2024/442

5.2.2024

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2024/442

af 24. januar 2024

om anmodningen om registrering af det europæiske borgerinitiativ »Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union« i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788

(meddelt under nummer C(2024) 344)

(Kun den engelske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788 af 17. april 2019 om det europæiske borgerinitiativ ([1]), særlig artikel 6, stk. 2 og 3, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Kommissionen modtog den 27. november 2023 en anmodning om registrering af et europæisk borgerinitiativ med titlen »Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union«.

(2) Målet for initiativet er ifølge initiativtagerne at opfordre Kommissionen til »at foreslå et bindende retligt forbud mod omvendelsespraksis rettet mod LGBTQ+-borgere i Den Europæiske Union«. Initiativet definerer former for denne praksis som »indgreb, der har til formål at ændre eller undertrykke LGBTQ+-personers seksuelle orientering, kønsidentitet og/eller kønsudtryk«. Initiativtagerne mener, at Kommissionen bør: »foreslå et direktiv, der tilføjer omvendelsespraksis til listen over strafbare handlinger i EU, og/eller ændre forslaget til direktiv om ligebehandling (2008), således at det omfatter et forbud mod denne praksis«; »vedtage en ikkebindende resolution, der opfordrer til et omfattende forbud mod omvendelsespraksis« i Unionen; og ændre Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU ([2]) for at fastsætte sådanne minimumsstandarder for »ofre for omvendelsespraksis«. Initiativtagerne anfører også, at alle medlemsstater »bør indføre et forbud mod omvendelsespraksis eller revidere deres nuværende praksis«.

(3) I et bilag til initiativet findes der yderligere oplysninger om emnet, målene og baggrunden for initiativet. Det forklares deri, at omvendelsespraksis »består af forskellige former for mental og fysisk manipulation, psykohypnotisk indoktrinering (der normalt over for offentligheden beskrives som »terapi«), medicinske og homøopatiske indgreb, eksorcisme og andre behandlinger, der udføres med det formål at ændre seksuel orientering, kønsidentitet og kønsudtryk«. Bilaget indeholder data fra en række rapporter, på grundlag af hvilke initiativtagerne »cirka [kan] beregne, at 5 % af EU's LGBTQ+-borgere er blevet udsat for pres til at gennemgå omvendelsespraksis«. Initiativtagerne opregner også anbefalinger om forbud mod omvendelsespraksis fra rapporten »Conversion Practices on LGBT+ People« (omvendelsespraksis over for LGBT+-personer) ([3]) fra 2023, som er blevet udarbejdet efter anmodning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender i Europa-Parlamentet.

(4) For så vidt angår initiativets mål kan Kommissionen vedtage et forslag til Rådets henstilling med opfordring til et forbud mod omvendelsespraksis på grundlag af artikel 83, stk. 1, og artikel 292 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) eller artikel 19 og 292 i TEUF.

(5) Kommissionen kan også foreslå foranstaltninger vedrørende omvendelsespraksis på grundlag af artikel 19 i TEUF, forudsat at bestemmelsens krav nøje overholdes, og navnlig at omvendelsespraksis kan betragtes som forskelsbehandling på grund af køn eller seksuel orientering i henhold til nævnte bestemmelse.

([1]) EUT L 130 af 17.5.2019, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU af 25. oktober 2012 om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2001/220/RIA (EUT L 315 af 14.11.2012, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj).

([3]) https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/4dddcff4-2450-11ee-94cb-01aa75ed71a1.

(6) Endelig kan det ikke udelukkes, at Kommissionen kan foreslå, at visse former for tvangsomvendelsespraksis tilføjes til listen over strafbare handlinger i EU på grundlag af artikel 83, stk. 1, i TEUF, forudsat at bestemmelsens krav nøje overholdes, og navnlig at en sådanne former for omvendelsespraksis kan anses for at udgøre »kriminalitet af særlig grov karakter, der har en grænseoverskridende dimension som følge af overtrædelsernes karakter eller konsekvenser eller af et særligt behov for at bekæmpe dem på fælles grundlag«.

(7) Med hensyn til fastsættelse af minimumsstandarder for ofre for omvendelsespraksis med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse kan Kommissionen foreslå ændringer af direktiv 2012/29/EU om ofres rettigheder på grundlag af artikel 82, stk. 2, i TEUF.

(8) Af disse grunde finder Kommissionen, at ingen dele af initiativet falder åbenbart uden for Kommissionens beføjelse til at fremsætte et forslag til EU-retsakt til gennemførelse af traktaterne.

(9) Denne konklusion berører ikke vurderingen af, om de konkrete materielle betingelser, der er nødvendige for, at Kommissionen kan handle, herunder overholdelsen af proportionalitetsprincippet og nærhedsprincippet samt foreneligheden med de grundlæggende rettigheder, er opfyldt i dette tilfælde.

(10) Initiativtagergruppen har i tilstrækkelig grad dokumenteret, at den opfylder kravene i artikel 5, stk. 1 og 2, i forordning (EU) 2019/788, og har udpeget kontaktpersoner i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 5, stk. 3, første afsnit. Der er oprettet en retlig enhed med det specifikke formål at forvalte initiativet i overensstemmelse med artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) 2019/788.

(11) Initiativet er ikke åbenbart utilstedeligt, uunderbygget eller af chikanøs karakter og heller ikke åbenbart i strid med Unionens værdier som fastsat i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union eller med de rettigheder, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

(12) Initiativet »Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union« bør derfor registreres.

(13) Den konklusion, at betingelserne for registreringen i henhold til artikel 6, stk. 3, i forordning (EU) 2019/788 er opfyldt, betyder dog ikke, at Kommissionen på nogen måde bekræfter den faktiske rigtighed af initiativets indhold, hvilket er initiativtagergruppens eget ansvar. Initiativets indhold afspejler kun initiativtagergruppens holdning og kan ikke på nogen måde anses for at afspejle Europa-Kommissionens holdning —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Det europæiske borgerinitiativ »Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union« registreres.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til initiativtagergruppen til borgerinitiativet »Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union«, som repræsenteres ved Mattéo GARGUILO og Robin NOËL, der fungerer som kontaktpersoner.

Udfærdiget i Bruxelles, den 24. januar 2024.

På Kommissionens vegne
Věra JOUROVÁ
Næstformand