2024/442

5.2.2024 г.

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2024/442 НА КОМИСИЯТА

от 24 януари 2024 година

относно искането за регистрация в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/788 на Европейския парламент и на Съвета на европейската гражданска инициатива под надслов „Забрана на практиките на трансформация в Европейския съюз“

(нотифицирано под номер C(2024) 344)

(само текстът на английски език е автентичен)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/788 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно европейската гражданска инициатива ([1]), и по-специално член 6, параграфи 2 и 3 от него,

като има предвид, че:

(1) На 27 ноември 2023 г. до Комисията беше подадено искане за регистрация на европейска гражданска инициатива под наслов „Забрана на практиките на трансформация в Европейския съюз“.

(2) Целта на инициативата, изразена от организаторите, е да призове Комисията „да предложи правно обвързваща забрана на практиките на трансформация, насочени към ЛГБТК+ граждани в Европейския съюз“. Инициативата определя тези практики като „интервенции, насочени към промяна, потискане или ограничаване на сексуалната ориентация, половата идентичност и/или изразяването на половата принадлежност на ЛГБТК+ лицата“. Организаторите смятат, че Комисията следва: „да предложи директива, с която да се добавят практиките на трансформация към списъка на европрестъпленията и/или да се измени действащата директива относно равенството (от 2008 г.), за да се включи забрана на тези практики“; „да приложи необвързваща резолюция, в която се призовава за широко разпространена забрана на практиките на трансформация“ в Съюза; и да измени Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ([2]), за да се установят подобни минимални стандарти за „жертвите на практики на трансформация“. Организаторите заявяват също, че всички държави членки „следва да въведат забрана на практиките на трансформация или да преразгледат настоящите си практики“.

(3) В приложение към инициативата са изложени допълнителни подробности относно предмета, целите и контекста на инициативата. В него се обяснява, че практиките на трансформация „се състоят от разнообразни психически и физически манипулации, психо-хипнотични индоктринации (обикновено представяни на обществеността като „терапии“), медицински и хомеопатични интервенции, екзорсизъм и други лечения, прилагани с цел промяна на сексуалната ориентация и половата идентичност и изразяването на полова принадлежност“. В приложението са представени данни от редица доклади, въз основа на които организаторите „изчисляват приблизително, че върху 5 % от ЛГБТК+ гражданите на ЕС е оказан натиск да се подложат на трансформация“. Организаторите изброяват и препоръки за забрана на практиките на трансформация от доклада от 2023 г. „Практики на трансформация на ЛГБТ + лица“ ([3]), поискан от Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Европейския парламент.

(4) Що се отнася до целите на инициативата, Комисията може да приеме предложение за препоръка на Съвета, в която се призовава за забрана на практиките на трансформация на основание член 83, параграф 1 и член 292 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) или членове 19 и 292 от ДФЕС.

(5) Освен това Комисията би могла да предложи мерки, свързани с практиките на трансформация на основание член 19 от ДФЕС, при условие че изискванията на тази разпоредба са надлежно обосновани, и по-специално, при условие че практиките на трансформация могат да бъдат квалифицирани като дискриминация, основана на пол или сексуална ориентация по смисъла на посочената разпоредба.

([1]) ОВ L 130, 17.5.2019 г., стр. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj

([2]) Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления и за замяна на Рамково решение 2001/220/ПВР на Съвета (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 57), ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj

([3]) https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/4dddcff4-2450-11ee-94cb-01aa75ed71a1

(6) На последно място, не е изключена възможността Комисията да предложи някои практики на насилствена трансформация да бъдат добавени към списъка на престъпленията в ЕС на основание член 83, параграф 1 от ДФЕС, при условие че изискванията на тази разпоредба са надлежно обосновани, и по-специално, че тези практики на трансформация се смятат за „особено тежка престъпност с трансгранично измерение, произтичащо от естеството или последиците на тези деяния или от особена необходимост за общо противодействие“.

(7) Що се отнася до установяването на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на практики на трансформация, Комисията би могла да предложи изменения в Директива 2012/29/ЕС относно правата на жертвите на основание член 82, параграф 2 от ДФЕС.

(8) По тези причини Комисията смята, че нито една от частите на инициативата не попада явно извън обхвата на правомощията на Комисията да представи предложение за правен акт на Съюза за целите на прилагането на Договорите.

(9) Това заключение не засяга оценката на това дали конкретните материалноправни условия, необходими, за да може Комисията да предприеме действия, включително съответствието с принципите на пропорционалност, субсидиарност и съвместимост с основните права, ще бъдат изпълнени в този случай.

(10) Групата на организаторите е предоставила съответни доказателства, че са изпълнени изискванията, установени в член 5, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2019/788, и е посочила лицата за контакт в съответствие с член 5, параграф 3, първа алинея от посочения регламент. Учредено е юридическо лице конкретно за целите на управлението на инициативата в съответствие с член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2019/788.

(11) Инициативата не представлява явна злоупотреба с право и не е явно несериозна или злонамерена, нито е в явно противоречие с ценностите на Съюза, установени в член 2 от Договора за Европейския съюз, и правата, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз.

(12) Поради това инициативата, озаглавена „Забрана на практиките на трансформация в Европейския съюз“, следва да бъде регистрирана.

(13) Заключението, че условията за регистрация съгласно член 6, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/788 са изпълнени, не означава, че Комисията по някакъв начин потвърждава фактическата правилност на съдържанието на инициативата, което е отговорност единствено на групата на организаторите на инициативата. Съдържанието на инициативата изразява единствено възгледите на групата на организаторите и по никакъв начин не може да се смята, че изразява възгледите на Комисията,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Европейската гражданска инициатива под надслов „Забрана на практиките на трансформация в Европейския съюз“ следва да бъде регистрирана.

Член 2

Адресат на настоящото решение е групата на организаторите на гражданската инициатива под надслов „Забрана на практиките на трансформация в Европейския съюз“, представлявана от Mattéo GARGUILO и Robin NOËL в качеството им на лица за контакт.

Съставено в Брюксел на 24 януари 2024 година.

За Комисията
Věra JOUROVÁ
Заместник-председател