

10. Begrotingsrichtsnoeren 2002: Overige afdelingen

A5-0103/2001

Resolutie van het Europees Parlement over de richtsnoeren voor de begrotingsprocedure 2002: Afdeling II – Raad; Afdeling IV – Hof van Justitie; Afdeling V – Rekenkamer; Afdeling VI – Economisch en Sociaal Comité; Afdeling VII – Comité van de regio's; Afdeling VIII – Europese ombudsman en over het voorontwerp van raming van het Europees Parlement (Afdeling I) voor het begrotingsjaar 2002 (2000/2325(BUD))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2001 ⁽¹⁾,
 - gezien het Jaarverslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 1999, vergezeld van de antwoorden van de instellingen ⁽²⁾,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure ⁽³⁾,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie en de adviezen van de Commissie verzoekschriften en de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0103/2001),
- A. overwegende dat de voorlopige cijfers voor de technische aanpassing van de financiële vooruitzichten voorzien in een maximum van 5 179 miljoen € voor rubriek 5 (Administratieve uitgaven) in de begroting 2002 ⁽⁴⁾,

Alle instellingen

1. verzoekt alle instellingen een strakke begroting op te stellen die getuigt van gezond financieel beheer; herinnert eraan dat de marge onder het maximum voor rubriek 5 (Administratieve uitgaven) steeds meer onder druk komt te staan en dringt er bij alle instellingen op aan meer waarde voor hun geld te kiezen;
2. verzoekt alle instellingen verder te onderzoeken hoe zij hun beheer kunnen verbeteren en hun efficiëntie en transparantie kunnen opvoeren met behulp van Activity Based Budgeting (ABB) en Activity Based Management (ABM); verzoekt de instellingen hun kerntaken en negatieve prioriteiten te definiëren, om een efficiënter gebruik van de budgettaire middelen mogelijk te maken, en voorts om alle mogelijkheden van herschikking met het oog op een optimale personeelsdistributie te onderzoeken alvorens om extra personeel te vragen; verzoekt alle instellingen uiterlijk maart 2002 een rapport voor te leggen over de uitvoering van het bevorderingsbeleid;
3. is het er mee eens dat, binnen een systeem van ABB en ABM, een stelsel van vervroegde uittreding met duidelijke criteria alle instellingen een belangrijk instrument voor personeelsbeleid in handen zou geven, dat geschikt is om de efficiëntie van de administratieve diensten verder op te voeren; wijst erop dat de gedetailleerde uitvoeringsregelingen, die moeten worden uitgewerkt in overleg met de vertegenwoordigers van het personeel, verenigbaar moeten zijn met de vereisten van de instellingen, zonder de rechten te schenden die zijn vastgesteld in het Statuut;
4. dringt er bij de secretarissen-generaal van alle instellingen op aan alle mogelijkheden voor interinstitutionele samenwerking ook op het gebied van personeelsbeleid te blijven onderzoeken; verzoekt het Comité van de regio's en het Economisch en Sociaal Comité met het Parlement besprekingen te beginnen om na te gaan hoe de interinstitutionele samenwerking verder kan worden verbeterd en hun werkprogramma's verder op elkaar kunnen worden afgestemd, met het oog op een geoptimaliseerd gebruik van de middelen, de tolkdiensten en kantines inbegrepen;

⁽¹⁾ PB L 56 van 26.2.2001.

⁽²⁾ PB C 342 van 1.12.2000.

⁽³⁾ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

⁽⁴⁾ Met inbegrip van 167 miljoen € voor de bijdragen van het personeel aan het communautaire pensioenstelsel.

