EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 14.7.2026
COM(2026) 368 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitvoering en handhaving van Verordening (EU) 2022/2560 van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren, overeenkomstig artikel 52, lid 2, van die verordening

{SWD(2026) 183 final}

1. INLEIDING

Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren ([1]) (de "verordening buitenlandse subsidies") is vastgesteld om op te treden tegen verstoringen op de interne markt als gevolg van subsidies van derde landen aan ondernemingen die in de Europese Unie (de "Unie") economische activiteiten uitoefenen. Met de verordening buitenlandse subsidies wordt beoogd een gelijk speelveld op de interne markt te creëren door de Europese Commissie (de "Commissie") in staat te stellen verstorende buitenlandse subsidies vast te stellen, te beoordelen en, indien nodig, te verhelpen.

Voordat de verordening buitenlandse subsidies was vastgesteld, konden ondernemingen die in de Unie actief waren hun economische activiteiten op de interne markt financieren met door derde landen verstrekte subsidies. Dit gold voor elke economische sector en had onder meer betrekking op de deelname aan aanbestedingsprocedures, de overname van ondernemingen of het uitoefenen van andere economische activiteiten in de Unie. Op deze buitenlandse subsidies waren de staatssteunregels van de Unie niet van toepassing. Het rechtskader van de Unie voorzag niet in een mechanisme om de door deze buitenlandse subsidies veroorzaakte verstoringen van de interne markt aan te pakken, omdat de traditionele handelsbeschermingsmechanismen alleen van toepassing zijn op de invoer van handelsgoederen. De verordening buitenlandse subsidies is opgezet als horizontaal instrument ter aanvulling van de bestaande regels van de Unie op het gebied van fusies, trustvorming, staatssteun, aanbestedingen en handelsbeleid, en heeft als doel eerlijke mededinging en de integriteit van de interne markt te waarborgen.

De verordening buitenlandse subsidies berust op niet-discriminerende beginselen en objectieve criteria. Deze verordening bestrijkt alle sectoren en economische activiteiten en is gericht op verstoringen die het gevolg zijn van buitenlandse subsidies op de interne markt. De verordening buitenlandse subsidies is van toepassing met volledige inachtneming van internationale verplichtingen. Hoewel de Commissie zich blijft inzetten voor een constructieve dialoog en samenwerking met de autoriteiten en marktdeelnemers van derde landen, zal zij alle haar uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies ter beschikking staande onderzoeks- en procedurele middelen blijven gebruiken om een doeltreffende toepassing van die verordening te waarborgen en te zorgen voor een gelijk speelveld op de interne markt.

Het doel van dit verslag is de bevindingen van de eerste evaluatie van de verordening buitenlandse subsidies aan het Europees Parlement en de Raad te presenteren.

Dit verslag is opgesteld overeenkomstig artikel 52, lid 2, van de verordening buitenlandse subsidies, op grond waarvan de Commissie moet evalueren hoe zij de verordening buitenlandse subsidies, en met name de toepassing van de artikelen 4, 5, 6 en 9 en de in artikel 20, lid 3, en artikel 28, leden 1 en 2, van de verordening buitenlandse subsidies bedoelde aanmeldingsdrempels, uitvoert en handhaaft. De Commissie moet in het kader van haar evaluatie ook verslag uitbrengen over de ontwikkelingen in de internationale betrekkingen wat betreft subsidiecontrolesystemen van derde landen.

De verordening buitenlandse subsidies is op 13 januari 2023 in werking getreden en op 13 juli 2023 van toepassing geworden. De verplichte voorafgaande aanmelding van concentraties op grond van artikel 21 van de verordening buitenlandse subsidies en van

([1]) Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (PB L 330 van 23.12.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj).

aanbestedingsprocedures op grond van artikel 28 ervan is op 13 oktober 2023 van toepassing geworden. Dit verslag heeft bijgevolg betrekking op de eerste drie jaar van uitvoering en handhaving van de verordening buitenlandse subsidies.

De verordening buitenlandse subsidies wordt uitsluitend door de Commissie gehandhaafd. Het directoraat-generaal Concurrentie (DG COMP) is verantwoordelijk voor de toepassing van de verordening buitenlandse subsidies met betrekking tot concentraties en voor het algemeen gebruik van het mechanisme voor ambtshalve ingeleide onderzoeken. Het directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf (DG GROW) is verantwoordelijk voor de toepassing van de verordening buitenlandse subsidies bij aanbestedingsprocedures en voor het gebruik van het mechanisme voor ambtshalve ingeleide onderzoeken die verband houden met aanbestedingsprocedures en gelijksoortige vormen van overheidsuitgaven. Deze verdeling van verantwoordelijkheden weerspiegelt de ervaring van de respectieve diensten op het gebied van handhaving van de mededingingsregels en aanbesteding en bevordert een coherente toepassing van de verordening buitenlandse subsidies.

De evaluatie door de Commissie van de eerste uitvoerings- en handhavingsperiode van de verordening buitenlandse subsidies berust op een combinatie van kwalitatief en kwantitatief bewijsmateriaal, waaronder informatie uit de door een externe contractant uitgevoerde evaluatie van de verordening buitenlandse subsidies ([2]). Bij de evaluatie is ook rekening gehouden met de ingediende opmerkingen ter gelegenheid van de door de Commissie gehouden openbare raadpleging (een gerichte openbare raadpleging, een openbare vragenlijst om specifieke feedback over de uitvoering van de verordening buitenlandse subsidies te verkrijgen en een verzoek om input) ([3]) en met de interne evaluatie door de Commissie van haar praktijk.

Over het geheel genomen blijkt uit de beginperiode van uitvoering en handhaving van de verordening buitenlandse subsidies dat dit instrument geschikt is voor het beoogde gebruik en het doel, namelijk de instandhouding van een gelijk speelveld op de interne markt, dichterbij brengt. Wat de voorafgaande aanmelding van concentraties en de aanbestedingen betreft, heeft de Commissie uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies al verschillende diepgaande onderzoeken ingeleid, waarvan sommige zijn afgesloten met verbintenissen van de partijen om de vastgestelde, door buitenlandse subsidies veroorzaakte verstoringen van de interne markt te verhelpen. Wat het ambtshalve aspect betreft, heeft de Commissie verschillende diepgaande onderzoeken ingeleid, die op het moment van publicatie nog lopen, en heeft zij tevens haar inspectie- en call-inbevoegdheden ingezet. De doelstellingen van de verordening buitenlandse subsidies krijgen in de feedback van de belanghebbenden brede erkenning en steun. De belanghebbenden stelden tevens dat de verordening buitenlandse subsidies onevenredige kosten met zich meebrengt, vooral in het kader van de procedures voor voorafgaande aanmelding. Zij deden een oproep om de regels te vereenvoudigen en meer rechtszekerheid te bieden ten aanzien van bepaalde begrippen van de verordening buitenlandse subsidies.

Het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie bevat verdere bijzonderheden uit de evaluatie.

([2]) Multiple Mixed Framework Contract for the Provision of Expert Consultancy Services and Studies in the Context of Investigations and Enforcement Related to Foreign Subsidies (COMP/2023/OP/0017).

([3]) Samenvattend verslag van de openbare raadpleging over het evaluatieverslag met betrekking tot de verordening buitenlandse subsidies, beschikbaar op het portaal “Geef uw mening”: Foreign Subsidies Review Report - public consultation.

2. BEVINDINGEN VAN DE EVALUATIE

2.1. Eerste periode van uitvoering van de verordening buitenlandse subsidies en acties van de Commissie om belanghebbenden richtsnoeren te bieden

2.1.1. Acties van de Commissie

Op 10 juli 2023 heeft de Commissie Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441 houdende de nadere regeling voor procedures van de Commissie overeenkomstig de verordening buitenlandse subsidies (de "uitvoeringsverordening buitenlandse subsidies") vastgesteld. De uitvoeringsverordening buitenlandse subsidies voorziet ook in begeleidende formulieren voor de voorafgaande aanmeldingen aan de Commissie ([4]). Met behulp van de uitvoeringsverordening buitenlandse subsidies en de begeleidende formulieren kunnen de op aanmeldingen berustende handhavingsprocedures snel in praktijk worden gebracht.

Sinds de inwerkingtreding van de verordening buitenlandse subsidies heeft de Commissie verschillende maatregelen getroffen om belanghebbenden meer transparantie en richtsnoeren te bieden, zoals hieronder uiteengezet.

In juli 2024, een jaar nadat de verordening buitenlandse subsidies van toepassing was geworden, is een werkdocument van de diensten van de Commissie gepubliceerd met eerste verduidelijkingen van belangrijke begrippen van de verordening buitenlandse subsidies ([5]). Dit document bevat een aantal eerste aanwijzingen voor de uitlegging van essentiële begrippen van de verordening buitenlandse subsidies en, met name, factoren waarmee rekening moet worden gehouden bij de beoordeling of er sprake is van verstoring, en de methode die wordt gebruikt bij de afwegingstoets.

Op de website van de Commissie actualiseren de diensten van de Commissie regelmatig een reeks specifieke vragen en antwoorden over de verordening buitenlandse subsidies ([6]). Deze actualiseringen hebben betrekking op terugkerende problemen die zich in de praktijk voordoen. Ze voorzien in aanvullende richtsnoeren voor uiteenlopende onderwerpen, waaronder procedurele en bevoegdheidsaspecten (zoals aanmeldingsverplichtingen, uitzonderingen uit hoofde van de uitvoeringsverordening buitenlandse subsidies, drempelberekeningen en buitenlandse financiële bijdragen).

Met de publicatie van de richtsnoeren voor de verordening buitenlandse subsidies, in januari 2026, heeft de Commissie een belangrijke mijlpaal bereikt bij het verbeteren van de voorspelbaarheid en transparantie voor belanghebbenden ([7]). De richtsnoeren voor de verordening buitenlandse subsidies verschaffen belanghebbenden aanwijzingen met betrekking tot het beoordelen van door buitenlandse subsidies veroorzaakte verstoringen

---

([4]) Bijlage I bij de uitvoeringsverordening buitenlandse subsidies heeft betrekking op het formulier FS-CO voor het aanmelden van een concentratie overeenkomstig de verordening en bijlage II bij de uitvoeringsverordening buitenlandse subsidies heeft betrekking op het formulier FS-PP voor aanmeldingen in het kader van aanbestedingsprocedures overeenkomstig de verordening. De uitvoeringsverordening buitenlandse subsidies heeft ook betrekking op de regels voor de toegang tot het dossier en de behandeling van vertrouwelijke informatie, transparantievereisten, regels voor de berekening van termijnen en het onderzoeksproces van de Commissie, met inbegrip van procedureregels voor de onderzochte onderneming om verbintenissen voor te stellen.

([5]) Werkdocument van de diensten van de Commissie — Initial clarifications on the application of Article 4(1), Article 6 and Article 27(1) of Regulation (EU) 2022/2560 on foreign subsidies distorting the internal market, SWD(2024) 201 final.

([6]) Website van DG COMP — FSR Q&As.
Website van DG GROW – FSR Q&As.

([7]) Mededeling van de Commissie — Richtsnoeren inzake de toepassing van bepaalde bepalingen van Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren, C(2026) 42 final.

op de interne markt, de afwegingstoets en de call-inbevoegdheden van de Commissie voor concentraties of aanbestedingsprocedures die onder de vastgestelde drempels liggen.

Ten slotte publiceert de Commissie regelmatig informatie over zaken, niet-vertrouwelijke versies van haar besluiten tot sluiting van diepgaande onderzoeken in het kader van de verordening buitenlandse subsidies (en samenvattingen van de besluiten tot opening van diepgaande onderzoeken), speciale nota's over met de verordening buitenlandse subsidies verband houdende specifieke beleidsontwikkelingen (zoals over de eerste 100 dagen van handhaving van de verordening buitenlandse subsidies ([8]), over de richtsnoeren inzake de verordening buitenlandse subsidies ([9])) en haar besluitvormingspraktijk (zoals de nota over het eerste definitieve besluit met verbintenissen dat op grond van het hoofdstuk over concentraties van de verordening buitenlandse subsidies is vastgesteld in zaak FS.100011) ([10]). Daarnaast beschikt DG COMP over een specifiek register voor concentratieprocedures in het kader van de verordening, hetgeen de transparantie vergroot en het publiek informeert over lopende concentratiezaken uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies nadat die concentraties formeel zijn aangemeld ([11]).

De diensten van de Commissie werken ook samen met de lidstaten via een speciaal netwerk van nationale contactpunten en deskundigengroepen van de Commissie, alsook met belanghebbenden zoals beoefenaars van juridische beroepen en bedrijfsverenigingen, door middel van vergaderingen over verschillende kwesties in verband met de verordening buitenlandse subsidies, om de toepassing ervan in de praktijk verder te verduidelijken.

2.1.2. Resultaten van de evaluatie

De acties van de Commissie om verdere richtsnoeren inzake de verordening buitenlandse subsidies te verstrekken werden verwelkomd en als positief ervaren. In de evaluatie komen echter punten naar voren waarop volgens belanghebbenden meer rechtszekerheid nodig is, met name wat betreft een aantal essentiële begrippen van de verordening buitenlandse subsidies en de toepassing van het analytische kader in individuele gevallen. Hier volgen enkele specifieke voorbeelden.

