EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 14. 7. 2026
COM(2026) 368 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o vykonávaní a presadzovaní nariadenia (EÚ) 2022/2560 zo 14. decembra 2022 o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh, v súlade s jeho článkom 52 ods. 2

{SWD(2026) 183 final}

1. ÚVOD

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2560 zo 14. decembra 2022 o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh ([1]) (ďalej len „nariadenie o zahraničných subvenciách“) bolo prijaté s cieľom riešiť narušenia vnútorného trhu spôsobené subvenciami poskytovanými tretími krajinami podnikom vykonávajúcim hospodárske činnosti v Európskej únii (ďalej len „Únia“). Cieľom nariadenia o zahraničných subvenciách je zabezpečiť rovnaké podmienky na vnútornom trhu tým, že Európskej komisii (ďalej len „Komisia“) umožňuje identifikovať, posudzovať a v prípade potreby odstraňovať narúšajúce zahraničné subvencie.

Pred prijatím nariadenia o zahraničných subvenciách mohli podniky pôsobiace v Únii financovať hospodárske činnosti na vnútornom trhu prostredníctvom subvencií poskytovaných tretími krajinami. Toto sa týkalo akéhokoľvek odvetvia hospodárstva a zahŕňalo okrem iného účasť na postupoch verejného obstarávania, nadobúdanie podnikov alebo vykonávanie akejkoľvek inej hospodárskej činnosti v Únii. Takéto zahraničné subvencie nepodliehali pravidlám Únie v oblasti štátnej pomoci. Právny rámec Únie neobsahoval žiadny mechanizmus na riešenie narušení vnútorného trhu spôsobených týmito zahraničnými subvenciami, keďže tradičné mechanizmy na ochranu obchodu sa vzťahujú iba na dovoz tovaru, s ktorým sa obchoduje. Nariadenie o zahraničných subvenciách bolo koncipované ako horizontálny nástroj, ktorým sa dopĺňajú existujúce pravidlá Únie v oblasti fúzií, protimonopolnej politiky, štátnej pomoci, verejného obstarávania a obchodnej politiky, s cieľom zachovať spravodlivú hospodársku súťaž a integritu vnútorného trhu.

Nariadenie o zahraničných subvenciách je založené na zásadách nediskriminácie a objektívnych kritériách. Vzťahuje sa na všetky odvetvia a hospodárske činnosti a je zamerané na narušenia spôsobené akoukoľvek zahraničnou subvenciou na vnútornom trhu. Nariadenie o zahraničných subvenciách sa uplatňuje pri plnom rešpektovaní medzinárodných záväzkov. Hoci Komisia naďalej podporuje konštruktívny dialóg a spoluprácu s orgánmi tretích krajín a hospodárskymi subjektmi, bude aj naďalej využívať všetky prešetrovacie a procesné nástroje, ktoré má podľa nariadenia o zahraničných subvenciách k dispozícii, aby zabezpečila jeho účinné uplatňovanie a zachovala rovnaké podmienky na vnútornom trhu.

Cieľom tejto správy je predložiť Európskemu parlamentu a Rade zistenia z prvého preskúmania nariadenia o zahraničných subvenciách.

Táto správa bola vypracovaná v súlade s článkom 52 ods. 2 nariadenia o zahraničných subvenciách, v ktorom sa vyžaduje, aby Komisia preskúmala, ako vykonáva a presadzuje nariadenie o finančnom dohľade, najmä uplatňovanie článkov 4, 5, 6 a 9, ako aj finančné limity vymedzujúce oznamovaciu povinnosť stanovené v článku 20 ods. 3, a článku 28 ods. 1 a 2 nariadenia o zahraničných subvenciách. V kontexte svojho preskúmania by Komisia mala podať správu aj o vývoji v medzinárodných vzťahoch zahŕňajúcich systémy tretích krajín na kontrolu subvencií.

Nariadenie o zahraničných subvenciách nadobudlo účinnosť 13. januára 2023 a začalo sa uplatňovať od 13. júla 2023. Povinnosť oznamovania koncentrácií *ex ante* podľa článku 21 nariadenia o zahraničných subvenciách a povinnosť oznamovania postupov verejného obstarávania *ex ante* podľa článku 28 nariadenia o zahraničných subvenciách sa začala

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2560 zo 14. decembra 2022 o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh (Ú. v. EÚ L 330, 23.12.2022, s. 1 – 45), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj.

uplatňovať 13. októbra 2023. Táto správa sa preto týka prvého trojročného obdobia vykonávania a presadzovania nariadenia o zahraničných subvenciách.

Nariadenie o zahraničných subvenciách presadzuje výlučne Komisia. Generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž (DG COMP) je zodpovedné za uplatňovanie nariadenia o zahraničných subvenciách v súvislosti s koncentráciami a za všeobecné využívanie mechanizmu prešetrovania z vlastného podnetu. Generálne riaditeľstvo pre vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP (DG GROW) je zodpovedné za uplatňovanie nariadenia o zahraničných subvenciách v súvislosti s postupmi verejného obstarávania a za využívanie prešetrovacieho mechanizmu z vlastného podnetu v súvislosti s postupmi verejného obstarávania a podobnými formami verejných výdavkov. Toto rozdelenie zodpovedností odráža skúsenosti jednotlivých útvarov v oblasti presadzovania pravidiel hospodárskej súťaže a verejného obstarávania a prispieva k jednotnému uplatňovaniu nariadenia o zahraničných subvenciách.

Preskúmanie Komisie týkajúce sa počiatočnej fázy vykonávania a presadzovania nariadenia o zahraničných subvenciách vychádza z kombinácie kvalitatívnych a kvantitatívnych údajov vrátane informácií získaných zo štúdie na účely preskúmania nariadenia o zahraničných subvenciách, ktorú vypracoval externý dodávateľ ([2]). V preskúmaní sa zohľadňujú aj príspevky v rámci verejnej konzultácie, ktorú zorganizovala Komisia (cielená verejná konzultácia, verejný dotazník zameraný na získanie konkrétnej spätnej väzby týkajúcej sa vykonávania nariadenia o zahraničných subvenciách a výzva na predkladanie podkladov) ([3]), ako aj interné preskúmanie uplatňovanej praxe Komisie.

Celkovo možno konštatovať, že z prvých skúseností s vykonávaním a presadzovaním nariadenia o zahraničných subvenciách vyplýva, že tento nástroj je vhodný na daný účel a prispieva k dosiahnutiu svojho cieľa, ktorým je zachovanie rovnakých podmienok na vnútornom trhu. Pokiaľ ide o oznámenia koncentrácií a verejných obstarávaní *ex ante*, Komisia už začala niekoľko hĺbkových prešetrovaní podľa nariadenia o zahraničných subvenciách, z ktorých niektoré boli uzavreté záväzkami, ktoré ponúkli zúčastnené strany s cieľom odstrániť zistené narušenia vnútorného trhu spôsobené zahraničnými subvenciami. Pokiaľ ide o konanie z vlastného podnetu, Komisia začala niekoľko hĺbkových prešetrovaní, ktoré v čase uverejnenia tohto dokumentu stále prebiehajú, a zároveň využila svoje právomoci vykonať prešetrovanie a začať preskúmanie z vlastného podnetu. Ciele nariadenia o zahraničných subvenciách sú v spätnej väzbe od zainteresovaných strán široko uznávané a podporované. Zainteresované strany tiež tvrdili, že v dôsledku nariadenia o zahraničných subvenciách vznikajú neprimerané náklady, najmä v súvislosti s postupmi oznamovania *ex ante*. Vyzvali na zjednodušenie pravidiel a zvýšenie právnej istoty v súvislosti s niektorými pojmami z nariadenia o zahraničných subvenciách.

Priložený pracovný dokument útvarov Komisie obsahuje ďalšie podrobnosti vyplývajúce z tohto preskúmania.

([2]) Viacnásobná zmiešaná rámcová zmluva na poskytovanie odborných poradenských služieb a štúdií v súvislosti s prešetrovaním a presadzovaním práva v súvislosti so zahraničnými subvenciami (COMP/2023/OP/0017).

([3]) Súhrnná správa o verejnej konzultácii k správe o preskúmaní nariadenia o zahraničných subvenciách je k dispozícii na portáli Vyjadrite svoj názor v oddiele Zahraničné subvencie – správa o preskúmaní – verejná konzultácia.

2. ZISTENIA PRESKÚMANIA

2.1. Včasné vykonávanie nariadenia o zahraničných subvenciách a opatrenia Komisie zamerané na poskytovanie usmernení zainteresovaným stranám

2.1.1. Opatrenia Komisie

Dňa 10. júla 2023 prijala Komisia vykonávacie nariadenie (EÚ) 2023/1441 o podrobných ustanoveniach týkajúcich sa vedenia konania Komisiou podľa nariadenia o zahraničných subvenciách (ďalej len „nariadenie o vedení konania“). Nariadenie o vedení konania tiež obsahuje príslušné formuláre pre oznámenia Komisii *ex ante* podľa nariadenia o zahraničných subvenciách ([4]). Nariadenie o vedení konania a priložené formuláre umožnili rýchle zavedenie postupov presadzovania založených na oznamovaní do praxe.

Od nadobudnutia účinnosti nariadenia o zahraničných subvenciách Komisia prijala viacero opatrení s cieľom zabezpečiť väčšiu transparentnosť a poskytnúť zainteresovaným stranám usmernenia, ako je podrobne uvedené ďalej.

V júli 2024, teda rok po tom, čo sa začalo uplatňovať nariadenie o zahraničných subvenciách, bol uverejnený pracovný dokument útvarov Komisie, ktorý obsahoval počiatočné vysvetlenia kľúčových pojmov nariadenia o zahraničných subvenciách ([5]). Súčasťou dokumentu boli úvodné usmernenia týkajúce sa výkladu podstatných pojmov z nariadenia o zahraničných subvenciách, a najmä faktorov, ktoré treba zohľadniť pri posudzovaní existencie narušenia, ako aj metodika uplatňovaná pri vyvažovacom teste.

Útvary Komisie pravidelne aktualizujú súbor špecifických otázok a odpovedí týkajúcich sa nariadenia o zahraničných subvenciách na webovom sídle Komisie ([6]). Tieto aktualizácie sú zamerané na opakujúce sa problémy, ktoré sa vyskytujú v praxi. Poskytujú sa v nich ďalšie usmernenia k celému radu tém, vrátane procesných a jurisdikčných aspektov (napríklad oznamovacie povinnosti, výnimky podľa nariadenia o vedení konania, výpočty finančných limitov a zahraničné finančné príspevky).

V januári 2026 Komisia uverejnila usmernenia k nariadeniu o zahraničných subvenciách, čo predstavuje kľúčový míľnik v posilňovaní predvídateľnosti a transparentnosti pre zainteresované strany ([7]). Usmernenia k nariadeniu o zahraničných subvenciách obsahujú pokyny pre zainteresované strany týkajúce sa posudzovania narušenia vnútorného trhu spôsobeného zahraničnými subvenciami, vyvažovacieho testu a právomocí Komisie začať preskúmanie v prípade koncentrácií alebo postupov verejného obstarávania, pri ktorých nie sú dosiahnuté stanovené finančné limity.

([4]) Príloha I k nariadeniu o vedení konania sa týka formulára FS-CO, ktorý sa vzťahuje na oznámenie koncentrácie podľa nariadenia o zahraničných subvenciách, a príloha II k nariadeniu o vedení konania sa týka formulára FS-PP, ktorý sa vzťahuje na oznámenie v rámci postupov verejného obstarávania podľa nariadenia o zahraničných subvenciách. Nariadenie o vedení konania sa zaoberalo aj pravidlami prístupu k spisom a zaobchádzania s dôvernými informáciami, požiadavkami na transparentnosť, pravidlami na výpočet lehôt a prešetrovacím procesom Komisie vrátane procesných podrobností týkajúcich sa navrhovania záväzkov prešetrovaným podnikom.

([5]) Pracovný dokument útvarov Komisie – Úvodné vysvetlenia k uplatňovaniu článku 4 ods. 1, článku 6 a článku 27 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2022/2560 o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh [SWD(2024) 201 final].

([6]) Webová stránka Generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž – Otázky a odpovede týkajúce sa nariadenia o zahraničných subvenciách.
Webová stránka Generálneho riaditeľstva pre vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP – Otázky a odpovede týkajúce sa nariadenia o zahraničných subvenciách.

([7]) Oznámenie Komisie – Usmernenia k uplatňovaniu určitých ustanovení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2560 o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh [C(2026) 42 final].

A napokon, Komisia pravidelne zverejňuje informácie o veciach, verejne prístupné verzie svojich rozhodnutí, ktorými sa uzatvárajú hĺbkové prešetrovania týkajúce sa nariadenia o zahraničných subvenciách (ako aj zhrnutia rozhodnutí o začatí hĺbkových prešetrovaní), a osobitné informačné prehľady konkrétnych politických udalostí súvisiace s nariadením o zahraničných subvenciách [napríklad prvých 100 dní presadzovania nariadenia o zahraničných subvenciách ([8]), usmernenia k nariadeniu o zahraničných subvenciách ([9])] a svoju prax v jednotlivých prípadoch (napríklad prehľad o prvom konečnom rozhodnutí so záväzkami prijatými podľa kapitoly nariadenia o zahraničných subvenciách o koncentráciách vo veci FS.100011) ([10]). Okrem toho má Generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž (DG COMP) pre konania o koncentráciách k dispozícii osobitný register týkajúci sa nariadenia o zahraničných subvenciách, ktorým sa zvyšuje transparentnosť a vďaka ktorému má verejnosť informácie o prebiehajúcich prípadoch koncentrácií súvisiacich s nariadením o zahraničných subvenciách po ich formálnom oznámení ([11]).

Útvary Komisie tiež spolupracujú s členskými štátmi prostredníctvom špecializovanej siete národných kontaktných miest a expertných skupín Komisie, ako aj so zainteresovanými stranami, ako sú odborníci pracujúci v oblasti práva a podnikateľské združenia, a to prostredníctvom konferencií venovaných rôznym otázkam súvisiacim s nariadením o zahraničných subvenciách, čo prispieva k väčšej jasnosti pri jeho uplatňovaní.

2.1.2. Výsledky preskúmania

Opatrenia Komisie zamerané na poskytnutie ďalších usmernení k nariadeniu o zahraničných subvenciách boli vítané a vnímané ako pozitívne. V preskúmaní sa však poukazuje na oblasti, v ktorých zainteresované strany pociťujú potrebu vyššej právnej istoty, a to najmä pokiaľ ide o viaceré podstatné pojmy z nariadenia o zahraničných subvenciách a uplatňovanie analytického rámca v jednotlivých prípadoch. Ďalej uvádzame niekoľko konkrétnych príkladov.

Pokiaľ ide o pojem zahraničné finančné príspevky od orgánov tretích krajín podľa článku 3 nariadenia o zahraničných subvenciách, zainteresované strany uznávajú potrebu širokého vymedzenia pojmu zahraničné finančné príspevky, ktorý by mohol zahŕňať širokú škálu opatrení na odhaľovanie potenciálne narúšajúcich subvencií. Zo spätnej väzby však zároveň vyplýva, že široký pojem zahraničné finančné príspevky predstavuje výzvu v prípadoch, keď podniky musia zhromažďovať príslušné informácie o zahraničných finančných príspevkoch v rôznych jurisdikciách a určiť rozsah ich oznamovacej povinnosti na účely oznámení *ex ante* podľa nariadenia o zahraničných subvenciách.

Pokiaľ ide o posudzovanie narušenia trhu podľa článku 4 nariadenia o zahraničných subvenciách, zainteresované strany uvádzajú, že majú ťažkosti s odhadom toho, ako sa tento pojem uplatňuje v jednotlivých prípadoch. Faktorom prispievajúcim k tejto neistote

---

([8]) Informačný prehľad o hospodárskej súťaži v súvislosti s nariadením o zahraničných subvenciách (č. 1, február 2024) – Nariadenie o zahraničných subvenciách – 100 dní od začiatku platnosti oznamovacej povinnosti v prípade koncentrácií.

([9]) Informačný prehľad o hospodárskej súťaži v súvislosti s nariadením o zahraničných subvenciách (č. 1, marec 2026) – Usmernenia k vykonávaniu nariadenia o zahraničných subvenciách („Usmernenia k nariadeniu o zahraničných subvenciách“) – Objasnenie kľúčových pojmov.

([10]) Informačný prehľad o hospodárskej súťaži v súvislosti s nariadením o zahraničných subvenciách (č. 1, december 2025) – Vec e&/PPF Telecom – Zasahovanie do oblasti zahraničných subvencií smerujúcich do EÚ.

([11]) Generálne riaditeľstvo pre vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP v súčasnosti skúma možnosti, ako zvýšiť transparentnosť postupov verejného obstarávania a zároveň zabezpečiť dôvernosť vnútroštátnych postupov verejného obstarávania.

je podľa nich obmedzený rozsah rozhodovacej praxe Komisie v čase konzultačných činností v rámci prípravy správy.

Pokiaľ ide o zahraničné subvencie, ktoré s najväčšou pravdepodobnosťou narúšajú vnútorný trh, podľa článku 5 nariadenia o zahraničných subvenciách zainteresované strany konštatujú, že hoci sa tieto subvencie považujú za užitočný ukazovateľ, naďalej pretrváva určitá neistota ohľadom subvencií, ktorými sa *„priamo uľahčujú koncentrácie“* alebo ktoré umožňujú predkladanie *„neprimerane výhodných ponúk*“.

Pokiaľ ide o vyvažovací test podľa článku 6 nariadenia o zahraničných subvenciách, zainteresované strany vítajú možnosť, že sa podľa nariadenia o zahraničných subvenciách bude vykonávať. Jeho praktický význam sa však považuje za obmedzený, keďže zatiaľ neexistujú príklady toho, ako by Komisia tento test uplatňovala v praxi.

2.2. Z prvých skúseností s presadzovaním nariadenia o zahraničných subvenciách vyplýva, že tento nástroj spĺňa svoj účel

Komisia presadzuje nariadenie o zahraničných subvenciách troma hlavnými postupmi:

a) **Oznámenie *ex ante* s pozastavením účinku v prípade koncentrácií**, pri ktorých aspoň jeden z podnikov, ktoré sú účastníkmi fúzie, nadobudnutý podnik alebo spoločný podnik je usadený v Únii a vytvára súhrnný obrat v Únii vo výške minimálne 500 miliónov EUR a celkové zahraničné finančné príspevky prijaté stranami koncentrácie presiahli 50 miliónov EUR v priebehu troch rokov pred uzavretím dohody, oznámením verejnej ponuky alebo nadobudnutím kontrolného podielu.

b) **Oznámenie *ex ante* s pozastavením účinku v prípade postupov verejného obstarávania**, pri ktorých je odhadovaná hodnota zákazky najmenej 250 miliónov EUR – alebo 125 miliónov EUR v prípade verejných obstarávaní rozdelených na časti, a súhrnné zahraničné finančné príspevky uchádzača a jeho hlavných subdodávateľov alebo dodávateľov dosiahli v priebehu troch rokov pred oznámením aspoň 4 milióny EUR. V prípadoch, keď hodnota verejného obstarávania nedosahuje finančný limit zahraničných finančných príspevkov vo výške 4 miliónov EUR, sú účastníci aj tak povinní podať vyhlásenie.

c) **Postup z vlastného podnetu** zameraný na prešetrenie všetkých ostatných situácií na trhu, v rámci ktorého môže Komisia začať prešetrovanie z vlastného podnetu.

Z preskúmania doterajšieho presadzovania nariadenia o zahraničných subvenciách celkovo vyplýva, že tento nástroj spĺňa svoj účel a v praxi funguje dobre. Toto nariadenie sa považuje za účinný nástroj, ktorým sa odstraňuje medzera v právnej úprave, ktorá existovala pred jeho prijatím. Okrem toho sa cieľ zabezpečiť rovnaké podmienky na vnútornom trhu považuje za legitímny a primeraný. Presadzovanie nariadenia o zahraničných subvenciách od začiatku jeho uplatňovania postupne napreduje a Komisia získava cenné skúsenosti s uplatňovaním jeho hmotných a procesných ustanovení.

2.2.1. Prešetrovania z vlastného podnetu na základe nariadenia o zahraničných subvenciách

2.2.1.1. Informácie o veciach

Komisia na základe vlastnej analýzy, informácií získaných od zainteresovaných strán a prípadne aj na základe prešetrenia informácií o trhu priebežne posudzuje, či existujú dostatočné dôkazy na začatie prešetrovania z vlastného podnetu.

V dvoch veciach Komisia v čase zverejnenia tohto dokumentu začala hĺbkové prešetrovania podľa článku 10 ods. 3 nariadenia o zahraničných subvenciách:

a) **Vec FS.100068 –Nuctech** – Komisia 11. decembra 2025 začala hĺbkové prešetrovanie s cieľom posúdiť, či činnosti spoločnosti Nuctech v oblasti výroby a predaja systémov na detekciu hrozieb a poskytovania súvisiacich služieb v Únii boli podporované zahraničnými subvenciami, ktoré mohli narušiť fungovanie vnútorného trhu. Prípadné zahraničné subvencie majú formu subvencií, preferenčných daňových opatrení a financovania, čo mohlo posilniť konkurenčnú pozíciu spoločnosti Nuctech na vnútornom trhu a mohlo mať negatívny vplyv na hospodársku súťaž ([12]). Konanie vo veci sa začalo v apríli 2024 prijatím rozhodnutia, ktorým sa spoločnosti Nuctech uložila povinnosť podrobiť sa prešetrovaniam podľa článku 14 ods. 3 nariadenia o zahraničných subvenciách (ďalej len „rozhodnutie o prešetrovaní“).

b) **Vec FS.100143 – Goldwind** – Komisia 3. februára 2026 začala hĺbkové prešetrovanie s cieľom posúdiť činnosti spoločnosti Goldwind v oblasti výroby a predaja veterných turbín a poskytovania súvisiacich služieb v rámci EÚ. Prípadné zahraničné subvencie zahŕňajú subvencie, preferenčné daňové opatrenia a preferenčné financovanie vo forme pôžičiek. Komisia má predbežné obavy, že týmito zahraničnými subvenciami sa mohla posilniť konkurenčná pozícia spoločnosti Goldwind na vnútornom trhu a to mohlo negatívne ovplyvniť hospodársku súťaž ([13]).

2.2.1.2. Preskúmanie vykonané súdmi Únie

V súvislosti s prešetrovaniami z vlastného podnetu boli niektoré činnosti prešetrovania vykonané Komisiou predmetom preskúmania súdmi Únie:

a) **Vec T-284/24** – **Nuctech** – v máji 2024 podala spoločnosť Nuctech na Všeobecnom súde žalobu o neplatnosť, v ktorej napadla rozhodnutie Komisie o vykonaní prešetrovania ([14]). Spoločnosť Nuctech zároveň podala žiadosť o prijatie predbežných opatrení, v ktorej žiadala o pozastavenie platnosti rozhodnutia Komisie o vykonaní prešetrovania až do rozhodnutia v hlavnom konaní ([15]). V auguste 2024 predseda Všeobecného súdu zamietol návrh na prijatie predbežných opatrení ([16]), čo následne v marci 2025 v odvolacom konaní potvrdil

([12]) Súhrnné oznámenie o začatí hĺbkového prešetrovania vo veci FS.100068 – NUCTECH podľa článku 10 ods. 3 písm. d) nariadenia (EÚ) 2022/2560 [Ú. v. EÚ C/2026/545].

([13]) Súhrnné oznámenie o začatí hĺbkového prešetrovania vo veci FS.100143 – Goldwind podľa článku 10 ods. 3 písm. d) nariadenia (EÚ) 2022/2560 [Ú. v. EÚ C/2026/1120].

([14]) Vec T-284/24, Nuctech Warsaw a Nuctech Netherlands/Komisia [Ú. v. EÚ C, C/2024/4107], ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4107/oj.

([15]) Vec T-284/24 R, Nuctech Warsaw Company Limited Sp. z o.o. a Nuctech Netherlands BV/Komisia, ECLI:EU:T:2024:564.

([16]) Vec T-284/24 R, uznesenie predsedu Všeobecného súdu z 12. augusta 2024 [Ú. v. EÚ C C/2024/5824], ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5824/oj.

podpredseda Súdneho dvora ([17]). V čase zverejnenia tejto správy konanie týkajúce sa žaloby o neplatnosť rozhodnutia o vykonaní prešetrovania stále prebieha pred Všeobecným súdom.

b) **Vec T-335/26** – **Goldwind** – v máji 2026 podala spoločnosť Goldwind na Všeobecnom súde žalobu o neplatnosť, v ktorej napadla žiadosť Komisie o poskytnutie informácií ([18]), a požiadala o prijatie predbežných opatrení na jej pozastavenie ([19]). Žiadosť o poskytnutie informácií bola zaslaná v rámci hĺbkového prešetrovania činností spoločnosti Goldwind v odvetví veternej energetiky v EÚ v rámci veci FS.100143. V čase uverejnenia tohto dokumentu konania týkajúce sa oboch žiadostí stále prebiehajú pred Všeobecným súdom.

2.2.1.3. Výsledky preskúmania

Postup z vlastného podnetu umožňuje Komisii posudzovať a riešiť potenciálne narúšajúce zahraničné subvencie, ktoré ovplyvňujú akúkoľvek situáciu na trhu a hospodársku činnosť na vnútornom trhu. Z výsledkov preskúmania vyplýva, že mechanizmus prešetrovania z vlastného podnetu funguje dobre a že príslušné ustanovenia predstavujú účinný rámec na dosiahnutie cieľa nariadenia o zahraničných subvenciách, ktorým je zabezpečenie rovnakých podmienok na vnútornom trhu.

Hoci výsledky prebiehajúcich prešetrovaní sa nedajú predpokladať, nariadenie o zahraničných subvenciách umožnilo Komisii konať na základe dostatočných náznakov, že zahraničné subvencie narúšajú vnútorný trh. Bez nariadenia o zahraničných subvenciách by Komisia nebola schopná viesť tieto prešetrovania a posúdiť, či zahraničné subvencie spôsobili narušenie vnútorného trhu. Zo spätnej väzby zainteresovaných strán vyplýva neistota, pokiaľ ide o dĺžku trvania prešetrovaní z vlastného podnetu. Prvé skúsenosti s presadzovaním nariadenia o zahraničných subvenciách však svedčia o tom, že dĺžka trvania sa líši a prešetrovania sú dlhšie najmä v prípadoch, keď prešetrovaným podnikom trvá dlhšie, kým poskytnú požadované informácie. V niektorých prípadoch ovplyvňujú časový harmonogram aj žaloby podané na súdoch EÚ.

2.2.2. Oznamovanie koncentrácií podľa nariadenia o zahraničných subvenciách

2.2.2.1. Informácie o veciach

Povinnosť oznamovať koncentrácie *ex ante* nadobudla platnosť 13. októbra 2023 a do 31. mája 2026 Komisia prijala 273 formálnych oznámení. Z týchto prípadov bolo 247 uzavretých po predbežnom preskúmaní, štyri prípady boli stiahnuté počas fázy predbežného preskúmania a v 19 prípadoch predbežné preskúmanie stále prebiehalo.

V troch prípadoch Komisia začala hĺbkové prešetrovania:

a) **Prípad FS.100011 – e& / PPF Telecom**: Tento prípad sa týkal akvizície skupiny PPF Telecom (s výnimkou jej českých aktivít), telekomunikačného operátora pôsobiaceho v Českej republike, Bulharsku, Maďarsku, Srbsku a na Slovensku, skupinou Emirates Telecommunications (e&), operátora so sídlom v Spojených arabských emirátoch. Komisia identifikovala existenciu zahraničných subvencií vo forme neobmedzenej štátnej záruky, subvencií a pôžičiek, pri ktorých sa zistilo, že

([17]) Vec C-720/24 P(R), uznesenie podpredsedu Súdneho dvora z 21. marca 2025, ECLI:EU:C:2025:205.

([18]) Vec T-335/26, Goldwind Science & Technology/Komisia, hlavné konanie, žaloba podaná 29. mája 2026.

([19]) Vec T-335/26 R, Goldwind Science & Technology/Komisia, návrh na prijatie predbežných opatrení podaný 29. mája 2026.

môžu narušiť hospodársku súťaž na úrovni subjektu vzniknutého fúziou po uskutočnení transakcie. S cieľom vyriešiť tieto obavy sa strany zaviazali zrušiť štátnu záruku a zaviesť povinnosti oddelenia činností spoločnosti e& od činností cieľovej spoločnosti v rámci EÚ. Konečná verzia rozhodnutia, ktorá nemá dôverný charakter, spolu so záväzkami je uverejnená na webovej stránke Generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž ([20]).

b) **Vec FS.100156** – **ADNOC/Covestro**: Táto vec sa týkala akvizície nemeckého výrobcu chemikálií Covestro spoločnosťou Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC). Komisia zistila, že zahraničné subvencie vrátane neobmedzenej štátnej záruky pre spoločnosť ADNOC a navýšenia kapitálu spoločnosti Covestro spôsobili narušenie hospodárskej súťaže tak v priebehu procesu akvizície, ako aj počas činností po akvizícii. Strany sa zaviazali zmeniť stanovy spoločnosti ADNOC s cieľom zrušiť štátnu záruku a udeliť účastníkom trhu licencie na určité patenty spoločnosti Covestro. Predbežná verzia rozhodnutia, ktorá nemá dôverný charakter, spolu so záväzkami je uverejnená na webovej stránke Generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž ([21]).

c) **FS.100253 – JD.COM/CECONOMY**: Tento prípad sa týka akvizície spoločnosti CECONOMY AG, nemeckého maloobchodníka špecializovaného na spotrebnú elektroniku a domáce spotrebiče, spoločnosťou JD.com, ktorá patrí do čínskej skupiny pôsobiacej v oblasti maloobchodu a prevádzkujúcej online trh elektronického obchodu v Číne. Počas predbežného prešetrovania Komisia zistila dostatočné náznaky existencie zahraničných subvencií narúšajúcich vnútorný trh EÚ a 28. mája 2026 začala hĺbkové prešetrovanie. V čase zverejnenia tohto dokumentu ešte hĺbkové prešetrovanie prebiehalo.

Počas obdobia preskúmania Komisia nevyužila svoje právomoci podľa článku 21 ods. 5 nariadenia o zahraničných subvenciách začať preskúmanie koncentrácií, ktoré nedosahujú stanovené finančné limity.

2.2.2.2. Výsledky preskúmania

Z prvých skúseností s postupom oznamovania koncentrácií podľa nariadenia o zahraničných subvenciách vyplýva, že tento nástroj spĺňa svoj účel. Hlavné závery z tohto preskúmania sú uvedené ďalej.

Počet oznámení (približne 100 ročne) prekročil pôvodné prognózy Komisie [30 – 40 ročne podľa odhadov v posúdení vplyvu priloženom k návrhu nariadenia o zahraničných subvenciách ([22])]. Komisia uzavrela približne 97 % oznámených koncentrácií po predbežnom preskúmaní bez toho, aby začala hĺbkové prešetrovanie. Tento podiel je v súlade s výsledkami prípadov preskúmaných a schválených v rámci fázy I podľa

([20]) Rozhodnutie Komisie z 24. 9. 2024, v ktorom sa konštatuje, že pri splnení záväzných prísľubov sa zahraničnými subvenciami v rámci koncentrácie nenarušuje vnútorný trh (vec FS.100011 – e&/PPF Telecom Group) [C(2024) 6745 final].

([21]) Predbežná verzia rozhodnutia Komisie zo 14. 11. 2025, ktorá nemá dôverný charakter, v ktorom sa konštatuje, že pri splnení záväzných prísľubov sa zahraničnými subvenciami v rámci koncentrácie nenarušuje vnútorný trh (vec FS.100156 – ADNOC/COVESTRO) [C(2025) 7800 final/ 2].

([22]) Pracovný dokument útvarov Komisie, posúdenie vplyvu, ktoré je sprievodným dokumentom k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh.

nariadenia (ES) č. 139/2004 z 20. januára 2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (ďalej len „nariadenie o kontrole koncentrácií medzi podnikmi“) ([23]).

V čase zverejnenia tohto dokumentu Komisia začala tri hĺbkové prešetrovania koncentrácií, z ktorých dve boli podmienečne schválené po tom, čo oznamujúce strany prijali záväzky na odstránenie potenciálnych narušení trhu spôsobených zahraničnými subvenciami. Hĺbkové prešetrovanie jednej koncentrácie stále prebiehalo.

Nariadenie o zahraničných subvenciách umožnilo Komisii podrobne preskúmať koncentrácie, zistiť, či sa v týchto koncentráciách vyskytujú zahraničné subvencie, ktoré by mohli spôsobiť skutočné alebo potenciálne narušenia vnútorného trhu, a riešiť ich prostredníctvom regulačného postupu podľa nariadenia o zahraničných subvenciách. Dva uvedené uzavreté prípady so záväzkami sú dôkazom významu nariadenia o zahraničných subvenciách pri zachovávaní rovnakých podmienok a pre nadobúdateľov predstavujú signál, že hoci Únia zostáva investíciám otvorená, takéto investície budú podrobené dôkladnej kontrole prítomnosti zahraničných subvencií, aby sa zabezpečilo, že sa nimi nenarušuje vnútorný trh.

Zainteresované strany považujú limit obratu na úrovni EÚ za jasné a primerané kritérium na identifikáciu príslušných transakcií. Ocenili tiež prístup nariadenia o zahraničných subvenciách k spoločným podnikom, pri ktorých sa obrat vypočítava na základe obratu samotného spoločného podniku, a nie na základe obratu jeho materských spoločností ([24]), čo v porovnaní s nariadením o kontrole koncentrácií medzi podnikmi viedlo k zníženiu počtu transakcií podliehajúcich oznamovacej povinnosti.

Prvé roky uplatňovania nariadenia o zahraničných subvenciách zdôrazňujú užitočnosť predbežných výmen s tímami Komisie zodpovednými za jednotlivé veci, ktoré oznamujúce osoby vo veľkej miere využívajú a podporujú. Zainteresované strany ocenili tímy zodpovedné za jednotlivé veci za ich pohotovosť, vďaka ktorej sa zvýšila prehľadnosť a efektívnosť postupu oznamovania. Zainteresované strany tiež uvítali výnimky z oznamovacích povinností vyplývajúcich z nariadenia o vedení konania a možnosť požiadať Komisiu o oslobodenie od povinnosti poskytovať určité informácie.

Na základe výsledkov preskúmania boli identifikované aj dve hlavné obavy zainteresovaných strán. Prvá sa týka zberu údajov o zahraničných finančných príspevkoch, ktorý musia podniky vykonať pred podaním oznámenia, čo zainteresované strany považujú za proces náročný na zdroje, v rámci ktorého sa zhromažďujú informácie, ktoré podľa nich nemusia byť relevantné pre identifikáciu rizika narušenia hospodárskej súťaže. Druhá obava sa týka vnímanej neistoty ohľadom právomocí Komisie na preskúmanie, čo sa považuje za faktor, ktorý by mohol narušiť plánovanie transakcií a posudzovanie rizík, a to napriek legitímnemu cieľu právomoci začať preskúmanie, ktorým je zachytiť koncentrácie pod finančným limitom, ktoré by mohli zahŕňať narúšajúce zahraničné subvencie.