Dinsdag, 3 april 2001

5. verzoekt de instellingen vast te stellen welke hinderpalen de gelijke behandeling als gedefinieerd in artikel 13 van het EG-Verdrag ⁽¹⁾ in de weg staat, alsmede welke maatregelen nodig zijn om deze uit de weg te ruimen en wat hiervan budgettaire gevolgen zijn;
6. steunt het in het kader van de herziening van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ingediende Commissievoorstel (COM(2000) 461) om gesplitste kredieten ook te gebruiken voor de administratieve uitgaven, als een belangrijke stap in de richting van beter financieel beheer op het gebied van het communautaire gebouwenbeleid; is voorts van mening dat rechtstreekse financiering voor de instellingen en de belastingbetaler de efficiëntste, en wat de administratieve procedures betreft ook de doorzichtigste manier is om in de behoeften qua gebouwen te voorzien, met name met het oog op de uitbreiding; is van mening dat meerjarige investeringsplannen met gesplitste kredieten essentieel zijn voor het voeren van een gezond communautair gebouwenbeleid;
7. herinnert eraan dat het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 in paragraaf 25 de twee takken van de begrotingsautoriteit verzoekt de financiële vooruitzichten aan te passen om met de uit de uitbreiding voortvloeiende uitgaven rekening te houden; verzoekt de instellingen hun werkzaamheden op te voeren, om de bevoegde organen in staat te stellen tijdig de nodige beslissingen te nemen;
8. verzoekt alle instellingen om voor de eerste lezing van de begroting 2002 door het Parlement een gezamenlijke interinstitutionele strategie, samen met een alomvattend en afzonderlijk meerjarenplan van elke instelling voor de voorbereiding van de op handen zijnde uitbreiding te presenteren, waarin, in zoverre dit mogelijk is, wordt aangegeven welke de budgettaire gevolgen zijn van de op de Europese Raad van Nice genomen beslissingen, met inbegrip van de implicaties van het toegenomen aantal lidstaten en de vereiste extra gebouwen en personeel, met bijzondere nadruk op de gevolgen voor de talendiensten;
9. onderstreept dat de Europese instellingen een proactieve en voorbeeldrol moeten spelen met betrekking tot de milieuaspecten van hun administratie, met name het gebouwenbeleid, waar bij de aankoop van nieuwe gebouwen ecologische aspecten moeten worden beschouwd als prioritair, alsmede de kantooruitrusting en de mobiliteit, in het bijzonder met het oog op de herziening van de verordening betreffende het communautair milieubeheer- en auditsysteem (EMAS), die op dit ogenblik voorziet in de mogelijkheid van vrijwillige deelname van organisaties; verzoekt alle instellingen aan het EMAS deel te nemen en hiervoor in hun begroting 2002 de nodige kredieten te reserveren;
10. verzoekt de instellingen onmiddellijke en middellangetermijnmaatregelen te onderzoeken, met inbegrip van betere informatie over openbaar vervoer en om aan te zetten tot meer gebruik van het openbaar vervoer en van alternatieve vervoermiddelen, en mobiliteitsplannen in te dienen, met name met betrekking tot de vervoersregeling voor het personeel op de weg van en naar het werk en tussen de gebouwen van de instelling;
11. dringt er bij de secretarissen-generaal van alle betrokken instellingen op aan alle nodige stappen te ondernemen om ervoor te zorgen dat de interinstitutionele aanwervingsdienst operationeel is aan het begin van het begrotingsjaar 2002;

Parlement (afdeling I)

12. is ervan overtuigd dat de begroting 2002 het Parlement en zijn administratieve diensten in staat moet stellen te beginnen zich voor te bereiden op uitbreiding in 2004 en het mogelijk moet maken dat de leden uit de nieuwe lidstaten worden ontvangen in een geschikte omgeving en de nodige middelen ter beschikking krijgen gesteld om zich van hun taak te kwijten; is voorts bereid maatregelen te overwegen op het gebied van zijn personeelsformatie; benadrukt dat uitgaven die ter voorbereiding van de uitbreiding in de begroting 2002 in aanmerking moeten worden genomen reeds in het voorontwerp van begroting moeten zijn opgenomen om tot een brede discussie en acceptatie van deze uitgaven te komen; acht het voorstel van zijn Bureau om pas in september van dit jaar concrete voorstellen met het oog op de uitbreiding in te dienen voor de begroting 2002 absoluut ontoereikend om aan deze eis te voldoen;
13. wijst erop dat niet alleen de Administratie van het Parlement in het kader van de uitbreiding voor grote uitdagingen staat, maar ook de fracties; gelast de Administratie om in het kader van de uitbreidingsstrategie ook in voldoende mate rekening te houden met de middelen voor de fracties;

⁽¹⁾ „Onverminderd de andere bepalingen van dit Verdrag, kan de Raad, binnen de grenzen van de door dit Verdrag aan de Gemeenschap verleende bevoegdheden, met eenparigheid van stemmen, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, passende maatregelen nemen om discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid te bestrijden.”