Wat betreft het begrip "buitenlandse financiële bijdrage" door de autoriteiten van derde landen overeenkomstig artikel 3 van de verordening buitenlandse subsidies, erkennen de belanghebbenden de noodzaak van een brede definitie van dit begrip, dat een grote verscheidenheid aan maatregelen voor het opsporen van mogelijk verstorende subsidies met zich mee zou kunnen brengen. Uit de feedback komt echter ook naar voren dat de brede definitie van het begrip "buitenlandse financiële bijdrage" een uitdaging vormt wanneer ondernemingen informatie over de desbetreffende buitenlandse financiële bijdrage moeten inwinnen in verschillende rechtsgebieden en moeten bepalen welk deel van die informatie in het kader van de voorafgaande aanmelding uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies moet worden bekendgemaakt.

Wat betreft de beoordeling of er sprake is van verstoring overeenkomstig artikel 4 van de verordening buitenlandse subsidies, geven de belanghebbenden aan dat moeilijk te voorspellen is hoe het begrip in individuele gevallen wordt toegepast. Het feit dat de

([8]) Competition FSR brief (Issue 1, February 2024) — The Foreign Subsidies Regulation – 100 days since the start of the notification obligation for concentrations.

([9]) Competition FSR brief (Issue 1, March 2026) — Guidelines on the implementation of the Foreign Subsidies Regulation ('FSR Guidelines') – Shedding light on key concepts.

([10]) Competition FSR brief (Issue 1, December 2025) — The e&/PPF Telecom case – Interference on the foreign subsidies line to the EU.

([11]) DG GROW onderzoekt momenteel mogelijkheden om de transparantie van aanbestedingsprocedures te vergroten en tegelijk de vertrouwelijkheid van nationale procedures voor overheidsopdrachten te waarborgen.

besluitvormingspraktijk van de Commissie op dit gebied ten tijde van de raadpleging voorafgaand aan de opstelling van het verslag nog van beperkte omvang was, wordt genoemd als factor die aan deze onzekerheid bijdraagt.

Wat betreft de buitenlandse subsidies die de interne markt zeer waarschijnlijk zullen verstoren overeenkomstig artikel 5 van de verordening buitenlandse subsidies, merken de belanghebbenden op dat, hoewel ze als bruikbare indicator worden gezien, er enige onzekerheid blijft bestaan ten aanzien van subsidies die "een concentratie rechtstreeks vergemakkelijken" of de indiening van "onrechtmatig voordelige inschrijvingen" mogelijk maken.

Wat betreft de afwegingstoets in artikel 6 van de verordening buitenlandse subsidies, zijn de belanghebbenden ermee ingenomen dat deze toets in het kader van de verordening buitenlandse subsidies kan worden uitgevoerd. Niettemin wordt de praktische relevantie ervan beperkt geacht aangezien er nog niet veel voorbeelden zijn van de manier waarop de Commissie deze toets in de praktijk toepast.

2.2. Uit de eerste periode van handhaving van de verordening buitenlandse subsidies blijkt dat het instrument geschikt is voor het beoogde gebruik

De Commissie handhaaft de verordening buitenlandse subsidies door middel van drie hoofdprocedures:

a) een **opschortende voorafgaande aanmelding bij concentraties**, waarbij ten minste één van de fuserende ondernemingen, de overgenomen onderneming of de joint venture, in de Unie is gevestigd en in de Unie een totale omzet van ten minste 500 miljoen EUR genereert en de partijen bij de concentratie in de drie jaar voorafgaand aan de sluiting van de overeenkomst, de aankondiging van het openbare overnamebod of de verwerving van een zeggenschapsbelang in totaal meer dan 50 miljoen EUR aan buitenlandse financiële bijdragen hebben ontvangen;

b) een **opschortende voorafgaande aanmelding bij aanbestedingsprocedures**, waarbij de geraamde waarde van de opdracht ten minste 250 miljoen EUR bedraagt, of 125 miljoen EUR wanneer de opdracht in delen wordt aanbesteed, en de biedende partij en haar hoofdonderaannemers en -leveranciers in de drie jaar voorafgaand aan de aanmelding gezamenlijk ten minste 4 miljoen EUR aan buitenlandse financiële bijdragen hebben ontvangen. Indien de partijen bij de aanbesteding onder de drempel van 4 miljoen EUR voor buitenlandse financiële bijdragen blijven, moeten zij toch een aanvraag indienen;

c) een **ambtshalve procedure** om alle andere marktsituaties te onderzoeken, waarbij de Commissie op eigen initiatief een onderzoek kan beginnen.

In het algemeen blijkt uit de evaluatie van de eerste periode van handhaving van de verordening buitenlandse subsidies dat het instrument geschikt is voor het beoogde gebruik en in de praktijk goed werkt. De verordening wordt erkend als doeltreffend instrument om de lacune in de regelgeving te dichten die voor de vaststelling van de verordening bestond. Bovendien wordt de doelstelling om een gelijk speelveld op de interne markt te waarborgen legitiem en evenredig geacht. Sinds de verordening buitenlandse subsidies van toepassing is geworden, is met de handhaving ervan gestaag vooruitgang geboekt en heeft de Commissie waardevolle ervaring opgedaan bij het toepassen van de essentiële en procedurevoorschriften van deze verordening.

2.2.1. Ambtshalve ingeleide onderzoeken uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies

2.2.1.1. Informatie over zaken

De Commissie beoordeelt voortdurend of er voldoende bewijs is voor het ambtshalve openen van een onderzoek, op basis van haar eigen analyse, van belanghebbenden ontvangen informatie en onderzoeken van marktinformatie, al naargelang het geval.

Op het moment van publicatie had de Commissie in twee zaken een diepgaand onderzoek ingeleid overeenkomstig artikel 10, lid 3, van de verordening buitenlandse subsidies:

a) **Zaak FS.100068** — **Nuctech** — op 11 december 2025 heeft de Commissie een diepgaand onderzoek ingeleid om te beoordelen of Nuctech voor zijn activiteiten in het kader van de productie en verkoop van dreigingsdetectiesystemen en de levering van daarmee verband houdende diensten in de Unie geprofiteerd heeft van buitenlandse subsidies die de interne markt kunnen verstoren. De mogelijke buitenlandse subsidies, in de vorm van subsidies, preferentiële belastingmaatregelen en financiering, kunnen de concurrentiepositie van Nuctech in de interne markt hebben verbeterd en een negatief effect op de mededinging hebben gehad ([12]). De zaak werd in april 2024 ingeleid met de vaststelling van een besluit dat Nuctech verplichtte zich aan inspecties te onderwerpen overeenkomstig artikel 14, lid 3, van de verordening buitenlandse subsidies (het "inspectiebesluit").

b) **Zaak FS.100143** — **Goldwind** — op 3 februari 2026 heeft de Commissie een diepgaand onderzoek ingeleid om de activiteiten van Goldwind in het kader van de productie en verkoop van windturbines en de levering van daarmee verband houdende diensten in de EU te beoordelen. Tot de mogelijke buitenlandse subsidies behoren subsidies, preferentiële belastingmaatregelen en preferentiële financiering in de vorm van leningen. De Commissie is in eerste instantie bezorgd dat deze buitenlandse subsidies de concurrentiepositie van Goldwind op de interne markt kunnen hebben verbeterd en de mededinging nadelig kunnen beïnvloeden ([13]).

2.2.1.2. Toetsing door de Unierechter

In het kader van ambtshalve ingeleide onderzoeken is een aantal onderzoeksmaatregelen van de Commissie onderworpen aan toetsing door de Unierechter:

a) **Zaak T-284/24** — **Nuctech** — in mei 2024 heeft Nuctech een beroep tot nietigverklaring van het inspectiebesluit van de Commissie ingesteld bij het Gerecht ([14]). Tegelijkertijd heeft Nuctech een verzoek om voorlopige maatregelen ingediend, teneinde het inspectiebesluit van de Commissie op te schorten in afwachting van de uitkomst van het hoofdgeding ([15]). In augustus 2024 heeft de president van het Gerecht het verzoek om voorlopige maatregelen afgewezen ([16]) en deze beschikking is in maart 2025 in hogere voorziening bevestigd door de

([12]) Beknopt bericht betreffende de opening van een diepgaand onderzoek in zaak FS.100068 — Nuctech op grond van artikel 10, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2022/2560 (PB C/2026/545).

([13]) Beknopt bericht betreffende de opening van een diepgaand onderzoek in zaak FS.100143 — Goldwind, op grond van artikel 10, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2022/2560 (PB C/2026/1120).

([14]) Zaak T-284/24, Nuctech Warsaw en Nuctech Netherlands/Commissie (PB C, C/2024/4107, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4107/oj).

([15]) Zaak T-284/24 R, Nuctech Warsaw Company Limited Sp. z o.o. en Nuctech Netherlands BV/Commissie, ECLI:EU:T:2024:564.

([16]) Zaak T-284/24 R, Beschikking van de president van het Gerecht van 12 augustus 2024 (PB C, C/2024/5824, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5824/oj).

vicepresident van het Hof van Justitie ([17]). Op het moment van publicatie van dit verslag is de procedure van het beroep tot nietigverklaring van het inspectiebesluit nog aanhangig bij het Gerecht.

b) **Zaak T-335/26** — **Goldwind** — in mei 2026 heeft Goldwind een beroep tot nietigverklaring van het verzoek om informatie van de Commissie ingesteld bij het Gerecht ([18]) en een verzoek om voorlopige maatregelen ter opschorting daarvan ingediend ([19]). Het verzoek om informatie werd gestuurd als onderdeel van het diepgaande onderzoek naar de activiteiten van Goldwind in de windenergiesector van de EU in zaak FS.100143. Op het moment van publicatie zijn de procedures met betrekking tot beide verzoeken nog in behandeling bij het Gerecht.

2.2.1.3. Resultaten van de evaluatie

Ambtshalve ingeleide procedures stellen de Commissie in staat mogelijk verstorende buitenlandse subsidies die op een marktsituatie en de economische activiteit op de interne markt van invloed zijn, te beoordelen en aan te pakken. Uit de evaluatie blijkt dat het mechanisme van het ambtshalve ingeleide onderzoek werkt zoals het bedoeld is en dat de desbetreffende bepalingen voorzien in een doeltreffend kader om het met de verordening buitenlandse subsidies beoogde gelijke speelveld op de interne markt te bewerkstelligen.

Hoewel het resultaat van de lopende onderzoeken nog moet worden afgewacht, heeft de Commissie dankzij de verordening buitenlandse subsidies al actie kunnen ondernemen in geval van voldoende aanwijzingen van buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren. Zonder de verordening buitenlandse subsidies had de Commissie deze onderzoeken niet kunnen uitvoeren en niet kunnen beoordelen of verstoringen van de interne markt door buitenlandse subsidies werden veroorzaakt. In hun feedback geven de belanghebbenden aan geen zekerheid te hebben over de duur van ambtshalve ingeleide onderzoeken. De eerste ervaringen met de handhaving van de verordening buitenlandse subsidies laten echter zien dat de duur varieert en kan uitlopen, vooral wanneer de onderzochte ondernemingen er langer over doen om de gevraagde informatie te verstrekken. In sommige zaken wordt de tijdsduur ook beïnvloed door de beroepen die bij de Unierechter worden ingesteld.

2.2.2. Aanmelding van concentraties uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies

2.2.2.1. Informatie over zaken

De plicht tot het voorafgaand aanmelden van concentraties ging in op 13 oktober 2023 en op 31 mei 2026 had de Commissie 273 formele aanmeldingen ontvangen. Van die zaken werden er 247 afgesloten na de voorlopige toetsing; 4 zaken werden ingetrokken tijdens de fase van de voorlopige toetsing en van 19 zaken was de voorlopige toetsing nog niet afgerond.

In drie zaken heeft de Commissie een diepgaand onderzoek ingeleid:

a) **Zaak FS.100011** — **e& / PPF Telecom**: deze zaak had betrekking op de overname van PPF Telecom Group (met uitzondering van de Tsjechische activiteiten), een

([17]) Zaak C-720/24 P(R), Beschikking van de vicepresident van het Gerecht van 21 maart 2025, ECLI:EU:C:2025:205.

([18]) Zaak T-335/26, Goldwind Science & Technology/Commissie, hoofdgeding, verzoek ingediend op 29 mei 2026.

([19]) Zaak T-335/26 R, Goldwind Science & Technology/Commissie, verzoek om voorlopige maatregelen, ingediend op 29 mei 2026.

telecommunicatie-exploitant in Tsjechië, Bulgarije, Hongarije, Servië en Slowakije, door Emirates Telecommunications Group (e&), een in de Verenigde Arabische Emiraten gevestigde exploitant. De Commissie stelde buitenlandse subsidies in de vorm van een onbeperkte staatsgarantie, subsidies en leningen vast en kwam tot de bevinding dat die de mededinging op het niveau van de gefuseerde entiteit na de transactie konden verstoren. Om aan deze punten van zorgen tegemoet te komen, verbonden de partijen zich ertoe van de staatsgarantie af te zien en de activiteiten van e& gescheiden te houden van de activiteiten van de doelonderneming in de EU. De definitieve niet-vertrouwelijke versie van het besluit met verbintenissen is gepubliceerd op de website van DG COMP ([20]).

b) **Zaak FS.100156 — ADNOC / Covestro**: deze zaak had betrekking op de overname van Covestro, een Duitse producent van chemicaliën, door Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC). De Commissie stelde vast dat buitenlandse subsidies, waaronder een onbeperkte staatsgarantie aan ADNOC en een kapitaalverhoging in Covestro, een verstorende werking hadden op het overnameproces en de activiteiten na de overname. De partijen verbonden zich ertoe de statuten van ADNOC te wijzigen teneinde afstand te doen van de staatsgarantie en bepaalde octrooien van Covestro aan marktdeelnemers in licentie te geven. Een voorlopige niet-vertrouwelijke versie van het besluit met verbintenissen is gepubliceerd op de website van DG COMP ([21]).

c) **FS.100253 — JD.COM / CECONOMY**: deze zaak heeft betrekking op de overname van CECONOMY AG, een Duitse detailhandelaar in consumentenelektronica en huishoudelijke apparaten, door JD.COM, een onderneming die eigendom is van een in China gevestigd concern dat detailhandelsactiviteiten verricht en een online marktplaats voor elektronische handel exploiteert in China. Tijdens haar voorlopig onderzoek heeft de Commissie voldoende aanwijzingen gevonden van buitenlandse subsidies die de interne markt van de EU verstoren en op 28 mei 2026 heeft zij een diepgaand onderzoek ingeleid. Op het moment van publicatie was het diepgaande onderzoek nog in behandeling.

Tijdens de evaluatieperiode heeft de Commissie geen gebruikgemaakt van haar bevoegdheid krachtens artikel 21, lid 5, van de verordening buitenlandse subsidies om concentraties te toetsen die de bevoegdheidsdrempels niet overschrijden.

2.2.2.2. Resultaten van de evaluatie

Uit de eerste ervaringen met de aanmeldingsprocedure voor concentraties uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies blijkt dat het instrument geschikt is voor het beoogde gebruik. De belangrijkste conclusies van de evaluatie worden hieronder uiteengezet.

Het aantal aanmeldingen (circa 100 per jaar) ligt hoger dan wat de Commissie aanvankelijk had verwacht (in de effectbeoordeling bij het voorstel voor de verordening buitenlandse

([20]) Besluit van de Commissie van 24 september 2024 waarbij wordt vastgesteld dat, gezien de bindende verbintenissen, de buitenlandse subsidies in het kader van de concentratie de interne markt niet verstoren (Zaak FS.100011 – e&/PPF Telecom Group) (C(2024) 6745 final).

([21]) Provisional non-confidential version of Commission decision of 14.11.2025 on finding that, with the binding commitments the foreign subsidies in the concentration do not distort the internal market (Case FS.100156 – ADNOC/COVESTRO) (C(2025) 7800 final/2).

subsidies werd dit aantal geschat op 30 tot 40 per jaar ([22])). De Commissie heeft ongeveer 97 % van de aanmeldingen van concentraties na de voorlopige toetsing afgesloten zonder een diepgaand onderzoek in te leiden. Dit aandeel komt overeen met de uitkomst van de in fase I getoetste zaken waarin goedkeuring is verleend uit hoofde van Verordening (EG) 139/2004 van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de "concentratieverordening") ([23]).

Op het moment van publicatie had de Commissie drie diepgaande onderzoeken naar concentraties ingeleid, waarvan er twee voorwaardelijk waren goedgekeurd nadat de aanmeldende partijen zich ertoe hadden verbonden de door buitenlandse subsidies veroorzaakte marktverstoringen aan te pakken. Het diepgaande onderzoek naar één concentratie liep nog.

De verordening buitenlandse subsidies heeft de Commissie in staat gesteld concentraties tegen het licht te houden, vast te stellen of bij die concentraties sprake is van buitenlandse subsidies die daadwerkelijk of mogelijk verstoringen in de interne markt veroorzaken en daar actie op te ondernemen via het regelgevingsproces van de verordening buitenlandse subsidies. De twee zaken die met verbintenissen zijn afgesloten, geven aan dat de verordening buitenlandse subsidies van belang is bij het handhaven van een gelijk speelveld en maken aan overnemende partijen duidelijk dat de Unie weliswaar openstaat voor investeringen, maar die wel onderzoekt op de aanwezigheid van buitenlandse subsidies om ervoor te zorgen dat ze de interne markt niet verstoren.

Belanghebbenden beschouwen de drempel van de totale omzet in de EU als een duidelijke en gepaste maatstaf voor het bepalen van de relevante transacties. Zij waren ook ingenomen met de benadering van joint ventures in het kader van de verordening buitenlandse subsidies, waarbij de omzet wordt berekend op basis van de omzet van de joint venture zelf, in plaats van die van de moederonderneming ([24]), wat heeft geleid tot een afname van het aantal aanmeldingsplichtige transacties in vergelijking met de concentratieverordening.

Uit de eerste periode van handhaving blijkt het belang van de contacten met de zaakteams van de Commissie voorafgaand aan de aanmelding, die door de aanmeldende partijen op grote schaal worden gebruikt en gesteund. De belanghebbenden complimenteren de zaakteams met hun snelle respons, waardoor het aanmeldingsproces aan duidelijkheid en doeltreffendheid heeft gewonnen. Daarnaast zijn de belanghebbenden ingenomen met de beschikbare uitzonderingen op de rapportageverplichtingen uit hoofde van de uitvoeringsverordening buitenlandse subsidies en de mogelijkheid om voor bepaalde informatie vrijstelling aan te vragen bij de Commissie.

Uit de evaluatie komen ook twee belangrijke punten van zorg bij de belanghebbenden naar voren. Het eerste houdt verband met het verzamelen van gegevens over buitenlandse financiële bijdragen voorafgaand aan de aanmelding, een plicht die volgens de belanghebbenden veel middelen vergt en zich ook uitstrekt tot gegevens die, volgens hen, voor het vaststellen van een risico op verstoring mogelijk niet ter zake doen. Het tweede houdt verband met de onzekerheid over de call-inbevoegdheden van de Commissie, die als

([22]) Commission Staff Working Document Impact Assessment Accompanying the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on foreign subsidies distorting the internal market.

([23]) Volgens de op de website van de Commissie gepubliceerde officiële statistieken varieerde het percentage zaken waarbij de concentratie in fase I van de toetsing uit hoofde van de concentratieverordening zonder verbintenissen verenigbaar is bevonden met artikel 6, lid 1, punt b), van de concentratieverordening, in de afgelopen vijf jaar tussen 93 % en 99 %.

([24]) Door uit te gaan van de omzet van de joint venture zelf komt beter tot uiting dat het geen bijkomende activiteit, maar een op zichzelf staande economische activiteit betreft.

potentieel verstorend voor de transactieplanning en risicobeoordeling worden ervaren, niettegenstaande het gerechtvaardigde doel van de call-inbevoegdheid om ook concentraties die de drempel niet overschrijden te toetsen als er mogelijk verstorende buitenlandse subsidies in het spel zijn.

2.2.3. Aanmeldingen bij aanbestedingsprocedures uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies

2.2.3.1. Informatie over zaken

Krachtens hoofdstuk 4 van de verordening buitenlandse subsidies moeten marktdeelnemers buitenlandse financiële bijdragen aanmelden of aangeven wanneer zij deelnemen aan grote aanbestedingen, in het bijzonder wanneer de geraamde waarde van de opdracht hoger is dan 250 miljoen EUR, of 125 miljoen EUR wanneer de opdracht in delen wordt aanbesteed, en de marktdeelnemer in de drie voorgaande jaren ten minste 4 miljoen EUR aan buitenlandse financiële bijdragen heeft ontvangen.

Sinds het begin van de aanmeldingsplicht, op 13 oktober 2023, en voor de periode tot 31 mei 2026 heeft de Commissie in 863 aanbestedingsprocedures 5 150 indieningen van marktdeelnemers ontvangen, waarvan 4 293 verklaringen, 733 aanmeldingen en 124 prenotificaties. In vier van deze zaken heeft de Commissie een diepgaand onderzoek ingeleid, waarvan er één heeft geleid tot een definitief besluit met verbintenissen, terwijl drie zaken zijn afgesloten nadat de marktdeelnemers zich uit de aanbestedingsprocedures hadden teruggetrokken.

a) **Zaak FSP.100147 — Levering van rollend spoormaterieel in Bulgarije** — Op 16 februari 2024 heeft de Commissie een diepgaand onderzoek ingeleid om te bepalen of CRRC Qingdao Sifang, een onderdeel van de CRRC-groep, een Chinese staatsonderneming, buitenlandse subsidies had ontvangen die de onderneming in staat stelden een onrechtmatig voordelige inschrijving in te dienen voor een Bulgaars spoorwegproject. Nadat de marktdeelnemer zich uit de aanbestedingsprocedure had teruggetrokken, werd de zaak op 26 maart 2024 afgesloten zonder dat er een definitief besluit overeenkomstig artikel 31 van de verordening buitenlandse subsidies was vastgesteld.

b) **Zaken FSP.100151 en FSP.100154** — **Ontwerp, bouw en exploitatie van een zonnepanelenpark in Roemenië** — Op 3 april 2025 heeft de Commissie twee diepgaande onderzoeken ingeleid om te beoordelen of i) Shanghai Electric UK Ltd. en Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Company, en ii) ENEVO Group – LONGi Solar Technologie Consortium mogelijk verstorende buitenlandse subsidies hadden ontvangen in de openbare aanbestedingsprocedure voor het ontwerp, de bouw en de exploitatie van een zonnepanelenpark in Roemenië. Nadat de marktdeelnemers zich uit de aanbestedingsprocedure hadden teruggetrokken, werden beide zaken op 7 juni 2024 afgesloten zonder dat er een definitief besluit overeenkomstig artikel 31 van de verordening buitenlandse subsidies was vastgesteld.

c) **Zaak FSP.103117 — Ontwerp en bouw, aanschaf van voertuigen en onderhoud van de Paarse Lijn van de metro van Lissabon, Portugal —** De inschrijving van het consortium onder leiding van Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A. (“Mota-Engil”) is op 21 april 2026 onder voorwaarden goedgekeurd. De procedure had betrekking op de openbare aanbestedingsprocedure voor “het ontwerp en de bouw, de aanschaf van voertuigen en het onderhoud van de Paarse Lijn van de metro van Lissabon”, te gunnen door

Metropolitano de Lisboa, E.P.E. De door Mota-Engil ingediende inschrijving steunde op Portugal CRRC, een tot het concern CRRC behorende onderneming, als belangrijkste onderaannemer voor de levering van rollend materieel en aanverwante diensten. De Commissie heeft bewijs gevonden dat er sprake was van buitenlandse subsidies in de vorm van overheidssubsidies, belastingmaatregelen en compensatie uit overheidsopdrachten, met een gezamenlijke waarde die de omzet die in een concurrentiegerichte, transparante en niet-discriminerende procedure bereikt zou zijn, overschrijdt, waardoor Portugal CRRC een voordelig aanbod kon doen aan het consortium onder leiding van Mota-Engil, dat vervolgens op zijn beurt een onrechtmatig voordelige inschrijving kon indienen en op die manier de concurrentie in de aanbestedingsprocedure kon verstoren. Om deze zorgen weg te nemen, heeft Mota-Engil zich ertoe verbonden Portugal CRRC in te wisselen voor het Poolse Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz Spółka Akcyjna ("PESA") gedurende de volledige uitvoeringstermijn van de opdracht. Op het moment van publicatie was de definitieve, niet-vertrouwelijke versie van het besluit met verbintenissen nog niet gepubliceerd.

Naast deze diepgaande onderzoeken heeft de Commissie twee inschrijvingen onregelmatig verklaard wegens onvolledige indieningen.

a) **Zaken FSP.101606 en FSP.101626 — Besluiten waarbij de inschrijving onregelmatig is verklaard** — De besluiten hadden betrekking op zaak FSP.101606, met betrekking tot een aanbod voor de bouw van een langeafstandstunnel in een inschrijving in Polen, en zaak FSP.101626, met betrekking tot een aanbod voor de levering van computers en werkstations in een inschrijving in Frankrijk. In beide zaken heeft de Commissie een besluit uitgevaardigd waarbij de indieningen van de respectieve marktdeelnemers onregelmatig werden verklaard en van hen binnen tien werkdagen de indiening van een volledige aanmelding werd verlangd. Daar de aanmeldingen in beide gevallen niet binnen de gestelde termijn werden aangevuld, heeft de Commissie in maart 2025 besluiten uitgevaardigd waarbij beide inschrijvingen onregelmatig werden verklaard. Uiteindelijk hebben de aanbestedende diensten de onregelmatige inschrijvingen afgewezen en zijn beide marktdeelnemers van de aanbestedingsprocedure uitgesloten.

Krachtens artikel 29, lid 8, van de verordening buitenlandse subsidies heeft de Commissie ook de bevoegdheid om in aanbestedingsprocedures die onder de desbetreffende drempelwaarden blijven, te verzoeken om voorafgaande aanmelding van buitenlandse financiële bijdragen. Tijdens de evaluatieperiode heeft de Commissie voor het eerst van deze bevoegdheid gebruikgemaakt.

a) **Zaak FSP.103175 — Verzoek om voorafgaande aanmelding —** Dit verzoek werd gedaan in november 2025 en had betrekking op twee aanbestedingsprocedures voor de aanleg van verschillende delen van een autosnelweg in Kroatië. Daar de marktdeelnemer die een voorafgaande aanmelding moest indienen de rapportageverplichting niet nakwam, verzocht de desbetreffende aanbestedende dienst de marktdeelnemer een ontbrekende aanmelding in te dienen overeenkomstig artikel 29, lid 3, van de verordening buitenlandse subsidies. Uiteindelijk oordeelde de aanbestedende dienst dat de inschrijving "ontoelaatbaar, niet passend en technisch onaanvaardbaar" was en sloot zij de marktdeelnemer uit van de procedure.

2.2.3.2. Resultaten van de evaluatie

Uit de eerste periode van handhaving van de verordening buitenlandse subsidies door de Commissie blijkt dat het kader geschikt is voor het beoogde gebruik en dat de doelstellingen ervan worden verwezenlijkt, hoewel verdere verfijning nuttig zou zijn.

Het systeem is doeltreffend gebleken, aangezien er meer indieningen zijn afgehandeld dan was voorzien en slechts in een beperkt aantal gevallen een diepgaand onderzoek is ingeleid. Afgezien van de diepgaande onderzoeken, de zaken betreffende onregelmatigheid en één verzoek om voorafgaande aanmelding, blijkt het afschrikkend effect van de verordening buitenlandse subsidies uit de gevallen waarin marktdeelnemers die geen informatie over ontvangen buitenlandse financiële bijdragen wilden delen, zich uit aanbestedingsprocedures hebben teruggetrokken en op die manier hebben bijgedragen aan een eerlijkere mededinging.

Ondanks de complexiteit van het procedurele kader heeft de Commissie zich gehouden aan krappe termijnen en de voorlopige toetsingen binnen twintig werkdagen afgerond. De belanghebbenden hebben hierop positief gereageerd, omdat het de rechtszekerheid voor bedrijven vergroot en een soepele afhandeling van aanbestedingsprocedures bevordert. Verder kunnen de consistente richtsnoeren die de Commissie de lidstaten geeft, en het regelmatige en constructieve overleg tussen de Commissie en belanghebbenden op algemene bijval rekenen omdat hiermee wordt gezorgd voor meer duidelijkheid en samenwerking bij de uitvoering van het kader.

Niettemin blijven er uitdagingen bestaan, vooral met betrekking tot een gebrek aan kennis bij de aanbestedende diensten en het achterwege blijven van aanmeldingen door marktdeelnemers. De vergelijking tussen grote aanbestedingsprocedures die worden gepubliceerd op Tenders Electronic Daily (TED) ([25]), en die met ten minste één indiening overeenkomstig de verordening buitenlandse subsidies lijkt te wijzen op een dalende trend in de naleving. Na een aanzienlijke stijging van 40 % tot 70 % in het aantal aanmeldingen overeenkomstig de verordening buitenlandse subsidies tijdens de eerste twee jaren van handhaving daalde de naleving eind 2025 tot 45 %.

Verder zijn de belangrijkste punten van zorg die belanghebbenden naar voren hebben gebracht, onder meer de administratieve lasten voor marktdeelnemers, die volgens hen het gevolg zijn van de uitgebreide rapportageverplichtingen, de complexe rapportagedrempels en indieningsformulieren. Moeilijkheden bij het vaststellen en rapporteren van buitenlandse financiële bijdragen leiden vaak tot onvolledige indieningen, waardoor de Commissie de ontbrekende gegevens moet verzamelen tijdens de voorlopige toetsing. Krappe termijnen, waarvan het effect nog wordt verergerd door het ontbreken van een mechanisme om “de klok stil te zetten”, bemoeilijken de beoordelingen, vooral in ingewikkelde zaken.

Hoewel er vooruitgang is geboekt bij het verstrekken van handvatten en het verbeteren van de transparantie, blijven belanghebbenden erop wijzen dat het huidige kader een gerichte verbetering en vereenvoudiging behoeft en transparanter moet worden om een consequentere handhaving mogelijk te maken en de voorspelbaarheid te vergroten.

([25]) TED - EU-aanbestedingen, Supplement op het Publicatieblad van de EU - TED.

2.3. Ontwikkelingen in de subsidiecontrolesystemen van derde landen

Overeenkomstig artikel 52, lid 2, van de verordening buitenlandse subsidies moet de Commissie in het kader van haar evaluatie verslag uitbrengen over de ontwikkelingen in de internationale betrekkingen wat betreft subsidiecontrolesystemen van derde landen.

Bij de evaluatie van de verordening buitenlandse subsidies is daarom ook gekeken naar de ontwikkelingen in de internationale betrekkingen wat betreft subsidiecontrolesystemen van derde landen. De bevindingen hierover worden nader uiteengezet in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie.

Al met al blijkt uit de evaluatie van deze ontwikkelingen dat zich sinds de vaststelling van de verordening buitenlandse subsidies geen wezenlijke ontwikkelingen in de subsidiecontrolesystemen van derde landen hebben voorgedaan. Bijgevolg blijft de verordening buitenlandse subsidies relevant bij het aanpakken van door buitenlandse subsidies veroorzaakte verstoringen op de interne markt waarop de traditionele handelsbeschermingsmechanismen van de Unie geen grip hebben.

Het is echter belangrijk deze ontwikkelingen in de gaten te blijven houden, vooral in het licht van de veranderingen in het industriebeleid van derde landen en mogelijke hervormingen op internationaal niveau.

3. BEOORDELING VAN DE DOELTREFFENDHEID VAN DE VERORDENING BUITENLANDSE SUBSIDIES

Uit de bevindingen van de evaluatie kan worden geconcludeerd dat de algemene doelstelling van de verordening buitenlandse subsidies nog steeds actueel is en het wordt algemeen erkend dat de verordening buitenlandse subsidies een positieve bijdrage levert aan de instandhouding van een gelijk speelveld op de interne markt.

Zoals gebruikelijk is bij de uitvoering van een nieuw rechtskader, hebben de belanghebbenden ook in het geval van de verordening buitenlandse subsidies aangegeven behoefte te hebben aan meer rechtszekerheid en duidelijkheid omtrent de essentiële begrippen ervan. In dit verband ontplooit de Commissie een aantal initiatieven om de begrippen van de verordening buitenlandse subsidies te verduidelijken, zoals de recente publicatie van de richtsnoeren inzake de verordening, de publicatie van de niet-vertrouwelijke versies van de vastgestelde definitieve besluiten tot afsluiting van haar diepgaande onderzoeken, regelmatige actualiseringen van de vragen en antwoorden over de verordening en de publicatie van nota’s over de verordening buitenlandse subsidies. De Commissie blijft zich inzetten om deze praktijken voort te zetten. Daarnaast verwacht de Commissie dat de groeiende besluitvormingspraktijk met betrekking tot de verordening buitenlandse subsidies de belanghebbenden meer duidelijkheid zal bieden en de kennis van specifieke begrippen in de verordening zal vergroten.