([23]) Podiel prípadov, ktoré boli v súlade s článkom 6 ods. 1 písm. b) nariadenia o kontrole koncentrácií medzi podnikmi v prvej fáze prešetrovania podľa uvedeného nariadenia v posledných piatich rokoch uznané za zlučiteľné bez záväzkov, sa podľa oficiálnych štatistík uverejnených na webovom sídle Komisie pohybuje v rozmedzí od 93 % do 99 % na ročnej báze.

([24]) Obrat samotného spoločného podniku sa považuje za lepší ukazovateľ samostatnej hospodárskej činnosti, a nielen pomocných činností.

2.2.3. Predkladanie informácií v rámci postupov verejného obstarávania podľa nariadenia o zahraničných subvenciách

2.2.3.1. Informácie o veciach

Podľa kapitoly 4 nariadenia o zahraničných subvenciách sú hospodárske subjekty povinné oznámiť alebo deklarovať zahraničné finančné príspevky pri účasti vo veľkých verejných obstarávaniach, a to konkrétne v prípadoch, keď odhadovaná hodnota zákazky presahuje 250 miliónov EUR alebo 125 miliónov EUR v prípade verejných obstarávaní rozdelených na časti a hospodársky subjekt získal v predchádzajúcich troch rokoch celkové zahraničné finančné príspevky vo výške najmenej 4 milióny EUR na jednu tretiu krajinu.

Od začiatku platnosti oznamovacej povinnosti 13. októbra 2023 až do 31. mája 2026 Komisia prijala 5 150 podaní od hospodárskych subjektov v rámci 863 postupov verejného obstarávania, z toho 4 293 vyhlásení, 733 oznámení a 124 predchádzajúcich oznámení. V rámci týchto prípadov Komisia začala štyri hĺbkové prešetrovania, z ktorých jedno viedlo k prijatiu konečného rozhodnutia so záväzkami, zatiaľ čo tri prípady boli uzavreté po tom, čo hospodárske subjekty z postupov verejného obstarávania odstúpili.

a) **Vec FSP.100147 – Dodávka železničných vozidiel v Bulharsku** – Komisia 16. februára 2024 začala hĺbkové prešetrovanie s cieľom posúdiť, či spoločnosť CRRC Qingdao Sifang, ktorá je súčasťou skupiny CRRC, čínskeho štátneho podniku, získala zahraničné subvencie, ktoré jej umožnili predložiť neprimerane výhodnú ponuku v rámci bulharského železničného projektu. Dňa 26. marca 2024 bola vec uzavretá bez prijatia konečného rozhodnutia podľa článku 31 nariadenia o zahraničných subvenciách po tom, čo hospodársky subjekt z verejného obstarávania odstúpil.

b) **Veci FSP.100151 a FSP.100154 – Projektovanie, výstavba a prevádzka fotovoltického parku v Rumunsku** – Komisia 3. apríla 2025 začala dve hĺbkové prešetrovania s cieľom posúdiť, či i) spoločnosti Shanghai Electric UK Ltd. a Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Company a ii) konzorcium skupiny ENEVO a spoločnosti LONGi Solar Technologie získali potenciálne narúšajúce subvencie v rámci postupu verejného obstarávania na projektovanie, výstavbu a prevádzku fotovoltického parku v Rumunsku. Dňa 7. júna 2024 boli obe veci uzavreté bez prijatia konečného rozhodnutia podľa článku 31 nariadenia o zahraničných subvenciách v dôsledku odstúpenia hospodárskych subjektov z postupu verejného obstarávania.

c) **Prípad FSP.103117 – Projektovanie a výstavba, nákup vozidiel a služby údržby na fialovej linke lisabonského metra v Portugalsku** – Ponuka konzorcia na čele so spoločnosťou Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A. (ďalej len „Mota-Engil“) bola podmienečne schválená 21. apríla 2026. Toto konanie sa týkalo postupu verejného obstarávania na „Projektovanie a výstavbu, nákup vozidiel a služby údržby na fialovej linke lisabonského metra“, ktorý mala vyhlasovať spoločnosť Metropolitano de Lisboa, E.P.E. Ponuka predložená spoločnosťou Mota-Engil počítala so spoločnosťou Portugal CRRC, podnikom patriacim do skupiny CRRC, ako s hlavným subdodávateľom na dodávku železničných vozidiel a súvisiacich služieb. Komisia zistila dôkazy o existencii zahraničných subvencií vo forme štátnych subvencií, daňových opatrení a kompenzácií z verejných zákaziek, ktoré presahujú obrat, ktorý by bol dosiahnutý v konkurenčnom, transparentnom a nediskriminačnom konaní, čo spoločnosti Portugal CRRC umožnilo predložiť výhodnú ponuku konzorciu na čele so spoločnosťou Mota-Engil a následne tomuto konzorciu umožnilo predložiť neprimerane výhodnú

ponuku, čím došlo k narušeniu hospodárskej súťaže v postupe verejného obstarávania. S cieľom vyriešiť tieto obavy sa spoločnosť Mota-Engil zaviazala nahradiť portugalskú spoločnosť CRRC poľskou spoločnosťou Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz Spółka Akcyjna (ďalej len „PESA“) na celé obdobie plnenia zmluvy. V čase uverejnenia tohto dokumentu ešte nebola zverejnená konečná verzia rozhodnutia, ktorá nemá dôverný charakter, obsahujúca záväzky.

Okrem týchto hĺbkových prešetrovaní Komisia vyhlásila dve ponuky za neregulárne z dôvodu neúplných podaní.

a) **Veci FSP.101606 a FSP.101626 – Rozhodnutia, ktorými sa ponuka vyhlásila za neregulárnu** – Tieto rozhodnutia sa týkali veci FSP.101606, ktorej obsahom bola ponuka na výstavbu diaľkového tunela v rámci verejnej súťaže v Poľsku, a veci FSP.101626, ktorá sa týkala ponuky na dodávku počítačov a pracovných staníc v rámci verejnej súťaže vo Francúzsku. V oboch prípadoch Komisia vydala rozhodnutie, v ktorom vyhlásila podania príslušných hospodárskych subjektov za neúplné a vyzvala ich, aby do 10 pracovných dní predložili úplné oznámenie. Keďže v oboch prípadoch neboli oznámenia v stanovenej lehote doručené, Komisia v marci 2025 vydala rozhodnutia, v ktorých obe ponuky vyhlásila za neregulárne. V konečnom dôsledku verejní obstarávatelia neregulárne ponuky zamietli a oba hospodárske subjekty boli z postupov verejného obstarávania vylúčené.

