ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.7.2025 г.
COM(2025) 394 final

2025/0212 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация, във връзка с приемането на решение за предоставяне на освобождаване от задължения в рамките на СТО, позволяващо на Съединените щати да предоставят безмитно третиране по силата на Закона на САЩ за икономическо възстановяване на Карибския басейн (CBERA)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация („СТО“) във връзка с предвиденото приемане на решение за предоставяне на освобождаване от задължения в рамките на СТО, позволяващо на Съединените щати да предоставят безмитно третиране на допустими продукти с произход от държави и територии бенефициери от Централна Америка и Карибите, определени съгласно разпоредбите на Закона за икономическо възстановяване на Карибския басейн от 1983 г. (Caribbean Basin Economic Recovery Act), изменен със Закона за насърчаване на икономическото възстановяване на Карибския басейн от 1990 г. (Caribbean Basin Economic Recovery Expansion Act, „CBERA“), до 30 септември 2030 г.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация

Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация („Споразумението за СТО“) влезе в сила на 1 януари 1995 г.

Европейският съюз е страна по споразумението.

2.2. Министерска конференция и Общ съвет на Световната търговска организация

Съгласно член IV, параграф 1 от Споразумението за СТО Министерската конференция има правомощията да взема решения относно всички въпроси по многостранните търговски споразумения.

Съгласно член IV, параграф 2 от Споразумението за СТО в периода между заседанията на Министерската конференция на СТО нейните функции се изпълняват от Общия съвет на СТО.

Съгласно член IX, параграф 1 СТО обичайно взема своите решения с консенсус.

2.3. Предвиденият акт на Общия съвет на СТО

Съгласно член IX, параграф 3 от Споразумението за СТО при изключителни обстоятелства отделна страна членка може да бъде освободена от задължение.

По искане на Съединените щати Общият съвет на СТО е на път да приеме решение за предоставяне на освобождаване от задължение в рамките на СТО, позволяващо на Съединените щати да предоставят безмитно третиране на допустими продукти с произход от държави и територии бенефициери от Централна Америка и Карибите по силата на CBERA съгласно член IX, параграфи 3 и 4 от Споразумението за СТО („предвиденият акт“).

Искането е въз основа на съществуващо освобождаване от задължение за CBERA, което изтича на 30 септември 2025 г. Следователно целта на предвидения акт съгласно искането на САЩ е да се предостави освобождаване от задължение до 30 септември 2030 г. (G/C/W/870).

Предвиденият акт ще стане обвързващ за страните — членки на СТО, в съответствие с член IX, параграф 3, както и член II, параграф 2 от Споразумението за СТО, който гласи: „Споразуменията и отнасящите се към тях правни актове в приложения 1, 2 и 3 <…>, задължителни за всички страни членки, представляват неразделни части от това споразумение.“

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Съединените щати отправиха искане за освобождаване от задълженията на САЩ по член I, параграф 1 от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. (ГАТТ от 1994 г.) и по член XIII, параграфи 1 и 2 от ГАТТ от 1994 г., позволяващо на Съединените щати да предоставят безмитно третиране на допустими продукти с произход от държави и територии от Централна Америка и Карибите („държави бенефициери“) по силата на CBERA до 30 септември 2030 г.

Съединените щати отправиха искането съгласно член IX, параграфи 3 и 4 от Споразумението за СТО. САЩ обосновават искането с ширещите се бедност и нестабилност в държавите от Карибския басейн, като отбелязват, че икономическите перспективи пред тези малки държави са допълнително усложнени от често възникващите в региона природни бедствия. Привилегиите по силата на CBERA имат за цел да разширят икономическите възможности и да допринесат за повече стабилност и благоденствие в региона.

Според Съединените щати предоставеното по силата на CBERA безмитно третиране не би следвало да засегне интересите на други страни членки, които не се ползват от такова третиране, като се очаква удължаването на срока на действие на безмитното третиране да не доведе до значително отклоняване на внасяните от Съединените щати продукти, отговарящи на изискванията на CBERA, с произход от страни членки, които не са държави бенефициери.

Настоящото искане е въз основа на действащо освобождаване от задължения с цел преференциално тарифно третиране по силата на CBERA. За пръв път то бе предоставено на 15 февруари 1985 г. за периода от 1 януари 1984 г. до 30 септември 1995 г.[1] и понастоящем е в сила до 30 септември 2025 г.

Искането на Съединените щати отразява изтичането на срока на действие на Закона за насърчаване на континенталните възможности за Хаити чрез партньорство от 2006 г. (Haitian Hemispheric Opportunity through Partnership Encouragement Act), Закона за насърчаване на континенталните възможности за Хаити чрез партньорство от 2008 г. (Haitian Hemispheric Opportunity through Partnership Encouragement Act), както и Закона за програмата за икономически растеж на Хаити от 2010 г. (Haitian Economic Lift Program Act) („изменено законодателство CBERA“).

Предоставянето на това освобождаване няма да се отрази отрицателно нито на икономиката на Съюза, нито на търговските отношения с бенефициерите на освобождаването. Нещо повече, Съюзът подкрепя действия срещу бедността и в полза на стабилността. Поради това позицията, която трябва да се заеме от Съюза в рамките на Общия съвет, следва да е в подкрепа на искането за освобождаване от задължения.

[1] (BISD 31S/20).

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[2].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Общият съвет на СТО е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за СТО.

Актът, който Общият съвет има за задача да приеме, е акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член II, параграф 2 и член IX, параграф 3 от Споразумението за СТО.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

---

[2] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Общия съвет на СТО ще се изпълняват разпоредби на Споразумението за СТО по отношение на освобождавания от задължение, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след неговото приемане.

2025/0212 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация, във връзка с приемането на решение за предоставяне на освобождаване от задължения в рамките на СТО, позволяващо на Съединените щати да предоставят безмитно третиране по силата на Закона на САЩ за икономическо възстановяване на Карибския басейн (CBERA)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация („Споразумението за СТО“) влезе в сила на 1 януари 1995 г.

(2) Съгласно член II, параграф 2 от Споразумението за СТО „споразуменията и отнасящите се към тях правни актове в приложения 1, 2 и 3 („многостранни търговски споразумения“), задължителни за всички страни членки, представляват неразделни части от това споразумение“.

(3) В съответствие с член IX, параграф 3 при изключителни обстоятелства Министерската конференция може да взема решения за освобождаване на отделна страна членка от задължение, произтичащо от Споразумението за СТО или от някое от многостранните търговски споразумения.

(4) В член IX, параграфи 3 и 4 от Споразумението за СТО се определят процедурите за предоставянето на освобожданията от задължения по многостранните търговски споразумения в приложения 1А или 1Б или 1В към Споразумението за СТО и приложенията към тях.

(5) Съгласно член IV, параграф 1 от Споразумението за СТО Министерската конференция има правомощията да взема решения относно всички въпроси по многостранните търговски споразумения.

(6) Съгласно член IV, параграф 2 от Споразумението за СТО в периода между заседанията на Министерската конференция на СТО нейните функции се изпълняват от Общия съвет на СТО.

(7) Съгласно член IX, параграф 1 СТО обичайно взема своите решения с консенсус.

(8) На 15 февруари 1985 г. на Съединените щати бе предоставено освобождаване от задълженията по член I, параграф 1 от ГАТТ от 1994 г. за периода от 1 януари 1984 г. до 30 септември 1995 г. На 15 ноември 1995 г. страните — членки на СТО, подновиха срока на действие на освобождаването от задължения до 30 септември 2005 г., а на 29 май 2009 г. — до 31 декември 2014 г. На 5 май

2015 г. страните — членки на СТО, удължиха срока на действие на освобождаването от задължения по член I, параграф 1 от ГАТТ от 1994 г. до 31 декември 2019 г. и разшириха неговия обхват, за да включва и задълженията по член XIII, параграфи 1 и 2 от ГАТТ, до необходимата степен, която да позволи на Съединените щати да предоставят безмитно третиране на вноса на допустими продукти с произход от държави бенефициери, определени съгласно разпоредбите на CBERA. На 17 октомври 2019 г. страните — членки на СТО, удължиха срока на действие на освобождаването от задължения по член XIII, параграфи 1 и 2 от ГАТТ от 1994 г. до 30 септември 2025 г. до необходимата степен, която да позволи на Съединените щати да предоставят безмитно третиране на вноса на допустими продукти с произход от държави бенефициери, определени съгласно разпоредбите на CBERA.

(9) Съгласно член IX, параграфи 3 и 4 от Споразумението за СТО Съединените щати отправиха искане Общият съвет да вземе решение за предоставяне на освобождаване от задължения в рамките на СТО, което да позволи на Съединените щати да предоставят безмитно третиране на допустими продукти с произход от държави и територии от Централна Америка и Карибите по силата на CBERA до 30 септември 2030 г.

(10) Съединените щати обосновават искането с ширещите се бедност и нестабилност в държавите от Карибския басейн, и най-вече в Хаити. Привилегиите по силата на CBERA имат за цел да разширят икономическите възможности и да допринесат за повече стабилност и благоденствие в региона.

(11) Освобождаването няма да се отрази отрицателно нито на икономиката на Съюза, нито на търговските отношения на Съюза с бенефициерите на освобождаването. Нещо повече, Съюзът подкрепя действия срещу бедността и в полза на стабилността.

(12) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза от Европейската комисия в рамките на Общия съвет на СТО, в подкрепа на искането на Съединените щати за предоставяне на освобождаване от задължения в съответствие с член 218, параграф 9 от ДФЕС, тъй като освобождаването от задължения ще бъде обвързващо за страните — членки на СТО,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза от Европейската комисия в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация, е в подкрепа на предоставянето на освобождаване от задължения в рамките на СТО, позволяващо на Съединените щати да предоставят безмитно третиране на допустими продукти по силата на Закона на САЩ за икономическо възстановяване на Карибския басейн (US Caribbean Basin Economic Recovery Act) до 30 септември 2030 г.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател