EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.7.2025
COM(2025) 394 final

2025/0212 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna råd beträffande antagandet av ett beslut om beviljande av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att medge tullfri behandling inom ramen för Förenta staternas *Caribbean Basin Economic Recovery Act* (*CBERA*)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världshandelsorganisationens (*WTO*) allmänna råd i samband med det planerade antagandet av ett beslut om beviljande av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att medge tullfri behandling av stödberättigade produkter med ursprung i förmånsländer och förmånsterritorier i Centralamerika och Karibien som utsetts i enlighet med bestämmelserna i 1983 års *Caribbean Basin Economic Recovery Act*, ändrad genom 1990 års *Caribbean Basin Economic Recovery Expansion Act*, (*CBERA*) till och med den 30 september 2030.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen

Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*) trädde i kraft den 1 januari 1995.

Europeiska unionen är part i avtalet.

2.2. Världshandelsorganisationens ministerkonferens och allmänna råd

Enligt artikel IV.1 i WTO-avtalet har ministerkonferensen behörighet att fatta beslut i alla frågor avseende något av de multilaterala handelsavtalen.

Enligt artikel IV.2 i WTO-avtalet fullgörs ministerkonferens uppgifter mellan konferensens möten av det allmänna rådet.

Enligt artikel IX.1 fattar WTO vanligtvis besluten genom enhällighet.

2.3. Akt som planeras av WTO:s allmänna råd

Enligt artikel IX.3 i WTO-avtalet får ministerkonferensen i exceptionella fall medge undantag från en skyldighet som åvilar en medlem.

Till följd av en begäran från Förenta staterna ska WTO:s allmänna råd anta ett beslut om beviljande av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att medge tullfri behandling av stödberättigade produkter med ursprung i förmånsländer och förmånsterritorier i Centralamerika och Karibien inom ramen för CBERA, i enlighet med artikel IX.3 och IX.4 i WTO-avtalet (*den planerade akten*).

Begäran bygger på ett befintligt undantag för CBERA som löper ut den 30 september 2025. Syftet med den planerade akten är därför att bevilja ett nytt undantag till och med den 30 september 2030 i enlighet med Förenta staternas begäran (G/C/W/870).

Den planerade akten kommer att bli bindande för WTO-medlemmarna i enlighet med artikel IX.3 och artikel II.2 i WTO-avtalet, där följande föreskrivs: ”De avtal och därmed sammanhängande rättsliga instrument som ingår i bilagorna 1, 2 och 3 [...] utgör integrerade delar av detta avtal och är bindande för alla medlemmar.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Förenta staterna har begärt ett WTO-undantag från Förenta staternas skyldigheter enligt artikel I.1 i Allmänna tull- och handelsavtalet 1994 (*Gatt 1994*) och artikel XIII.1 och XIII.2 i Gatt 1994 för att tillåta Förenta staterna att medge tullfri behandling av stödberättigade produkter med ursprung i länder och territorier i Centralamerika och Karibien (*förmånsländer*) inom ramen för CBERA, till och med den 30 september 2030.

Förenta staterna lämnade in sin begäran i enlighet med artikel IX.3 och IX.4 i WTO-avtalet. Förenta staterna motiverar sin begäran med den utbredda fattigdomen och instabiliteten i länderna i Karibien och konstaterar att de ekonomiska utsikterna för dessa små länder kompliceras ytterligare av risken för naturkatastrofer. Fördelarna med CBERA är avsedda att öka de ekonomiska möjligheterna och bidra till en mer stabil och välmående region.

Enligt Förenta staterna torde den tullfria behandling som medges inom ramen för CBERA inte missgynna andra WTO-medlemmar som inte åtnjuter en sådan behandling, och det förväntas att en förlängning av den tullfria behandlingen inte kommer att orsaka någon betydande omläggning av Förenta staternas import av stödberättigade produkter inom ramen för CBERA med ursprung i medlemsländer som inte är förmånsländer.

Begäran bygger på ett befintligt undantag för förmånlig tullbehandling inom ramen för CBERA som ursprungligen beviljades den 15 februari 1985 för perioden 1 januari 1984–30 september 1995[1] och som för närvarande är i kraft till och med den 30 september 2025.

Förenta staternas begäran återspeglar att 2006 års *Haitian Hemispheric Opportunity through Partnership Encouragement Act*, 2008 års *Haitian Hemispheric Opportunity through Partnership Encouragement Act* och 2010 års *Haitian Economic Lift Program Act* (tillsammans kallade *CBERA i dess ändrade lydelse*) upphör att gälla.

Beviljandet av detta undantag skulle inte negativt påverka vare sig ekonomin i unionen eller handelsförbindelserna med de förmånsländer som undantaget gäller. Dessutom stöder unionen åtgärder mot fattigdom och för stabilitet. Den ståndpunkt som unionen ska inta i det allmänna rådet bör därför vara att stödja begäran om undantag.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[2].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det allmänna rådet är ett WTO-organ som inrättats genom ett avtal, nämligen WTO-avtalet.

Den akt som ska antas av det allmänna rådet är en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel II.2 och artikel IX.3 i WTO-avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

---

1 (BISD 31S/20).

2 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom WTO:s allmänna råds akt kommer att genomföra de bestämmelser i WTO-avtalet som gäller undantag, är det lämpligt att offentliggöra den i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2025/0212 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna råd beträffande antagandet av ett beslut om beviljande av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att medge tullfri behandling inom ramen för Förenta staternas *Caribbean Basin Economic Recovery Act* (*CBERA*)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*) trädde i kraft den 1 januari 1995.

(2) Enligt artikel II.2 i WTO-avtalet är de avtal och därmed förbundna rättsliga instrument som ingår i bilagorna 1, 2 och 3 (*multilaterala handelsavtal*) integrerade delar av detta avtal och är bindande för alla medlemmar.

(3) Enligt artikel IX.3 får ministerkonferensen i exceptionella fall medge undantag från en skyldighet som åvilar en medlem enligt WTO-avtalet eller något av de multilaterala handelsavtalen.

(4) I artikel IX.3 och IX.4 i WTO-avtalet fastställs förfarandena för beviljande av undantag avseende de multilaterala handelsavtalen i bilaga 1A eller 1B eller 1C till WTO-avtalet och deras bilagor.

(5) Enligt artikel IV.1 i WTO-avtalet har ministerkonferensen behörighet att fatta beslut i alla frågor avseende något av de multilaterala handelsavtalen.

(6) Enligt artikel IV.2 i WTO-avtalet fullgörs ministerkonferens uppgifter mellan konferensens möten av det allmänna rådet.

(7) Enligt artikel IX.1 fattar WTO vanligtvis besluten genom enhällighet.

(8) Förenta staterna beviljades den 15 februari 1985 ett undantag när det gäller skyldigheterna enligt artikel I.1 i Gatt 1994 för perioden från och med den 1 januari 1984 till och med den 30 september 1995. Den 15 november 1995 förlängde WTO-medlemmarna undantaget till och med den 30 september 2005 och en ny förlängning beslutades återigen den 29 maj 2009 till och med den 31 december 2014. Den 5 maj 2015 förlängde WTO-medlemmarna undantaget avseende artikel I.1 i Gatt 1994 och utvidgade undantaget till att omfatta artikel XIII.1 och XIII.2 i Gatt till och med den 31 december 2019, i den utsträckning som krävs för att Förenta staterna ska kunna medge tullfri behandling vid import av stödberättigade produkter med ursprung i förmånsländer som utsetts i enlighet med bestämmelserna i CBERA, och den 17 oktober 2019 förlängde WTO-medlemmarna undantaget avseende artikel XIII.1 och

XIII.2 i Gatt 1994 till och med den 30 september 2025, i den utsträckning som krävs för att Förenta staterna ska kunna medge tullfri behandling vid import av stödberättigade produkter med ursprung i förmånsländer som utsetts i enlighet med bestämmelserna i CBERA.

(9) I enlighet med artikel IX.3 och IX.4 i WTO-avtalet lämnade Förenta staterna en begäran till det allmänna rådet om att fatta ett beslut om beviljande av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att medge tullfri behandling av stödberättigade produkter med ursprung i länder och territorier i Centralamerika och Karibien inom ramen för CBERA till och med den 30 september 2030.

(10) Förenta staterna motiverar sin begäran med den utbredda fattigdomen och instabiliteten i länderna i Karibien, särskilt Haiti. Fördelarna med CBERA är avsedda att öka de ekonomiska möjligheterna och bidra till en mer stabil och välmående region.

(11) Undantaget skulle inte negativt påverka vare sig ekonomin i unionen eller unionens handelsförbindelser med de förmånsländer som undantaget gäller. Dessutom stöder unionen åtgärder mot fattigdom och för stabilitet.

(12) Det är lämpligt att i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget fastställa den ståndpunkt som Europeiska kommissionen ska inta på unionens vägnar i WTO:s allmänna råd för att stödja Förenta staternas begäran om beviljande av ett undantag, eftersom undantaget kommer att vara bindande för WTO-medlemmarna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som Europeiska kommissionen ska inta på unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna råd ska vara att stödja beviljandet av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att medge tullfri behandling av stödberättigade produkter med ursprung i länder och territorier i Centralamerika och Karibien inom ramen för Förenta staternas *Caribbean Basin Economy Recovery Act* (*CBERA*) till och med den 30 september 2030.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande