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων πληροφοριών που ελήφθησαν μέσω της μελέτης επανεξέτασης του FSR, η οποία διενεργήθηκε από εξωτερικό ανάδοχο ([2]). Η επανεξέταση λαμβάνει επίσης υπόψη τις παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης που διεξήγαγε η Επιτροπή (στοχευμένη δημόσια διαβούλευση, δημόσιο ερωτηματολόγιο με το οποίο ζητούνται συγκεκριμένες παρατηρήσεις σχετικά με την εφαρμογή του FSR και πρόσκληση υποβολής στοιχείων) ([3]), καθώς και την εσωτερική επανεξέταση της πρακτικής της Επιτροπής.

Συνολικά, οι πρώτες ημέρες εφαρμογής και επιβολής του FSR δείχνουν ότι το μέσο είναι κατάλληλο για τον επιδιωκόμενο σκοπό και συμβάλλει στην επίτευξη του στόχου του, δηλαδή στη διατήρηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά. Όσον αφορά τις εκ των προτέρων κοινοποιήσεις για τις συγκεντρώσεις και τις δημόσιες συμβάσεις, η Επιτροπή έχει ήδη κινήσει σειρά διεξοδικών ερευνών σχετικά με τον FSR, ορισμένες από τις οποίες ολοκληρώθηκαν με δεσμεύσεις που προσφέρθηκαν να αναλάβουν τα μέρη για την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων που εντοπίστηκαν στην εσωτερική αγορά και προκλήθηκαν από ξένες επιδοτήσεις. Όσον αφορά τις αυτεπάγγελτες έρευνες, η Επιτροπή έχει κινήσει σειρά διεξοδικών ερευνών, οι οποίες βρίσκονται σε εξέλιξη κατά τον χρόνο δημοσίευσης, ενώ έχει χρησιμοποιήσει και τις εξουσίες επιθεώρησης και παρέμβασης που διαθέτει. Οι στόχοι του FSR αναγνωρίζονται ευρέως και υποστηρίζονται στις παρατηρήσεις των συμφεροντούχων. Οι συμφεροντούχοι ισχυρίστηκαν επίσης ότι ο FSR δημιουργεί δυσανάλογο κόστος, ιδίως στο πλαίσιο των διαδικασιών εκ των προτέρων κοινοποίησης. Ζήτησαν απλούστευση των κανόνων και μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου όσον αφορά ορισμένες έννοιες του FSR.

Το συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής περιέχει περαιτέρω λεπτομέρειες από την επανεξέταση.

([2]) Πολλαπλή μικτή σύμβαση-πλαίσιο για την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών εμπειρογνωμόνων και μελετών στο πλαίσιο των ερευνών και της επιβολής της νομοθεσίας σχετικά με τις ξένες επιδοτήσεις (COMP/2023/OP/0017).

([3]) Συνοπτική έκθεση σχετικά με τη δημόσια διαβούλευση για την έκθεση επανεξέτασης του FSR, διαθέσιμη στην ενότητα Ξένες επιδοτήσεις — έκθεση επανεξέτασης — Δημόσια διαβούλευση της πύλης «Πείτε την άποψή σας».

## 2. ΠΟΡΙΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ

### 2.1. Αρχική εφαρμογή του FSR και ενέργειες της Επιτροπής για την παροχή καθοδήγησης στους συμφεροντούχους

#### *2.1.1. Ενέργειες της Επιτροπής*

Στις 10 Ιουλίου 2023 η Επιτροπή εξέδωσε τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1441 σχετικά με λεπτομερείς ρυθμίσεις για τη διεξαγωγή διαδικασιών από την Επιτροπή σύμφωνα με τον FSR (στο εξής: FSIR). Στον FSIR παρατίθενται επίσης συνοδευτικά έντυπα για τις εκ των προτέρων κοινοποιήσεις στην Επιτροπή δυνάμει του FSR ([4]). Ο FSIR και τα συνοδευτικά έντυπα κατέστησαν δυνατή την ταχεία εφαρμογή των διαδικασιών εκτέλεσης βάσει κοινοποιήσεων.

Από την έναρξη ισχύος του FSR, η Επιτροπή έχει λάβει σειρά μέτρων για την εξασφάλιση μεγαλύτερης διαφάνειας και την παροχή καθοδήγησης στους συμφεροντούχους, όπως εκτίθεται λεπτομερώς στη συνέχεια.

Τον Ιούλιο του 2024, ένα έτος μετά την έναρξη εφαρμογής του FSR, δημοσιεύθηκε έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής το οποίο παρείχε αρχικές διευκρινίσεις σχετικά με βασικές έννοιες στο πλαίσιο του FSR ([5]). Το έγγραφο περιλάμβανε αρχικές ενδείξεις σχετικά με την ερμηνεία των ουσιαστικών εννοιών του FSR και, ειδικότερα, τους παράγοντες που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά την αξιολόγηση της ύπαρξης στρέβλωσης, καθώς και τη μεθοδολογία που εφαρμόζεται στο κριτήριο εξισορρόπησης.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής επικαιροποιούν τακτικά ένα σύνολο ειδικών ερωτήσεων και απαντήσεων σχετικά με τον FSR (στο εξής: E&A για τον FSR) στον ιστότοπο της Επιτροπής ([6]). Οι επικαιροποιήσεις αυτές αφορούν ζητήματα που προκύπτουν επανειλημμένα στην πράξη. Παρέχουν πρόσθετη καθοδήγηση σχετικά με διάφορα θέματα, συμπεριλαμβανομένων διαδικαστικών και δικαιοδοτικών πτυχών (όπως οι υποχρεώσεις κοινοποίησης, οι εξαιρέσεις βάσει του FSIR, οι υπολογισμοί των ορίων και οι ξένες χρηματοδοτικές συνεισφορές).

Τον Ιανουάριο του 2026 η Επιτροπή δημοσίευσε τις κατευθυντήριες γραμμές για τον FSR, οι οποίες αποτελούν βασικό ορόσημο για την ενίσχυση της προβλεψιμότητας και της διαφάνειας για τους συμφεροντούχους ([7]). Οι κατευθυντήριες γραμμές για τον FSR περιλαμβάνουν καθοδήγηση προς τους συμφεροντούχους σχετικά με την αξιολόγηση της στρέβλωσης που προκαλούν στην εσωτερική αγορά οι ξένες επιδοτήσεις, το κριτήριο εξισορρόπησης και τις εξουσίες παρέμβασης της Επιτροπής για συγκεντρώσεις ή διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων που υπολείπονται των καθορισμένων ορίων.

---

([4]) Το παράρτημα Ι του FSIR αφορά το έντυπο FS-CO σχετικά με την κοινοποίηση συγκέντρωσης σύμφωνα με τον FSR, ενώ το παράρτημα ΙΙ του FSIR αφορά το έντυπο FS-PP σχετικά με την κοινοποίηση στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων σύμφωνα με τον FSR. Ο FSIR αφορούσε επίσης τους κανόνες σχετικά με την πρόσβαση στον φάκελο και τη μεταχείριση εμπιστευτικών πληροφοριών, τις απαιτήσεις διαφάνειας, τους κανόνες για τον υπολογισμό των προθεσμιών και τη διαδικασία έρευνας της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένων διαδικαστικών λεπτομερειών για την υποβολή προτεινόμενων δεσμεύσεων από την υπό έρευνα επιχείρηση.

([5]) Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής — Αρχικές διευκρινίσεις σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 4 παράγραφος 1, του άρθρου 6 και του άρθρου 27 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά [SWD(2024) 201 final].

([6]) Ιστότοπος της ΓΔ COMP — FSR Q&As.
Ιστότοπος της ΓΔ GROW — FSR Q&As.

([7]) Ανακοίνωση της Επιτροπής — Κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά [C(2026) 42 final].

Τέλος, η Επιτροπή δημοσιεύει τακτικά πληροφορίες σχετικά με υποθέσεις, μη εμπιστευτικές εκδόσεις των αποφάσεών της για την ολοκλήρωση διεξοδικών ερευνών στο πλαίσιο του FSR (καθώς και περίληψη των αποφάσεων για την έναρξη διεξοδικών ερευνών) και ειδικά ενημερωτικά σημειώματα στο πλαίσιο του FSR σχετικά με συγκεκριμένες εξελίξεις πολιτικής [όπως οι πρώτες 100 ημέρες εκτέλεσης του FSR ([8]), οι κατευθυντήριες γραμμές για τον FSR ([9])] και την πρακτική της σε υποθέσεις (όπως η σύνοψη σχετικά με την πρώτη οριστική απόφαση με δεσμεύσεις που εκδόθηκε στο πλαίσιο του κεφαλαίου του FSR για τις συγκεντρώσεις στην υπόθεση FS.100011) ([10]). Επιπλέον, όσον αφορά τις διαδικασίες συγκέντρωσης, η ΓΔ COMP διαθέτει ειδικό μητρώο FSR, το οποίο ενισχύει τη διαφάνεια, και ενημερώνει το κοινό σχετικά με υποθέσεις συγκέντρωσης που βρίσκονται σε εξέλιξη δυνάμει του FSR, μετά την επίσημη κοινοποίησή τους ([11]).

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής συνεργάζονται επίσης με τα κράτη μέλη μέσω ειδικού δικτύου εθνικών σημείων επαφής και ομάδων εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής, καθώς και με συμφεροντούχους, όπως επαγγελματίες του νομικού κλάδου και επιχειρηματικές ενώσεις, μέσω συνεδρίων για διάφορα ζητήματα που σχετίζονται με τον FSR, ώστε να αποσαφηνιστεί περαιτέρω η πρακτική εφαρμογή του.

### *2.1.2. Αποτελέσματα της επανεξέτασης*

Οι ενέργειες της Επιτροπής για την παροχή περαιτέρω καθοδήγησης σχετικά με τον FSR ήταν ευπρόσδεκτες και θεωρήθηκαν θετικές. Ωστόσο, η επανεξέταση επισημαίνει τομείς στους οποίους οι συμφεροντούχοι θεωρούν ότι απαιτείται μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου, ιδίως για ορισμένες ουσιαστικές έννοιες του FSR και την εφαρμογή του αναλυτικού πλαισίου σε μεμονωμένες περιπτώσεις. Ακολουθούν ορισμένα συγκεκριμένα παραδείγματα.

Όσον αφορά την έννοια των ξένων χρηματοδοτικών συνεισφορών (στο εξής: FFC) από αρχές τρίτων χωρών σύμφωνα με το άρθρο 3 του FSR, οι συμφεροντούχοι αναγνωρίζουν την ανάγκη για έναν ευρύ ορισμό των FFC, ο οποίος θα μπορούσε να περιλαμβάνει ευρύ φάσμα μέτρων για τον εντοπισμό επιδοτήσεων με δυνητικά στρεβλωτικές επιπτώσεις. Ωστόσο, από τις παρατηρήσεις προκύπτει επίσης ότι η ευρεία έννοια των FFC αποτελεί πρόκληση όταν οι επιχειρήσεις πρέπει να συλλέγουν τις σχετικές πληροφορίες FFC σε περισσότερες από μία δικαιοδοσίες και να καθορίζουν το πεδίο εφαρμογής της υποχρέωσης υποβολής αναφοράς για τους σκοπούς των εκ των προτέρων κοινοποιήσεων βάσει του FSR.

Όσον αφορά την αξιολόγηση της στρέβλωσης βάσει του άρθρου 4 του FSR, οι συμφεροντούχοι αναφέρουν ότι υπάρχουν δυσκολίες στην πρόβλεψη του τρόπου εφαρμογής της έννοιας σε μεμονωμένες περιπτώσεις. Ο περιορισμένος όγκος αποφάσεων της Επιτροπής κατά το διάστημα των δραστηριοτήτων διαβούλευσης για την

([8]) Ενημερωτικό σημείωμα περί ανταγωνισμού στο πλαίσιο του FSR (τεύχος 1, Φεβρουάριος 2024) — The Foreign Subsidies Regulation – 100 days since the start of the notification obligation for concentrations (Κανονισμός για τις ξένες επιδοτήσεις — 100 ημέρες από την έναρξη της υποχρέωσης κοινοποίησης για τις συγκεντρώσεις).

([9]) Ενημερωτικό σημείωμα περί ανταγωνισμού στο πλαίσιο του FSR (τεύχος 1, Μάρτιος 2026) — Guidelines on the implementation of the Foreign Subsidies Regulation ('FSR Guidelines') – Shedding light on key concepts (Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις — Αποσαφήνιση βασικών εννοιών).

([10]) Ενημερωτικό σημείωμα περί ανταγωνισμού στο πλαίσιο του FSR (τεύχος 1, Δεκέμβριος 2025) — The e&/PPF Telecom case – Interference on the foreign subsidies line to the EU (Η υπόθεση e&/PPF Telecom — Παρέμβαση στη γραμμή των ξένων επιδοτήσεων προς την ΕΕ).

([11]) Η ΓΔ GROW διερευνά επί του παρόντος τις δυνατότητες αύξησης της διαφάνειας στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, με παράλληλη διασφάλιση της εμπιστευτικότητας των εθνικών διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων.

προετοιμασία της έκθεσης αναφέρεται ως παράγοντας που συμβάλλει στην αβεβαιότητα αυτή.

Όσον αφορά τις ξένες επιδοτήσεις που είναι πιθανότερο να προκαλούν στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά, σύμφωνα με το άρθρο 5 του FSR, οι συμφεροντούχοι επισημαίνουν ότι, παρόλο που θεωρούνται χρήσιμος δείκτης, εξακολουθεί να υπάρχει κάποια αβεβαιότητα σχετικά με τις επιδοτήσεις που «*διευκολύνουν άμεσα μια συγκέντρωση*» ή επιτρέπουν την υποβολή «*αδικαιολόγητα συμφέρουσας προσφοράς*».

Όσον αφορά το κριτήριο εξισορρόπησης βάσει του άρθρου 6 του FSR, οι συμφεροντούχοι εκφράζουν την ικανοποίησή τους για τη δυνατότητα εφαρμογής της εν λόγω διαδικασίας στο πλαίσιο του FSR. Ωστόσο, η πρακτική σημασία του θεωρείται περιορισμένη, δεδομένου ότι δεν υπάρχουν ακόμη παραδείγματα του τρόπου με τον οποίο η Επιτροπή θα εφαρμόσει το κριτήριο στην πράξη.

### 2.2. Η αρχική επιβολή του FSR δείχνει ότι το μέσο είναι κατάλληλο για τον επιδιωκόμενο σκοπό

Η Επιτροπή επιβάλλει τον FSR μέσω τριών βασικών διαδικασιών:

α) **ανασταλτική εκ των προτέρων κοινοποίηση για συγκεντρώσεις** στις οποίες τουλάχιστον μία από τις συγχωνευόμενες επιχειρήσεις, είτε η εξαγοραζόμενη είτε η κοινή επιχείρηση, είναι εγκατεστημένη στην Ένωση και παράγει συνολικό κύκλο εργασιών στην Ένωση τουλάχιστον 500 εκατ. EUR και το σύνολο των FFC που εισέπραξαν τα μέρη της συγκέντρωσης υπερβαίνει τα 50 εκατ. EUR κατά τα τρία έτη πριν από τη σύναψη της συμφωνίας, τη δημοσίευση της δημόσιας προσφοράς εξαγοράς ή την απόκτηση ελέγχουσας συμμετοχής·

β) **ανασταλτική εκ των προτέρων κοινοποίηση για διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων** στις οποίες η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι τουλάχιστον 250 εκατ. EUR — ή 125 εκατ. EUR για δημόσιες συμβάσεις που έχουν διαιρεθεί σε τμήματα, ενώ οι συνδυασμένες FFC του προσφέροντος και των κύριων υπεργολάβων ή προμηθευτών του ήταν τουλάχιστον 4 εκατ. EUR κατά τα τρία έτη πριν από την κοινοποίηση. Σε περιπτώσεις στις οποίες τα μέρη της δημόσιας σύμβασης είναι κάτω από το όριο των 4 εκατ. EUR FFC, τα μέρη και σε αυτή την περίπτωση πρέπει να υποβάλουν δήλωση·

γ) **αυτεπάγγελτη διαδικασία** για τη διερεύνηση όλων των άλλων καταστάσεων της αγοράς, στο πλαίσιο της οποίας η Επιτροπή μπορεί να κινήσει έρευνα με δική της πρωτοβουλία.

Συνολικά, η επανεξέταση της αρχικής επιβολής του FSR δείχνει ότι το μέσο είναι κατάλληλο για τον επιδιωκόμενο σκοπό και λειτουργεί ικανοποιητικά στην πράξη. Ο κανονισμός αναγνωρίζεται ως αποτελεσματικό εργαλείο για την αντιμετώπιση του κανονιστικού κενού που υπήρχε πριν από την έκδοσή του. Επιπλέον, ο στόχος της διασφάλισης ισότιμων όρων ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά θεωρείται θεμιτός και αναλογικός. Η επιβολή του FSR σημειώνει σταθερή πρόοδο από την έναρξη της εφαρμογής του, με την Επιτροπή να αποκτά πολύτιμη πείρα στην εφαρμογή των ουσιαστικών και διαδικαστικών διατάξεών του.

### *2.2.1. Αυτεπάγγελτες έρευνες δυνάμει του FSR*

#### 2.2.1.1. Πληροφορίες σχετικά με υποθέσεις

Η Επιτροπή αξιολογεί συνεχώς εάν υπάρχουν επαρκή στοιχεία που να δικαιολογούν την έναρξη αυτεπάγγελτης έρευνας, με βάση τη δική της ανάλυση, τις πληροφορίες που λαμβάνει από τους συμφεροντούχους και τις έρευνες πληροφοριών της αγοράς, κατά περίπτωση.

Σε δύο υποθέσεις, κατά τον χρόνο της δημοσίευσης, η Επιτροπή κίνησε διεξοδικές έρευνες, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 του FSR:

α) **Υπόθεση FS.100068** – **Nuctech** — στις 11 Δεκεμβρίου 2025 η Επιτροπή κίνησε διεξοδική έρευνα, προκειμένου να αξιολογήσει εάν οι δραστηριότητες της Nuctech στην παραγωγή και πώληση συστημάτων εντοπισμού απειλών και στην παροχή συναφών υπηρεσιών στην Ένωση επωφελήθηκαν από ξένες επιδοτήσεις που θα μπορούσαν να προκαλέσουν στρέβλωση στην εσωτερική αγορά. Οι πιθανές ξένες επιδοτήσεις λαμβάνουν τη μορφή επιχορηγήσεων και προτιμησιακών φορολογικών μέτρων και χρηματοδότησης, τα οποία ενδέχεται να έχουν βελτιώσει την ανταγωνιστική θέση της Nuctech στην εσωτερική αγορά και να έχουν επηρεάσει αρνητικά τον ανταγωνισμό ([12]). Η διαδικασία κινήθηκε τον Απρίλιο του 2024 με την έκδοση απόφασης που απαιτούσε από τη Nuctech να υποβληθεί σε ελέγχους σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 3 του FSR (στο εξής: απόφαση διενέργειας ελέγχου).

β) **Υπόθεση FS.100143** – **Goldwind** — στις 3 Φεβρουαρίου 2026 η Επιτροπή κίνησε διεξοδική έρευνα για την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Goldwind στην παραγωγή και πώληση ανεμογεννητριών και στην παροχή συναφών υπηρεσιών εντός της ΕΕ. Οι πιθανές ξένες επιδοτήσεις περιλαμβάνουν επιχορηγήσεις, προτιμησιακά φορολογικά μέτρα και προτιμησιακή χρηματοδότηση με τη μορφή δανείων. Η Επιτροπή έχει αρχικές ανησυχίες ότι οι εν λόγω ξένες επιδοτήσεις ενδέχεται να έχουν βελτιώσει την ανταγωνιστική θέση της Goldwind στην εσωτερική αγορά και να έχουν αρνητικές επιπτώσεις στον ανταγωνισμό ([13]).

#### *2.2.1.2. Έλεγχος από τα δικαστήρια της Ένωσης*

Στο πλαίσιο των αυτεπάγγελτων ερευνών, ορισμένες έρευνες της Επιτροπής έχουν υποβληθεί σε έλεγχο από τα δικαστήρια της Ένωσης:

α) **Υπόθεση T-284/24 — Nuctech** — τον Μάιο του 2024 η Nuctech άσκησε ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου προσφυγή ακύρωσης κατά της απόφασης διενέργειας ελέγχου της Επιτροπής ([14]). Παράλληλα, η Nuctech υπέβαλε επίσης αίτηση ασφαλιστικών μέτρων, με την οποία ζητεί να ανασταλεί η απόφαση διενέργειας ελέγχου της Επιτροπής εν αναμονή της έκβασης της κύριας δίκης ([15]). Τον Αύγουστο του 2024 ο πρόεδρος του Γενικού Δικαστηρίου απέρριψε την αίτηση

([12]) Συνοπτική ανακοίνωση σχετικά με την έναρξη διεξοδικής έρευνας στην υπόθεση FS.100068 – NUCTECH σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 (ΕΕ C/2026/545).

([13]) Συνοπτική ανακοίνωση σχετικά με την έναρξη διεξοδικής έρευνας στην υπόθεση FS.100143 – Goldwind, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 (ΕΕ C/2026/1120).

([14]) Υπόθεση T-284/24, Nuctech Warsaw και Nuctech Netherlands κατά Επιτροπής (ΕΕ C, C/2024/4107, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4107/oj).

([15]) Υπόθεση T-284/24 R, Nuctech Warsaw Company Limited Sp. z o.o. και Nuctech Netherlands BV κατά Επιτροπής, ECLI:EU:T:2024:564.

ασφαλιστικών μέτρων ([16]), η οποία, εν συνεχεία, επικυρώθηκε κατ' έφεση από τον αντιπρόεδρο του Δικαστηρίου τον Μάρτιο του 2025 ([17]). Κατά τον χρόνο δημοσίευσης της παρούσας έκθεσης, η διαδικασία σχετικά με την προσφυγή ακύρωσης της απόφασης διενέργειας ελέγχου εξακολουθούσε να εκκρεμεί ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου.

β) **Υπόθεση T-335/26 — Goldwind** — τον Μάιο του 2026 η Goldwind άσκησε προσφυγή ακύρωσης ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου αμφισβητώντας το αίτημα παροχής πληροφοριών ([18]) της Επιτροπής και ζήτησε τη λήψη προσωρινών μέτρων για την αναστολή του ([19]). Το αίτημα παροχής πληροφοριών εστάλη στο πλαίσιο της διεξοδικής έρευνας σχετικά με τις δραστηριότητες της Goldwind στον τομέα της αιολικής ενέργειας στην ΕΕ στην υπόθεση FS.100143. Κατά τον χρόνο της δημοσίευσης, οι διαδικασίες που αφορούσαν αμφότερες τις προσφυγές εξακολουθούσαν να εκκρεμούν ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου.

2.2.1.3. Αποτελέσματα της επανεξέτασης

Η αυτεπάγγελτη διαδικασία επιτρέπει στην Επιτροπή να αξιολογεί και να αντιμετωπίζει ξένες επιδοτήσεις με δυνητικά στρεβλωτικές επιπτώσεις, οι οποίες επηρεάζουν οποιαδήποτε κατάσταση της αγοράς και οικονομική δραστηριότητα στην εσωτερική αγορά. Τα αποτελέσματα της επανεξέτασης δείχνουν ότι ο μηχανισμός αυτεπάγγελτης έρευνας λειτουργεί όπως προβλέπεται και ότι οι σχετικές διατάξεις παρέχουν ένα αποτελεσματικό πλαίσιο για την επίτευξη του στόχου του FSR όσον αφορά τη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά.

Μολονότι οι έρευνες που βρίσκονται σε εξέλιξη δεν προδικάζουν τα αποτελέσματά τους, ο FSR επέτρεψε στην Επιτροπή να ενεργήσει βάσει επαρκών ενδείξεων για ξένες επιδοτήσεις που προκαλούν στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά. Εάν δεν υπήρχε ο FSR, η Επιτροπή δεν θα ήταν σε θέση να διεξαγάγει τις εν λόγω έρευνες και να αξιολογήσει αν οι στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά προκλήθηκαν από ξένες επιδοτήσεις. Οι παρατηρήσεις των συμφεροντούχων υποδεικνύουν ότι υπάρχει αβεβαιότητα όσον αφορά τη διάρκεια των αυτεπάγγελτων ερευνών. Ωστόσο, η πείρα από την αρχική επιβολή του FSR δείχνει ότι η διάρκεια ποικίλλει και είναι μεγαλύτερη ιδίως σε περιπτώσεις στις οποίες οι υπό έρευνα επιχειρήσεις χρειάζονται περισσότερο χρόνο για να υποβάλουν τις ζητούμενες πληροφορίες. Σε ορισμένες περιπτώσεις, το χρονοδιάγραμμα επηρεάζεται και από τις προσφυγές που ασκούνται ενώπιον των δικαστηρίων της ΕΕ.

*2.2.2. Κοινοποίηση των συγκεντρώσεων δυνάμει του FSR*

2.2.2.1. Πληροφορίες σχετικά με υποθέσεις

Η υποχρέωση εκ των προτέρων κοινοποίησης των συγκεντρώσεων άρχισε να ισχύει στις 13 Οκτωβρίου 2023 και, έως τις 31 Μαΐου 2026, η Επιτροπή είχε λάβει 273 επίσημες κοινοποιήσεις. Από τις υποθέσεις αυτές, 247 περατώθηκαν μετά τον προκαταρκτικό έλεγχο, τέσσερις αποσύρθηκαν κατά το στάδιο του προκαταρκτικού ελέγχου, ενώ, για 19 υποθέσεις, ο προκαταρκτικός έλεγχος βρισκόταν ακόμη σε εξέλιξη.

([16]) Υπόθεση T-284/24 R, διάταξη του Προέδρου του Γενικού Δικαστηρίου της 12ης Αυγούστου 2024 (ΕΕ C, C/2024/5824, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5824/oj).

([17]) Υπόθεση C-720/24 P(R), διάταξη του Αντιπροέδρου του Δικαστηρίου της 21ης Μαρτίου 2025, ECLI:EU:C:2025:205.

([18]) Υπόθεση T-335/26, Goldwind Science & Technology κατά Επιτροπής, κύρια δίκη, άσκηση προσφυγής στις 29 Μαΐου 2026.

([19]) Υπόθεση T-335/26 R, Goldwind Science & Technology κατά Επιτροπής, αίτηση ασφαλιστικών μέτρων, κατατέθηκε στις 29 Μαΐου 2026.

Σε τρεις υποθέσεις, η Επιτροπή κίνησε διεξοδική έρευνα:

α) **Υπόθεση FS.100011 — e& / PPF Telecom**: Η υπόθεση αυτή αφορούσε την εξαγορά της PPF Telecom Group (με εξαίρεση τη δραστηριότητά της στην Τσεχία), η οποία είναι φορέας εκμετάλλευσης τηλεπικοινωνιών στην Τσεχία, τη Βουλγαρία, την Ουγγαρία, τη Σερβία και τη Σλοβακία, από την Emirates Telecommunications Group (e&), φορέα εκμετάλλευσης με έδρα τα Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα. Η Επιτροπή εντόπισε ξένες επιδοτήσεις με τη μορφή απεριόριστης κρατικής εγγύησης, επιχορηγήσεων και δανείων, οι οποίες διαπιστώθηκε ότι μπορούσαν να στρεβλώσουν τον ανταγωνισμό στο επίπεδο της συγχωνευθείσας οντότητας, μετά την πράξη. Για την αντιμετώπιση αυτών των ανησυχιών, τα μέρη δεσμεύτηκαν να άρουν την κρατική εγγύηση και να εφαρμόσουν χωριστή διαχείριση της e& και των δραστηριοτήτων της επιχείρησης-στόχου στην ΕΕ. Η τελική μη εμπιστευτική έκδοση της απόφασης με τις δεσμεύσεις δημοσιεύεται στον ιστότοπο της ΓΔ COMP ([20]).

β) **Υπόθεση FS.100156 – ADNOC / Covestro**: Η συγκεκριμένη υπόθεση αφορούσε την εξαγορά της Covestro, γερμανικής εταιρείας παραγωγής χημικών προϊόντων, από την Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC). Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι οι ξένες επιδοτήσεις, συμπεριλαμβανομένης της απεριόριστης κρατικής εγγύησης προς την ADNOC και της αύξησης κεφαλαίου προς την Covestro, δημιούργησαν στρεβλώσεις τόσο στη διαδικασία εξαγοράς όσο και στις δραστηριότητες μετά την εξαγορά. Τα μέρη δεσμεύτηκαν να τροποποιήσουν το καταστατικό της ADNOC ώστε να καταργηθεί η κρατική εγγύηση και να παραχωρηθούν άδειες εκμετάλλευσης ορισμένων διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας της Covestro σε συμμετέχοντες στην αγορά. Προσωρινή μη εμπιστευτική έκδοση της απόφασης με τις δεσμεύσεις δημοσιεύεται στον ιστότοπο της ΓΔ COMP ([21]).

γ) **FS.100253 – JD.COM / CECONOMY**: Η συγκεκριμένη υπόθεση αφορά την εξαγορά της CECONOMY AG, γερμανικής επιχείρησης λιανικού εμπορίου που ειδικεύεται στον τομέα των ηλεκτρονικών ειδών ευρείας κατανάλωσης και των οικιακών συσκευών, από την JD.com, εταιρεία που ανήκει σε όμιλο με έδρα την Κίνα, ο οποίος ασκεί επιχειρηματικές δραστηριότητες λιανικού εμπορίου και διαδικτυακής αγοράς ηλεκτρονικού εμπορίου στην Κίνα. Κατά τη διάρκεια της προκαταρκτικής έρευνας, η Επιτροπή εντόπισε επαρκείς ενδείξεις ξένων επιδοτήσεων που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά της ΕΕ και, στις 28 Μαΐου 2026, κίνησε διεξοδική έρευνα. Κατά τον χρόνο της δημοσίευσης, η διεξοδική έρευνα βρισκόταν σε εξέλιξη.

Κατά την υπό εξέταση περίοδο, η Επιτροπή δεν άσκησε τις εξουσίες που διαθέτει βάσει του άρθρου 21 παράγραφος 5 του FSR για να υπαγάγει σε έλεγχο συγκεντρώσεις που δεν πληρούν τα όρια δικαιοδοσίας.

([20]) Απόφαση της Επιτροπής της 24.9.2024 με την οποία διαπιστώνεται ότι, με τις δεσμευτικές υποχρεώσεις, οι ξένες επιδοτήσεις στη συγκέντρωση δεν στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά (υπόθεση FS.100011 — e&/PPF Telecom Group) [C(2024) 6745 final].

([21]) Προσωρινή μη εμπιστευτική έκδοση της απόφασης της Επιτροπής της 14.11.2025 με την οποία διαπιστώνεται ότι, με τις δεσμευτικές υποχρεώσεις, οι ξένες επιδοτήσεις στη συγκέντρωση δεν στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά (υπόθεση FS.100156 — ADNOC/COVESTRO) [C(2025) 7800 final/2].

