Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/442

5.2.2024

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2024/442

av den 24 januari 2024

om ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”Ban on conversion practices in the European Union” (”Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen”) i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788

[delgivet med nr C(2024) 344]

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788 av den 17 april 2019 om det europeiska medborgarinitiativet ([1]), särskilt artikel 6.2 och 6.3, och

av följande skäl:

(1) En ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”Ban on conversion practices in the European Union” (”Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen”) lämnades in till kommissionen den 27 november 2023.

(2) Enligt organisatörerna har initiativet som mål att ”uppmana kommissionen att föreslå ett rättsligt förbud mot omvändelseterapi för hbtq+-personer i Europeiska unionen”. Initiativet beskriver omvändelseterapi som ”insatser som syftar till att ändra, förtrycka eller undertrycka hbtq+-personers sexuella läggning, könsidentitet och/eller könsuttryck”. Organisatörerna uppmanar kommissionen att ”föreslå ett direktiv som lägger till omvändelseterapi till förteckningen över grov brottslighet med ett gränsöverskridande inslag och/eller ändrar 2008 års direktiv om likabehandling för att lägga till ett förbud mot omvändelseterapi”, ”anta en icke-bindande resolution som uppmanar till ett omfattande förbud mot omvändelseterapi i unionen”, samt ändra Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/29/EU ([2]) för att inrätta sådana miniminormer för ”offer för omvändelseterapi”. Organisatörerna anser också att alla medlemsländer bör ”införa ett förbud mot omvändelseterapi eller se över sina nuvarande förbud”.

(3) I en bilaga till initiativet finns ytterligare uppgifter om initiativets ämne, mål och bakgrund. Bilagan förklarar att omvändelseterapi ”innebär att en person utsätts för olika former av fysisk och psykisk påverkan, indoktrinering genom hypnos (vanligen benämnd ”terapi” i officiella sammanhang), medicinska och homeopatiska ingrepp, exorcism och andra behandlingar i syfte att ändra sexuell läggning, könsidentitet och könsuttryck”. Utifrån uppgifterna i bilagan som hämtats från flera rapporter beräknar organisatörerna att ”ungefär 5 % av alla hbtq +-personer i EU har utsatts för påtryckningar att genomgå omvändelseterapi”. Organisatörerna räknar också upp rekommendationerna om ett förbud mot omvändelseterapi i studien ”Conversion Practices on LGBT+ people” ([3]) från 2023 som beställts av Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor.

(4) När det gäller målen med initiativet skulle kommissionen kunna anta ett förslag till rådsrekommendation om ett förbud mot omvändelseterapi grundat på artiklarna 83.1 och 292 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) eller artiklarna 19 och 292 i EUF-fördraget.

(5) Kommissionen bör också lägga fram förslag till åtgärder mot omvändelseterapi på grundval av artikel 19 i EUF-fördraget, förutsatt att omvändelseterapi uppfyller de kriterier som avses där, och särskilt om omvändelseterapi kan betraktas som diskriminering på grund av sexuell läggning i den mening som avses i artikeln.

([1]) EUT L 130, 17.5.2019, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.
([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/29/EU av den 25 oktober 2012 om fastställande av miniminormer för brottsoffers rättigheter och för stöd till och skydd av dem samt om ersättande av rådets rambeslut 2001/220/RIF (EUT L 315, 14.11.2012, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj).
([3]) https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/4dddcff4-2450-11ee-94cb-01aa75ed71a1

(6) Avslutningsvis kan det inte uteslutas att kommissionen föreslår att vissa former av påtvingad omvändelseterapi läggs till brotten i artikel 83.1 i EUF-fördraget under förutsättning att omvändelseterapi uppfyller de kriterier som avses där, och särskilt om omvändelseterapi skulle kunna betraktas som ”särskilt grov brottslighet med ett gränsöverskridande inslag till följd av brottets karaktär eller effekter eller av ett särskilt behov av att bekämpa dem på gemensamma grunder”.

(7) När det gäller miniminormer för rättigheter, stöd och skydd av offer för omvändelseterapi skulle kommissionen kunna föreslå ändringar av direktiv 2012/29/EU om miniminormer för brottsoffers rättigheter och för stöd till och skydd av dem på grundval av artikel 82.2 i EUF-fördraget.

(8) Kommissionen anser därför att inga delar av initiativet uppenbart faller utanför kommissionens befogenhet att lägga fram ett förslag till unionsrättsakt för att genomföra fördragen.

(9) Denna slutsats påverkar inte bedömningen av om initiativet uppfyller de konkreta materiella villkor som krävs för att kommissionen ska kunna agera, bland annat om det är förenligt med proportionalitets- och subsidiaritetsprinciperna och de grundläggande rättigheterna.

(10) Gruppen av organisatörer har lämnat tillräckliga bevis på att den uppfyller de krav som anges i artikel 5.1 och 5.2 i förordning (EU) 2019/788 och har utsett kontaktpersoner i enlighet med artikel 5.3 första stycket i den förordningen. En rättslig enhet har inrättats särskilt för att administrera initiativet i enlighet med artikel 5.7 i förordning (EU) 2019/788.

(11) Initiativet är inte uppenbart otillbörligt, av okynneskaraktär eller förargelseväckande och det strider inte heller uppenbart mot unionens värden enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen eller mot de rättigheter som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

(12) Initiativet ”Ban on conversion practices in the European Union” bör därför registreras.

(13) Slutsatsen att villkoren för registrering enligt artikel 6.3 i förordning (EU) 2019/788 är uppfyllda innebär inte att kommissionen på något sätt bekräftar att innehållet i initiativet är korrekt, då gruppen av organisatörer av initiativet är ensamt ansvarig för detta. De åsikter som framförs i initiativet är organisatörernas egna och kan inte på något sätt anses återspegla kommissionens uppfattning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det europeiska medborgarinitiativet ”Ban on conversion practices in the European Union” ska registreras.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till gruppen av organisatörer av medborgarinitiativet ”Ban on conversion practices in the European Union”, företrädd av Mattéo GARGUILO och Robin NOËL i egenskap av kontaktpersoner.

Utfärdat i Bryssel den 24 januari 2024.

På kommissionens vägnar
Věra JOUROVÁ
Vice ordförande