De Commissie blijft met betrekking tot de verordening buitenlandse subsidies ook samenwerken met de belanghebbenden en de autoriteiten van de lidstaten.

Uit de bevindingen van de evaluatie blijkt niet dat de verordening buitenlandse subsidies structurele veranderingen behoeft.

In overeenstemming met de prioriteiten van de Commissie voor 2024-2029 is bij de evaluatie ook aandacht besteed aan de administratieve lasten voor bedrijven, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen, tijdens het uitvoeringsproces.

3.1. Met betrekking tot de ambtshalve procedure uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies

Op basis van de evaluatie worden de functie en doelstelling van de ambtshalve procedure in de verordening buitenlandse subsidies algemeen erkend.

De recente inleiding van een diepgaand onderzoek overeenkomstig artikel 10, lid 3, van de verordening buitenlandse subsidies naar aanleiding van de ambtshalve ingeleide procedures in twee zaken biedt meer inzicht in de aanpak van de Commissie bij het vaststellen van mogelijk verstorende buitenlandse subsidies.

Wat betreft de door belanghebbenden geuite zorgen met betrekking tot de duur van ambtshalve onderzoeken, merkt de Commissie op dat dit punt hoofdzakelijk verband houdt met de complexiteit van individuele zaken, aanvullende bij de Unierechter ingestelde beroepszaken en de mate waarin de bij het onderzoek betrokken ondernemingen meewerken.

Gezien het bovenstaande is de Commissie van mening dat er geen onmiddellijke stappen met betrekking tot de ambtshalve procedure nodig zijn. De Commissie blijft zich inzetten om deze procedures ten volle te benutten wanneer dat nodig is opdat de interne markt, het concurrentievermogen van de EU en de economische zekerheid niet door verstorende buitenlandse subsidies worden ondermijnd. Ook blijft de Commissie zich inspannen om de transparantie te vergroten en meer inzicht te bieden in haar aanpak van ambtshalve ingeleide zaken, overeenkomstig de in dit verslag en het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie genoemde praktijken.

3.2. Met betrekking tot de aanmelding van concentraties uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies

Zoals met deze evaluatie wordt bevestigd, blijft de voorafgaande aanmelding van concentraties een belangrijk handhavingsinstrument van de verordening buitenlandse subsidies dat de Commissie in staat stelt verstorende buitenlandse subsidies in het kader van concentraties vast te stellen en aan te pakken voordat ze hun beslag krijgen.

Tegelijkertijd neemt de Commissie kennis van de feedback van belanghebbenden over de administratieve lasten die verband houden met het verzamelen van gegevens over buitenlandse financiële bijdragen voor de aanmelding van concentraties overeenkomstig de verordening buitenlandse subsidies. In antwoord op deze feedback kan de Commissie overwegen de procedures zo aan te passen dat ze minder administratieve lasten met zich meebrengen en gemakkelijker zijn na te leven, zonder de doeltreffendheid van de verordening buitenlandse subsidies te schaden.

Daarnaast blijft de Commissie zich inzetten om de transparantie met betrekking tot de handhaving van de verordening buitenlandse subsidies te waarborgen, onder meer door de vragen en antwoorden up-to-date te houden, aanvullende nota’s over belangrijke onderwerpen in verband met de verordening buitenlandse subsidies uit te geven en informatie over zaken tijdig te publiceren.

3.3. Met betrekking tot de aanmeldingen in aanbestedingsprocedures

Zoals bevestigd in de evaluatie, is de procedure voor voorafgaande aanmelding bij aanbestedingen een belangrijk onderdeel van het met de verordening buitenlandse subsidies opgezette kader dat de Commissie in staat stelt ook bij aanbestedingen van grote waarde mogelijk verstorende buitenlandse subsidies vast te stellen en aan te pakken. Tegelijkertijd lijkt uit de eerste handhavingsperiode en de feedback van belanghebbenden naar voren te komen dat de indieningsvereisten voor het melden van buitenlandse

financiële bijdragen, vooral het invullen van formulier FS-PP en het onderliggende proces voor het verzamelen van informatie, een onevenredige last voor marktdeelnemers met zich mee kunnen brengen.

Om deze zorgen weg te nemen zonder de doeltreffendheid van de verordening buitenlandse subsidies te schaden, kan de Commissie overwegen de procedures aan te passen teneinde de administratieve lasten voor bedrijven te verlichten en de naleving te vergemakkelijken.

Daarnaast blijft de Commissie zich inzetten om de kennis en naleving te verbeteren en haar handhavingspraktijk transparanter te maken, onder meer door middel van voorlichtingsactiviteiten voor aanbestedende diensten, marktdeelnemers en beroepsbeoefenaren. Ook zal de Commissie haar dialoog met de lidstaten intensiveren via regelmatige informatie-uitwisseling met de nationale contactpunten en de specifieke deskundigengroep op het gebied van overheidsopdrachten, om ervoor te zorgen dat de verplichtingen uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies in de hele Unie consequent worden begrepen.

4. CONCLUSIE

De verordening buitenlandse subsidies vervult een fundamentele rol bij de inspanningen van de Unie om door buitenlandse subsidies veroorzaakte verstoringen van de interne markt aan te pakken. Het algemene doel van de verordening buitenlandse subsidies, namelijk het voorkomen van door buitenlandse subsidies veroorzaakte verstoringen van de interne markt, geniet brede erkenning en blijft zeer relevant. De bevindingen van de evaluatie duiden op het belang van de verordening buitenlandse subsidies en bevestigen dat de verordening succesvol is ingezet bij het opsporen van concentraties en aanbestedingen met hoog risico, zoals blijkt uit de besluitvormingspraktijk van de Commissie en de vastgestelde definitieve besluiten met verbintenissen overeenkomstig de hoofdstukken 3 en 4 van de verordening buitenlandse subsidies, alsook uit de op het moment van publicatie nog lopende onderzoeken in het kader van de ambtshalve procedure.

Gezien de feedback van de belanghebbenden kan de Commissie overwegen de procedures van de verordening zo aan te passen dat ze minder administratieve lasten met zich meebrengen en gemakkelijker zijn na te leven, zonder de doeltreffendheid van de verordening buitenlandse subsidies te schaden.

De Commissie blijft zich inzetten om de verordening buitenlandse subsidies te handhaven wanneer dat nodig is om een gelijk speelveld te waarborgen en de interne markt te beschermen tegen verstorende buitenlandse subsidies.