2.2.2.2. Αποτελέσματα της επανεξέτασης

Από την αρχική εμπειρία όσον αφορά τη διαδικασία κοινοποίησης του FSR για τις συγκεντρώσεις προκύπτει ότι το μέσο είναι κατάλληλο για τον επιδιωκόμενο σκοπό. Τα κύρια συμπεράσματα της επανεξέτασης παρουσιάζονται στη συνέχεια.

Ο αριθμός των κοινοποιήσεων (περίπου 100 ετησίως) υπερέβη τις αρχικές προβλέψεις της Επιτροπής [30-40 ετησίως, όπως εκτιμάται στην εκτίμηση επιπτώσεων που συνόδευε την πρόταση για τον FSR ([22])]. Η Επιτροπή περάτωσε περίπου το 97 % των συγκεντρώσεων που κοινοποιήθηκαν κατόπιν προκαταρκτικού ελέγχου, χωρίς να κινήσει διεξοδική έρευνα. Το ποσοστό αυτό συνάδει με την έκβαση των υποθέσεων που εξετάστηκαν και έκλεισαν κατά τη φάση I βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (στο εξής: EUMR) ([23]).

Κατά τον χρόνο της δημοσίευσης, η Επιτροπή είχε κινήσει τρεις διεξοδικές έρευνες σχετικά με συγκεντρώσεις, δύο από τις οποίες εγκρίθηκαν υπό όρους κατόπιν αποδοχής δεσμεύσεων από τα κοινοποιούντα μέρη για την αντιμετώπιση πιθανών στρεβλώσεων της αγοράς λόγω ξένων επιδοτήσεων. Η διεξοδική έρευνα όσον αφορά μία συγκέντρωση βρισκόταν ακόμη σε εξέλιξη.

Ο FSR επέτρεψε στην Επιτροπή να ελέγχει τις συγκεντρώσεις, να εντοπίζει αν στις συγκεντρώσεις υπάρχουν ξένες επιδοτήσεις που θα μπορούσαν πραγματικά ή δυνητικά να προκαλέσουν στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά και να τις αντιμετωπίζει μέσω της κανονιστικής διαδικασίας του FSR. Οι δύο υποθέσεις που περατώθηκαν με την ανάληψη δεσμεύσεων καταδεικνύουν τη σημασία του FSR για τη διατήρηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού και στέλνουν στους αγοραστές το μήνυμα ότι, παρόλο που η Ένωση παραμένει ανοικτή σε επενδύσεις, οι εν λόγω επενδύσεις θα ελέγχονται για την παρουσία ξένων επιδοτήσεων, ώστε να διασφαλίζεται ότι δεν στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά.

Οι συμφεροντούχοι θεωρούν ότι το όριο του κύκλου εργασιών σε επίπεδο ΕΕ αποτελεί σαφές και κατάλληλο μέτρο για τον εντοπισμό των σχετικών πράξεων. Εξέφρασαν επίσης την ικανοποίησή τους για την προσέγγιση του FSR όσον αφορά τις κοινές επιχειρήσεις, σύμφωνα με την οποία ο κύκλος εργασιών υπολογίζεται με βάση τον κύκλο εργασιών της ίδιας της κοινής επιχείρησης και όχι με βάση τον κύκλο εργασιών των μητρικών της εταιρειών ([24]), προσέγγιση η οποία οδήγησε σε μείωση των πράξεων που χρήζουν κοινοποίησης σε σύγκριση με τον EUMR.

Η αρχική επιβολή αναδεικνύει την αξία των επαφών με τις ομάδες υποθέσεων της Επιτροπής πριν από την κοινοποίηση, τις οποίες τα κοινοποιούντα μέρη χρησιμοποιούν και υποστηρίζουν ευρέως. Οι συμφεροντούχοι επαίνεσαν τις ομάδες υποθέσεων για την ανταπόκρισή τους, καθώς βελτίωσαν τη σαφήνεια και την αποτελεσματικότητα της διαδικασίας κοινοποίησης. Οι συμφεροντούχοι εξέφρασαν επίσης την ικανοποίησή τους για τις εξαιρέσεις από τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων στο πλαίσιο του FSIR και για τη δυνατότητα να ζητούν απαλλαγές από την Επιτροπή για ορισμένες πληροφορίες.

Τα αποτελέσματα της επανεξέτασης αναδεικνύουν επίσης δύο βασικές ανησυχίες για τους συμφεροντούχους. Η πρώτη αφορά τη συλλογή δεδομένων FFC που πρέπει να

([22]) Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά

([23]) Το ποσοστό των υποθέσεων που κρίθηκαν συμβατές σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του EUMR χωρίς ανάληψη δεσμεύσεων κατά το πρώτο στάδιο της έρευνας στο πλαίσιο του EUMR τα τελευταία 5 έτη κυμαίνεται μεταξύ 93 % και 99 % σε ετήσια βάση σύμφωνα με τα επίσημα στατιστικά στοιχεία που δημοσιεύονται στον ιστότοπο της Επιτροπής.

([24]) Ο κύκλος εργασιών της ίδιας της κοινής επιχείρησης θεωρείται καλύτερη υποκατάστατη μεταβλητή για την αυτοτελή οικονομική δραστηριότητα και όχι μόνο για τις βοηθητικές δραστηριότητες.

πραγματοποιούν οι επιχειρήσεις πριν από την κοινοποίηση, η οποία κατά την άποψη των συμφεροντούχων καταναλώνει πολλούς πόρους και καταγράφει πληροφορίες που ενδέχεται να μην είναι σημαντικές για τον εντοπισμό κινδύνου στρέβλωσης. Η δεύτερη ανησυχία αφορά την αίσθηση αβεβαιότητας που υπάρχει σχετικά με τις εξουσίες παρέμβασης της Επιτροπής, η οποία θεωρείται ότι θα μπορούσε να διαταράξει τον σχεδιασμό των πράξεων και τις εκτιμήσεις κινδύνου, παρά τον θεμιτό στόχο της εν λόγω εξουσίας, ο οποίος συνίσταται στην κάλυψη συγκεντρώσεων κάτω του ορίου που θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν ξένες επιδοτήσεις με στρεβλωτικές επιπτώσεις.

### *2.2.3. Υποβολές βάσει του FSR σε διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων*

#### 2.2.3.1. Πληροφορίες σχετικά με υποθέσεις

Σύμφωνα με το κεφάλαιο 4 του FSR, οι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται να κοινοποιούν ή να δηλώνουν τις FFC όταν συμμετέχουν σε μεγάλους δημόσιους διαγωνισμούς, ιδίως όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης υπερβαίνει τα 250 εκατ. EUR ή τα 125 εκατ. EUR για δημόσιες συμβάσεις που έχουν διαιρεθεί σε τμήματα και ο οικονομικός φορέας έχει εισπράξει συνολικά FFC ύψους τουλάχιστον 4 εκατ. EUR ανά τρίτη χώρα κατά την προηγούμενη τριετία.

Από την έναρξη ισχύος της υποχρέωσης κοινοποίησης στις 13 Οκτωβρίου 2023 και έως τις 31 Μαΐου 2026, η Επιτροπή έλαβε 5 150 υποβολές από οικονομικούς φορείς σε 863 διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων 4 293 δηλώσεων, 733 κοινοποιήσεων και 124 εκ των προτέρων κοινοποιήσεων. Από τις υποθέσεις αυτές, η Επιτροπή κίνησε τέσσερις διεξοδικές έρευνες, μία από τις οποίες κατέληξε σε οριστική απόφαση με ανάληψη δεσμεύσεων, ενώ τρεις περατώθηκαν μετά την αποχώρηση των οικονομικών φορέων από τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων.