Komisia má tiež právomoc požadovať predchádzajúce oznámenie zahraničných finančných príspevkov v rámci postupu verejného obstarávania, v ktorom nie sú dosiahnuté príslušné finančné limity, v súlade s článkom 29 ods. 8 nariadenia o zahraničných subvenciách. Počas obdobia preskúmania Komisia po prvýkrát uplatnila svoju právomoc.

a) **Vec FSP.103175 – Žiadosť o predchádzajúce oznámenie** – Táto žiadosť bola podaná v novembri 2025 a týkala sa dvoch postupov verejného obstarávania vyhlásených na výstavbu rôznych úsekov diaľnice v Chorvátsku. Keďže hospodársky subjekt, ktorý bol povinný predložiť predchádzajúce oznámenie, nesplnil oznamovaciu povinnosť, príslušný verejný obstarávateľ zaslal dotknutému hospodárskemu subjektu výzvu na predloženie chýbajúceho oznámenia v súlade s článkom 29 ods. 3 nariadenia o zahraničných subvenciách. V konečnom dôsledku verejný obstarávateľ označil ponuku za *„neprípustnú, nevhodnú a technicky neprijateľnú“* a hospodársky subjekt z postupu vylúčil.

2.2.3.2. Výsledky preskúmania

Z prvotného presadzovania nariadenia o zahraničných subvenciách Komisiou vyplýva, že tento rámec je vhodný na daný účel a plní svoje ciele, pričom by však bolo užitočné ho ďalej zdokonaľovať.

Systém sa ukázal ako efektívny a spracovalo sa v rámci neho viac podaní, než sa očakávalo, pričom hĺbkové preskúmanie sa použilo len v obmedzenom počte prípadov. Okrem hĺbkových prešetrovaní, prípadov nezrovnalostí a jednej žiadosti o predchádzajúce oznámenie sa odradzujúci účinok nariadenia o zahraničných subvenciách prejavuje aj v prípadoch, keď hospodárske subjekty, ktoré neboli ochotné poskytnúť informácie o prijatých zahraničných finančných príspevkoch, z postupov verejného obstarávania odstúpili, čím prispeli k spravodlivejšej hospodárskej súťaži.

Komisia dodržala krátke termíny a napriek zložitosti procesného rámca dokončila predbežné preskúmania do 20 pracovných dní. Zainteresované strany to prijali kladne, keďže sa tým posilnila právna istota pre podniky a prispelo to k hladkému priebehu postupov verejného obstarávania. Okrem toho boli všeobecne kladne prijaté dôsledné usmernenia Komisie pre členské štáty, ako aj pravidelná a konštruktívna komunikácia so zainteresovanými stranami, čo prispelo k väčšej prehľadnosti a lepšej spolupráci pri vykonávaní tohto rámca.

Naďalej však pretrvávajú určité problémy, najmä pokiaľ ide o nedostatočnú informovanosť verejných obstarávateľov a nepodávanie oznámení hospodárskymi subjektmi. Z porovnania veľkých postupov verejného obstarávania uverejnených na platforme Tenders Electronic Daily (TED) ([25]) s tými, pri ktorých bolo vykonané aspoň jedno podanie podľa nariadenia o zahraničných subvenciách, vyplýva, že miera dodržiavania predpisov sa v priebehu času znižuje. Po výraznom náraste počtu oznámení podľa nariadenia o zahraničných subvenciách zo 40 % na 70 % počas prvých dvoch rokov jeho presadzovania klesla miera plnenia tejto povinnosti koncom roka 2025 na 45 %.

Medzi hlavné obavy, ktoré vyjadrili zainteresované strany, patrí okrem iného administratívna záťaž pre hospodárske subjekty, ktorú podľa ich názoru spôsobujú rozsiahle oznamovacie povinnosti, zložité finančné limity na účely oznamovania a formuláre na vykonávanie podaní. Ťažkosti pri identifikácii a oznamovaní zahraničných finančných príspevkov často vedú k neúplným podaniam, v dôsledku čoho musí Komisia počas predbežného preskúmania zhromaždiť chýbajúce údaje. Krátke termíny spolu s neexistenciou „odkladného“ mechanizmu sú dôvodom náročnosti posudzovania, a to najmä v zložitých prípadoch.

Hoci sa podarilo dosiahnuť pokrok v poskytovaní usmernení a zvyšovaní transparentnosti, zainteresované strany naďalej zdôrazňujú, že je potrebné cielené zlepšenie a zjednodušenie súčasného rámca, ako aj väčšia transparentnosť s cieľom podporiť konzistentnejšie presadzovanie predpisov a väčšiu predvídateľnosť.

2.3. Vývoj systémov tretích krajín na kontrolu subvencií

Podľa článku 52 ods. 2 nariadenia o zahraničných subvenciách musí Komisia v kontexte svojho preskúmania podať správu o vývoji v medzinárodných vzťahoch zahŕňajúcich systémy tretích krajín na kontrolu.

V rámci štúdie preskúmania nariadenia o zahraničných subvenciách sa preto posudzoval aj vývoj v medzinárodných vzťahoch týkajúcich sa systémov tretích krajín na kontrolu subvencií. Zistenia týkajúce sa tejto otázky sú podrobnejšie uvedené v priloženom pracovnom dokumente útvarov Komisie.

Z preskúmania týchto vývojových trendov teda celkovo vyplýva, že od prijatia nariadenia o zahraničných subvenciách nedošlo v systémoch tretích krajín na kontrolu subvencií k žiadnym podstatným zmenám. V dôsledku toho zostáva nariadenie o zahraničných subvenciách dôležitým nástrojom na riešenie narušení vnútorného trhu spôsobených zahraničnými subvenciami, na ktoré sa nevzťahujú tradičné mechanizmy obchodnej ochrany Únie.

Je však naďalej dôležité neustále sledovať tento vývoj, najmä vzhľadom na meniacu sa priemyselnú politiku tretích krajín a potenciálne budúce reformy na medzinárodnej úrovni.

([25]) TED – Verejné obstarávanie v EÚ, dodatok k Úradnému vestníku – TED.

3. HODNOTENIE ÚČINNOSTI NARIADENIA O ZAHRANIČNÝCH SUBVENCIÁCH

Na základe zistení z tohto preskúmania zostáva celkový cieľ nariadenia o zahraničných subvenciách naďalej platný a všeobecne sa uznáva, že nariadenie o zahraničných subvenciách pozitívne prispieva k zachovaniu rovnakých podmienok na vnútornom trhu.

Pokiaľ ide o podstatné pojmy z nariadenia o zahraničných subvenciách, zainteresované strany poukázali na potrebu väčšej právnej istoty a jasnosti, čo sa zvyčajne spája so zavádzaním nového právneho rámca. V tejto súvislosti Komisia realizuje viacero iniciatív zameraných na objasnenie pojmov z nariadenia o zahraničných subvenciách, medzi ktoré patrí nedávne zverejnenie usmernení k nariadeniu o zahraničných subvenciách, zverejňovanie verzií prijatých konečných rozhodnutí, ktoré nemajú dôverný charakter, ktorými sa uzatvárajú jej hĺbkové prešetrovania, pravidelné aktualizácie sekcie „Otázky a odpovede týkajúce sa nariadenia o zahraničných subvenciách“ a zverejňovanie informačných prehľadov o nariadení o zahraničných subvenciách. Komisia bude tieto činnosti vykonávať aj naďalej. Komisia tiež očakáva, že zhromažďovaním judikatúry súvisiacej s nariadením o zahraničných subvenciách sa zvýši jasnosť pre zainteresované strany a prispeje to k lepšiemu pochopeniu konkrétnych pojmov z nariadenia o zahraničných subvenciách.