α) **Υπόθεση FSP.100147 — Προμήθεια σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού στη Βουλγαρία** — Η Επιτροπή κίνησε διεξοδική έρευνα στις 16 Φεβρουαρίου 2024 για να αξιολογήσει αν η CRRC Qingdao Sifang που ανήκει στον όμιλο CRRC, κινεζική κρατική επιχείρηση, έλαβε ξένες επιδοτήσεις που της επέτρεψαν να υποβάλει αδικαιολόγητα συμφέρουσα προσφορά για βουλγαρικό σιδηροδρομικό έργο. Στις 26 Μαρτίου 2024 η υπόθεση περατώθηκε χωρίς την έκδοση οριστικής απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 31 του FSR μετά την αποχώρηση του οικονομικού φορέα από τη διαδικασία σύναψης σύμβασης.

β) **Υποθέσεις FSP.100151 και FSP.100154 — Σχεδιασμός, κατασκευή και λειτουργία φωτοβολταϊκού πάρκου στη Ρουμανία** — Η Επιτροπή κίνησε δύο διεξοδικές έρευνες στις 3 Απριλίου 2025 για να αξιολογήσει αν i) η Shanghai Electric UK Ltd. και η Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Company, και ii) ο όμιλος ENEVO — LONGi Solar Technologie Consortium είχαν λάβει επιδοτήσεις με δυνητικά στρεβλωτικές επιπτώσεις στο πλαίσιο της ανοικτής διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης για τον σχεδιασμό, την κατασκευή και τη λειτουργία φωτοβολταϊκού πάρκου στη Ρουμανία. Στις 7 Ιουνίου 2024 και οι δύο υποθέσεις περατώθηκαν χωρίς την έκδοση οριστικής απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 31 του FSR μετά την αποχώρηση των οικονομικών φορέων από τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης.

γ) **Υπόθεση FSP.103117 — Σχεδιασμός και κατασκευή, αγορά οχημάτων και υπηρεσίες συντήρησης της μοβ γραμμής του μετρό της Λισαβόνας στην Πορτογαλία** — Η προσφορά της κοινοπραξίας με επικεφαλής τη Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A. (στο εξής: Mota-Engil) εγκρίθηκε υπό όρους στις 21 Απριλίου 2026. Η διαδικασία αφορούσε την ανοιχτή διαδικασία σύναψης

δημόσιας σύμβασης για τον «σχεδιασμό και την κατασκευή, την αγορά οχημάτων και τις υπηρεσίες συντήρησης της μοβ γραμμής του μετρό της Λισαβόνας», η οποία επρόκειτο να ανατεθεί από την Metropolitano de Lisboa, E.P.E. Η προσφορά που υποβλήθηκε από τη Mota-Engil βασιζόταν στην Portugal CRRC, επιχείρηση η οποία ανήκει στον όμιλο CRRC, ως κύριο υπεργολάβο για την προμήθεια τροχαίου υλικού και σχετικών υπηρεσιών. Η Επιτροπή εντόπισε στοιχεία που αποδεικνύουν την ύπαρξη ξένων επιδοτήσεων με τη μορφή κρατικών επιχορηγήσεων, φορολογικών μέτρων και αντιστάθμισης από δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες υπερβαίνουν τον κύκλο εργασιών που θα είχε επιτευχθεί στο πλαίσιο ανταγωνιστικής και διαφανούς διαδικασίας χωρίς διακρίσεις· οι εν λόγω επιδοτήσεις επέτρεψαν στην Portugal CRRC να υποβάλει συμφέρουσα προσφορά στην κοινοπραξία με επικεφαλής τη Mota-Engil και, στη συνέχεια, επέτρεψαν στην κοινοπραξία να υποβάλει αδικαιολόγητα συμφέρουσα προσφορά, με αποτέλεσμα τη στρέβλωση του ανταγωνισμού στη διαδικασία σύναψης της δημόσιας σύμβασης. Για την αντιμετώπιση αυτών των ανησυχιών, η Mota-Engil δεσμεύτηκε να αντικαταστήσει την Portugal CRRC με την πολωνική Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz Spółka Akcyjna (στο εξής: PESA) καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου εκτέλεσης της σύμβασης. Κατά τον χρόνο της δημοσίευσης, δεν είχε ακόμη δημοσιευθεί η οριστική μη εμπιστευτική έκδοση της απόφασης με ανάληψη δεσμεύσεων.

Εκτός από αυτές τις διεξοδικές έρευνες, η Επιτροπή κήρυξε δύο προσφορές παράτυπες λόγω υποβολής ελλιπών στοιχείων.

α) **Υποθέσεις FSP.101606 και FSP.101626 – Αποφάσεις κήρυξης προσφοράς ως παράτυπης** –Οι αποφάσεις αφορούσαν την υπόθεση FSP.101606, η οποία σχετιζόταν με προσφορά για την κατασκευή σήραγγας μεγάλης απόστασης στο πλαίσιο διαγωνισμού στην Πολωνία, και την υπόθεση FSP.101626, η οποία σχετιζόταν με προσφορά για την προμήθεια υπολογιστών και σταθμών εργασίας στο πλαίσιο διαγωνισμού στη Γαλλία. Και στις δύο υποθέσεις, η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση με την οποία κήρυξε ελλιπείς τις προσφορές των αντίστοιχων οικονομικών φορέων και τους ζήτησε να υποβάλουν πλήρη κοινοποίηση εντός 10 εργάσιμων ημερών. Δεδομένου ότι και στις δύο υποθέσεις οι κοινοποιήσεις δεν ολοκληρώθηκαν εντός της προθεσμίας, τον Μάρτιο του 2025 η Επιτροπή εξέδωσε αποφάσεις με τις οποίες κήρυξε παράτυπες και τις δύο προσφορές. Τελικά, οι αναθέτουσες αρχές απέρριψαν τις παράτυπες προσφορές και οι αντίστοιχοι οικονομικοί φορείς αποκλείστηκαν από τις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης.

Η Επιτροπή έχει επίσης την εξουσία να ζητήσει την προηγούμενη κοινοποίηση των FFC στο πλαίσιο διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης που δεν πληροί τα σχετικά κατώτατα όρια, σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 8 του FSR. Κατά τη διάρκεια της περιόδου επανεξέτασης, η Επιτροπή άσκησε, για πρώτη φορά, την εξουσία της.

α) **Υπόθεση FSP.103175 — Αίτημα προηγούμενης κοινοποίησης —** Το αίτημα αυτό εκδόθηκε τον Νοέμβριο του 2025 και κάλυπτε δύο διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων που δρομολογήθηκαν για την κατασκευή διαφόρων τμημάτων αυτοκινητοδρόμου στην Κροατία. Δεδομένου ότι ο οικονομικός φορέας που ήταν υποχρεωμένος να υποβάλει προηγούμενη κοινοποίηση δεν συμμορφώθηκε με την υποχρέωση υποβολής, η οικεία αναθέτουσα αρχή ζήτησε από τον σχετικό οικονομικό φορέα να υποβάλει την παραλειφθείσα κοινοποίηση σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 3 του FSR. Τελικά, η αναθέτουσα αρχή

έκρινε την προσφορά «*απαράδεκτη, ακατάλληλη και τεχνικά μη αποδεκτή*» και απέκλεισε τον οικονομικό φορέα από τη διαδικασία.

2.2.3.2. Αποτελέσματα της επανεξέτασης

Η αρχική επιβολή του FSR από την Επιτροπή καταδεικνύει ότι το πλαίσιο είναι κατάλληλο για τον επιδιωκόμενο σκοπό και εκπληρώνει τους στόχους του, ενώ θα ήταν χρήσιμη περαιτέρω βελτίωση.

Το σύστημα έχει αποδειχθεί αποτελεσματικό, καθώς χειρίζεται περισσότερες υποβολές απ' ό,τι αναμενόταν, ενώ διεξοδικός έλεγχος πραγματοποιείται μόνο σε περιορισμένο αριθμό περιπτώσεων. Εκτός από τις διεξοδικές έρευνες, τις υποθέσεις παρατυπιών και ένα αίτημα προηγούμενης κοινοποίησης, το αποτρεπτικό αποτέλεσμα του FSR καταδεικνύεται σε περιπτώσεις στις οποίες οικονομικοί φορείς, οι οποίοι δίσταζαν να γνωστοποιήσουν πληροφορίες σχετικά με τις FFC που έλαβαν, αποσύρθηκαν από τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, με αποτέλεσμα να προωθηθεί ο δικαιότερος ανταγωνισμός.

Η Επιτροπή τήρησε αυστηρές προθεσμίες και ολοκλήρωσε τους προκαταρκτικούς ελέγχους εντός 20 εργάσιμων ημερών, παρά την πολυπλοκότητα του διαδικαστικού πλαισίου. Το γεγονός αυτό έτυχε θετικής υποδοχής από τους συμφεροντούχους, καθώς ενίσχυσε την ασφάλεια δικαίου για τις επιχειρήσεις και στήριξε την ομαλή διεξαγωγή των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων. Επιπλέον, η συστηματική καθοδήγηση της Επιτροπής προς τα κράτη μέλη και η τακτική και εποικοδομητική επαφή με τους συμφεροντούχους έτυχαν ευρείας αποδοχής, καθώς προωθούν μεγαλύτερη σαφήνεια και συνεργασία κατά την εφαρμογή του πλαισίου.

Ωστόσο, εξακολουθούν να υπάρχουν προκλήσεις, ιδίως λόγω της ελλιπούς ενημέρωσης των αναθετουσών αρχών και της μη κοινοποίησης από τους οικονομικούς φορείς. Η σύγκριση μεταξύ των μεγάλων διαδικασιών σύναψης συμβάσεων που δημοσιεύονται στη βάση δεδομένων TED ([25]) και εκείνων με τουλάχιστον μία υποβολή δυνάμει του FSR καταδεικνύει ότι η συμμόρφωση παρουσιάζει πτωτική τάση με την πάροδο του χρόνου. Μετά τη σημαντική αύξηση των κοινοποιήσεων δυνάμει του FSR από 40 % σε 70 % κατά τα δύο πρώτα έτη επιβολής, η συμμόρφωση μειώθηκε στο 45 % στα τέλη του 2025.

Επιπλέον, στις βασικές ανησυχίες που εξέφρασαν οι συμφεροντούχοι περιλαμβάνεται ο διοικητικός φόρτος για τους οικονομικούς φορείς, ο οποίος οφείλεται, κατά την άποψή τους, στις ευρείες υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων, στα πολύπλοκα κατώτατα όρια υποβολής και στα έντυπα υποβολής. Οι δυσκολίες στον προσδιορισμό και την αναφορά των FFC συχνά οδηγούν σε ελλιπή κατάθεση στοιχείων, με αποτέλεσμα η Επιτροπή να καλείται να συγκεντρώσει τα στοιχεία που λείπουν κατά τη διάρκεια του προκαταρκτικού ελέγχου. Οι αυστηρές προθεσμίες, οι οποίες επιτείνονται από την απουσία μηχανισμού αναστολής της προθεσμίας («stop-the-clock»), επιβαρύνουν τη διαδικασία αξιολόγησης, ιδίως στις πολύπλοκες υποθέσεις.

Μολονότι έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την παροχή καθοδήγησης και τη βελτίωση της διαφάνειας, οι συμφεροντούχοι εξακολουθούν να εξηγούν ότι απαιτείται στοχευμένη βελτίωση και απλούστευση του ισχύοντος πλαισίου, καθώς και ενισχυμένη διαφάνεια για τη στήριξη της συνεκτικότερης επιβολής και της μεγαλύτερης προβλεψιμότητας.

([25]) TED — Ανάδοχοι στην ΕΕ, Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της ΕΕ — TED.

### 2.3. Εξελίξεις στα συστήματα ελέγχου των επιδοτήσεων σε τρίτες χώρες

Σύμφωνα με το άρθρο 52 παράγραφος 2 του FSR, στο πλαίσιο της επανεξέτασής της, η Επιτροπή θα πρέπει να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις εξελίξεις στις διεθνείς σχέσεις όσον αφορά τα συστήματα ελέγχου των επιδοτήσεων τρίτων χωρών.

Ως εκ τούτου, στη μελέτη επανεξέτασης του FSR αξιολογήθηκαν επίσης οι εξελίξεις στις διεθνείς σχέσεις όσον αφορά τα συστήματα ελέγχου των επιδοτήσεων τρίτων χωρών. Τα πορίσματα επί του θέματος παρουσιάζονται λεπτομερέστερα στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Συνοπτικά, από την εξέταση των εξελίξεων αυτών προκύπτει ότι δεν υπήρξαν σημαντικές εξελίξεις στα συστήματα ελέγχου των επιδοτήσεων τρίτων χωρών μετά την έκδοση του FSR. Ως εκ τούτου, ο FSR εξακολουθεί να είναι σημαντικός για την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων στην εσωτερική αγορά που προκαλούνται από ξένες επιδοτήσεις, οι οποίες δεν καλύπτονται από τους παραδοσιακούς μηχανισμούς εμπορικής άμυνας της Ένωσης.

Ωστόσο, η συνεχής παρακολούθηση αυτών των εξελίξεων παραμένει σημαντική, ιδίως υπό το πρίσμα των εξελισσόμενων βιομηχανικών πολιτικών τρίτων χωρών και των πιθανών μελλοντικών μεταρρυθμίσεων σε διεθνές επίπεδο.

## 3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ FSR

Με βάση τα πορίσματα της επανεξέτασης, ο γενικός στόχος του FSR εξακολουθεί να ισχύει, ενώ αναγνωρίζεται ευρέως ότι ο εν λόγω κανονισμός συμβάλλει θετικά στη διατήρηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά.

Όσον αφορά τις ουσιαστικές έννοιες του FSR, οι συμφεροντούχοι ανέφεραν την ανάγκη για μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου και σαφήνεια, η οποία συνδέεται συνήθως με την εφαρμογή ενός νέου νομικού πλαισίου. Εν προκειμένω, η Επιτροπή αναλαμβάνει σειρά πρωτοβουλιών προκειμένου να αποσαφηνίσει τις έννοιες του FSR, όπως η πρόσφατη δημοσίευση των κατευθυντήριων γραμμών για τον FSR, η δημοσίευση των μη εμπιστευτικών εκδόσεων των οριστικών αποφάσεων που εκδόθηκαν κατά την ολοκλήρωση των διεξοδικών ερευνών της, οι τακτικές επικαιροποιήσεις των E&A του FSR και η δημοσίευση ενημερωτικών σημειωμάτων στο πλαίσιο του FSR. Η Επιτροπή θα παραμείνει προσηλωμένη σε αυτές τις πρακτικές στο μέλλον. Η Επιτροπή αναμένει επίσης ότι η συσσώρευση διοικητικής πρακτικής στο πλαίσιο του FSR θα προσφέρει μεγαλύτερη σαφήνεια στους συμφεροντούχους και θα συμβάλει στην καλύτερη κατανόηση των συγκεκριμένων εννοιών του FSR.

Η Επιτροπή θα συνεχίσει επίσης να συνεργάζεται με τους συμφεροντούχους και τις αρχές των κρατών μελών σχετικά με τον FSR.

Με βάση τα πορίσματα της επανεξέτασης, ο FSR δεν χρήζει διαρθρωτικών αλλαγών.

Σύμφωνα με τις προτεραιότητες της Επιτροπής για την περίοδο 2024-2029, στο πλαίσιο της επανεξέτασης αναλύθηκε επίσης ο διοικητικός φόρτος για τις επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, κατά τη διαδικασία εφαρμογής.

### 3.1. Σε σχέση με την αυτεπάγγελτη διαδικασία του FSR

Με βάση την επανεξέταση, αναγνωρίζεται ευρέως ο ρόλος και ο στόχος της αυτεπάγγελτης διαδικασίας στο πλαίσιο του FSR.