Komisia bude tiež naďalej spolupracovať so zainteresovanými stranami a orgánmi členských štátov v súvislosti s nariadením o zahraničných subvenciách.

Na základe zistení z preskúmania sa nezdá, že by v nariadení o zahraničných subvenciách boli potrebné štrukturálne zmeny.

V súlade s prioritami Komisie na roky 2024 – 2029 sa preskúmanie zaoberalo aj administratívnou záťažou podnikov vrátane malých a stredných podnikov v procese vykonávania.

3.1. O postupe z vlastného podnetu podľa nariadenia o zahraničných subvenciách

Z preskúmania vyplýva, že úloha a cieľ postupu z vlastného podnetu podľa nariadenia o zahraničných subvenciách sa všeobecne uznáva.

Nedávne postúpenie dvoch prípadov z vlastného podnetu na hĺbkové preskúmanie v súlade s článkom 10 ods. 3 nariadenia o zahraničných subvenciách poskytuje ďalší pohľad na prístup Komisie pri posudzovaní potenciálne narúšajúcich zahraničných subvencií.

Pokiaľ ide o obavy, ktoré vyjadrili zainteresované strany v súvislosti s dĺžkou prešetrovaní z vlastného podnetu, Komisia konštatuje, že túto skutočnosť možno do veľkej miery vysvetliť mierou zložitosti jednotlivých vecí, dodatočnými žalobami podanými na súdy Únie, ako aj mierou spolupráce prešetrovaných podnikov.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa Komisia domnieva, že nie je potrebné prijať žiadne bezprostredné opatrenia v súvislosti s postupom z vlastného podnetu. Komisia je naďalej odhodlaná v prípade potreby v plnej miere využívať takéto postupy, aby zabezpečila, že vnútorný trh, konkurencieschopnosť EÚ a hospodárska bezpečnosť nebudú ohrozené narúšajúcimi zahraničnými subvenciami. Komisia bude naďalej vyvíjať úsilie zamerané na zvýšenie transparentnosti a poskytovanie ďalších informácií o svojom prístupe k prípadom z vlastného podnetu, a to v súlade s postupmi opísanými v tejto správe a v sprievodnom pracovnom dokumente útvarov Komisie.

3.2. O oznámeniach koncentrácií podľa nariadenia o zahraničných subvenciách

Ako sa potvrdilo v preskúmaní, postup oznamovania koncentrácií *ex ante* naďalej predstavuje dôležitý nástroj presadzovania nariadenia o zahraničných subvenciách, ktorý Komisii umožňuje identifikovať a riešiť narúšajúce zahraničné subvencie v súvislosti s koncentráciami ešte pred ich vykonaním.

Komisia zároveň berie na vedomie pripomienky zainteresovaných strán týkajúce sa administratívnej záťaže spojenej so zberom údajov o zahraničných finančných príspevkoch na účely oznamovania koncentrácií podľa nariadenia o zahraničných subvenciách. S cieľom zohľadniť túto spätnú väzbu môže Komisia zvážiť možné úpravy procesného rámca s cieľom znížiť administratívnu záťaž a uľahčiť dodržiavanie predpisov, pričom sa zachová účinnosť nariadenia o zahraničných subvenciách.

Komisia sa okrem toho bude aj naďalej snažiť zabezpečiť transparentnosť pri presadzovaní nariadenia o zahraničných subvenciách, a to vrátane aktualizácií sekcie „Otázky a odpovede“, ďalších informačných prehľadov o nariadení o zahraničných subvenciách týkajúcich sa kľúčových tém a včasného zverejňovania informácií súvisiacich s jednotlivými prípadmi.

3.3. O oznámeniach v rámci postupov verejného obstarávania

Ako sa potvrdilo v preskúmaní, postup oznamovania *ex ante* pri verejnom obstarávaní je dôležitou súčasťou rámca nariadenia o zahraničných subvenciách, ktorý Komisii umožňuje identifikovať a riešiť potenciálne narúšajúce zahraničné subvencie aj v prípade postupov verejného obstarávania s vysokou hodnotou. Zároveň z prvých skúseností s presadzovaním nariadenia spolu so spätnou väzbou od zainteresovaných strán vyplýva, že požiadavky na oznamovanie zahraničných finančných príspevkov, najmä vypracovanie formulára FS-PP a s tým súvisiaci proces zhromažďovania informácií, môžu pre hospodárske subjekty predstavovať neprimeranú záťaž.

S cieľom vyriešiť tieto obavy a zároveň zachovať účinnosť nariadenia o zahraničných subvenciách môže Komisia zvážiť možné úpravy procesného rámca s cieľom znížiť administratívnu záťaž podnikov a uľahčiť dodržiavanie predpisov.

Súčasne bude Komisia pokračovať vo svojom úsilí zameranom na zvyšovanie informovanosti a dodržiavania predpisov, ako aj na posilňovanie transparentnosti svojej praxe pri presadzovaní práva, a to vrátane osvetových aktivít zameraných na verejných obstarávateľov, hospodárske subjekty a odborníkov z praxe. Bude tiež ďalej prehlbovať dialóg s členskými štátmi prostredníctvom pravidelnej výmeny informácií s národnými kontaktnými miestami a so špecializovanou expertnou skupinou pre verejné obstarávanie v súvislosti s nariadením o zahraničných subvenciách s cieľom zabezpečiť jednotné chápanie povinností vyplývajúcich z nariadenia o zahraničných subvenciách v celej Únii.

4. ZÁVER

Nariadenie o zahraničných subvenciách zohráva zásadnú a kľúčovú úlohu v rámci úsilia Únie o odstránenie narušení vnútorného trhu spôsobených zahraničnými subvenciami. Celkový cieľ nariadenia o zahraničných subvenciách, ktorým je predchádzať narušeniam vnútorného trhu spôsobeným zahraničnými subvenciami, je všeobecne uznávaný a naďalej zostáva veľmi dôležitý. Zisteniami z preskúmania sa zdôrazňuje význam nariadenia o zahraničných subvenciách a potvrdzuje sa, že vďaka nariadeniu sa podarilo odhaliť rizikové koncentrácie a verejné obstarávania, ako sa to preukazuje v praxi Komisie v jednotlivých veciach a v prijatých konečných rozhodnutiach so záväzkami podľa kapitol

3 a 4 nariadenia o zahraničných subvenciách, ako aj v prešetrovaniach, ktoré v čase uverejnenia ešte prebiehali, v rámci postupu z vlastného podnetu.

Vzhľadom na spätnú väzbu od zainteresovaných strán môže Komisia zvážiť možné úpravy procesného rámca nariadenia o zahraničných subvenciách s cieľom znížiť podnikom administratívnu záťaž a uľahčiť dodržiavanie predpisov, pričom efektívnosť nariadenia o zahraničných subvenciách sa zachová.

Komisia je naďalej odhodlaná presadzovať nariadenie o zahraničných subvenciách vždy, keď to bude potrebné, s cieľom zabezpečiť rovnaké podmienky a chrániť vnútorný trh pred narúšajúcimi zahraničnými subvenciami.