Η πρόσφατη παραπομπή δύο αυτεπάγγελτων υποθέσεων σε διεξοδική έρευνα, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 του FSR, παρέχει περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με την

προσέγγιση της Επιτροπής κατά την αξιολόγηση ξένων επιδοτήσεων με δυνητικά στρεβλωτικές επιπτώσεις.

Όσον αφορά τις ανησυχίες που εξέφρασαν οι συμφεροντούχοι σχετικά με τη διάρκεια των αυτεπάγγελτων ερευνών, η Επιτροπή επισημαίνει ότι αυτό μπορεί να εξηγηθεί σε μεγάλο βαθμό από το επίπεδο πολυπλοκότητας σε μεμονωμένες υποθέσεις, τις πρόσθετες προσφυγές που ασκούνται ενώπιον των δικαστηρίων της Ένωσης, καθώς και από τον βαθμό συνεργασίας των υπό έρευνα επιχειρήσεων.

Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή θεωρεί ότι δεν απαιτούνται άμεσα μέτρα σχετικά με την αυτεπάγγελτη διαδικασία. Η Επιτροπή παραμένει προσηλωμένη στην πλήρη αξιοποίηση των εν λόγω διαδικασιών όποτε είναι αναγκαίο, ώστε να διασφαλίζεται ότι η εσωτερική αγορά, η ανταγωνιστικότητα της ΕΕ και η οικονομική ασφάλεια δεν υπονομεύονται από ξένες επιδοτήσεις με στρεβλωτικές επιπτώσεις. Η Επιτροπή θα συνεχίσει τις προσπάθειές της για την αύξηση της διαφάνειας και την παροχή περαιτέρω πληροφοριών σχετικά με την προσέγγισή της για τις αυτεπάγγελτες υποθέσεις, σύμφωνα με τις πρακτικές που περιγράφονται στην παρούσα έκθεση και στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

### 3.2. Σε σχέση με τις κοινοποιήσεις για συγκεντρώσεις στο πλαίσιο του FSR

Όπως επιβεβαιώθηκε από την επανεξέταση, η διαδικασία εκ των προτέρων κοινοποίησης για τις συγκεντρώσεις παραμένει σημαντικό εργαλείο επιβολής του FSR, το οποίο επιτρέπει στην Επιτροπή να εντοπίζει και να αντιμετωπίζει ξένες επιδοτήσεις με στρεβλωτικές επιπτώσεις στο πλαίσιο συγκεντρώσεων και πριν από την υλοποίησή τους.

Ταυτόχρονα, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις των συμφεροντούχων σχετικά με τον διοικητικό φόρτο που συνδέεται με τη συλλογή δεδομένων FFC για τους σκοπούς των κοινοποιήσεων συγκεντρώσεων βάσει του FSR. Προκειμένου να ληφθούν υπόψη αυτές οι παρατηρήσεις, η Επιτροπή μπορεί να εξετάσει πιθανές προσαρμογές στο διαδικαστικό πλαίσιο για τη μείωση του διοικητικού φόρτου και τη διευκόλυνση της συμμόρφωσης, με παράλληλη διατήρηση της αποτελεσματικότητας του FSR.

Επιπλέον, η Επιτροπή θα παραμείνει προσηλωμένη στη διασφάλιση της διαφάνειας όσον αφορά την επιβολή του FSR, συμπεριλαμβανομένων επικαιροποιήσεων στις E&A, πρόσθετων ενημερωτικών σημειωμάτων στο πλαίσιο του FSR σχετικά με βασικά θέματα και της έγκαιρης δημοσίευσης πληροφοριών σχετικά με υποθέσεις.

### 3.3. Σε σχέση με κοινοποιήσεις στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων

Όπως επιβεβαιώθηκε από την επανεξέταση, η διαδικασία εκ των προτέρων κοινοποίησης για τις δημόσιες συμβάσεις αποτελεί σημαντική συνιστώσα του πλαισίου του FSR, διότι επιτρέπει στην Επιτροπή να εντοπίζει και να αντιμετωπίζει ξένες επιδοτήσεις με δυνητικά στρεβλωτικές επιπτώσεις και σε διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων υψηλής αξίας. Ταυτόχρονα, η πείρα από την αρχική επιβολή της νομοθεσίας, σε συνδυασμό με τις παρατηρήσεις των συμφεροντούχων, φαίνεται να δείχνει ότι οι απαιτήσεις υποβολής που σχετίζονται με την αναφορά των FFC, ιδίως η κατάρτιση του εντύπου FS-PP και η υποκείμενη διαδικασία συλλογής πληροφοριών, ενδέχεται να δημιουργούν δυσανάλογη επιβάρυνση για τους οικονομικούς φορείς.

Για την αντιμετώπιση αυτών των ανησυχιών, με παράλληλη διατήρηση της αποτελεσματικότητας του FSR, η Επιτροπή μπορεί να εξετάσει πιθανές προσαρμογές στο διαδικαστικό πλαίσιο με σκοπό τη μείωση του διοικητικού φόρτου για τις επιχειρήσεις και τη διευκόλυνση της συμμόρφωσης.

Παράλληλα, η Επιτροπή θα συνεχίσει τις προσπάθειές της για την ενίσχυση της ευαισθητοποίησης και της συμμόρφωσης και για την αύξηση της διαφάνειας των διαδικασιών επιβολής της, συμπεριλαμβανομένων δραστηριοτήτων προβολής για τις αναθέτουσες αρχές, τους οικονομικούς φορείς και τους επαγγελματίες. Θα εμβαθύνει επίσης περαιτέρω τον διάλογό της με τα κράτη μέλη μέσω τακτικών επαφών με τα εθνικά σημεία επαφής και την ειδική ομάδα εμπειρογνωμόνων για τις δημόσιες συμβάσεις στο πλαίσιο του FSR, με στόχο τη διασφάλιση ομοιόμορφης ερμηνείας των υποχρεώσεων που απορρέουν από τον FSR σε ολόκληρη την Ένωση.

## 4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ο FSR διαδραματίζει θεμελιώδη και καίριο ρόλο στις προσπάθειες της Ένωσης για την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων που προκαλούνται στην εσωτερική αγορά από ξένες επιδοτήσεις. Ο γενικός στόχος του FSR, ο οποίος συνίσταται στην πρόληψη των στρεβλώσεων που προκαλούνται στην εσωτερική αγορά από ξένες επιδοτήσεις, αναγνωρίζεται ευρέως και παραμένει πολύ σημαντικός. Τα πορίσματα της επανεξέτασης αναδεικνύουν τη σημασία του FSR και επιβεβαιώνουν ότι ο κανονισμός κατάφερε να καλύψει τις συγκεντρώσεις υψηλού κινδύνου και τις δημόσιες συμβάσεις, όπως καταδεικνύεται από την πάγια πρακτική της Επιτροπής και τις εγκριθείσες οριστικές αποφάσεις με ανάληψη δεσμεύσεων βάσει των κεφαλαίων 3 και 4 του FSR, καθώς και από τις έρευνες που βρίσκονταν σε εξέλιξη κατά τη στιγμή της δημοσίευσης, στο πλαίσιο της αυτεπάγγελτης διαδικασίας.

Με βάση τις παρατηρήσεις των συμφεροντούχων, η Επιτροπή μπορεί να εξετάσει πιθανές προσαρμογές στο διαδικαστικό πλαίσιο του FSR με σκοπό τη μείωση του διοικητικού φόρτου για τις επιχειρήσεις και τη διευκόλυνση της συμμόρφωσης, με παράλληλη διατήρηση της αποτελεσματικότητας του FSR.

Η Επιτροπή παραμένει προσηλωμένη στην επιβολή του FSR όποτε είναι αναγκαίο για τη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού και την προστασία της εσωτερικής αγοράς από ξένες επιδοτήσεις με στρεβλωτικές επιπτώσεις.