Dinsdag, 3 april 2001

14. acht het nodig een nauwer contact tot stand te brengen tussen enerzijds het Parlement en de andere instellingen en anderzijds de burgers in de lidstaten en kandidaat-lidstaten, via een geïntensiveerd voorlichtingsbeleid over de Europese eenmaking en uitbreiding; benadrukt dat de nodige maatregelen moeten worden genomen om de verkozen vertegenwoordigers en de opiniemakers uit de kandidaat-lidstaten in staat te stellen zich met de werkzaamheden van het Parlement vertrouwd te maken; ook moet een regeling worden getroffen om de indiening van verzoekschriften in de moedertaal mogelijk te maken zodra de kandidaat-lidstaten tot de Unie zijn toegetreden;

15. gelast het Bureau manieren te onderzoeken om de toegang van het publiek tot de informatie op de website van het Parlement te verbeteren;

16. herinnert eraan dat het Parlement in paragraaf 24 van zijn resolutie van 13 december 2000 over de hervorming van de procedures en instellingen voor begrotingscontrole (2000/2008(INI) ⁽¹⁾) heeft beslist voor 1 januari 2002 een interne auditdienst op te richten en dat hiervoor de nodige kredieten beschikbaar moeten worden gesteld;

17. wijst erop dat het personeel van het Parlement, met name de C- en D-ambtenaren, steeds gespecialiseerdere taken uitvoeren; gelast zijn Secretaris-generaal een passend opleidingsbeleid te voeren dat de ambtenaren in staat stelt het volledige potentieel van de nieuwe informatietechnologie te benutten; is voorts van mening dat ambtenaren met een specifiek profiel voor gespecialiseerde taken de mogelijkheid moeten krijgen meer verantwoordelijkheid te dragen;

18. herhaalt zijn steun voor het huidige beleid van kapitaalinjecties met het oog op de aankoop van de gebouwen van het Parlement op zo kort mogelijke termijn, wat al tot aanzienlijke besparingen voor de Europese belastingbetaler heeft geleid; is van mening dat het beperken van de interestlast tot een minimum een financieel verstandige maatregel is; erkent dat de toenemende druk op het maximum voor rubriek 5 van de financiële vooruitzichten (Administratieve uitgaven) en de uitgaven in verband met de uitbreiding tijdens de komende begrotingsjaren ervoor kunnen zorgen dat dergelijke besparingen er niet komen; benadrukt dat elke beslissing over de toekomstige behoefte aan gebouwen moet blijven stroken met de beginselen van transparantie, legaliteit en verstandig financieel beheer; blijft erbij dat alle opties inzake huur, leasing en aankoop op adequate wijze moeten worden geëvalueerd, om ervoor te zorgen dat elk nieuw gebouw de Europese belastingbetaler waarde voor zijn geld biedt;

19. benadrukt dat halverwege de zittingsperiode het aantal en de taken van de permanente parlementaire commissies dienen te worden getoetst om de wetgevings- en controlebevoegdheden optimaal te kunnen uitvoeren; benadrukt dat speciale commissies alleen in dwingend noodzakelijke gevallen dienen te worden ingesteld;

20. is van mening dat de budgettaire gevolgen van de beslissing van het Bureau van 1 februari 2001 over de achterbanwek een grondige analyse vereisen; gelast het Bureau tijdens het begrotingsjaar 2001 op de uitvoering van de goedgekeurde regels toe te zien en, indien nodig, de criteria opnieuw te onderzoeken voor de eerste lezing van de begroting 2002 door het Parlement;

21. verwelkomt het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen (COM(2000) 898); is van mening dat, in afwachting van de goedkeuring van dit voorstel, de financiering van de activiteiten van de Europese politieke partijen transparant moet zijn en moet stroken met de door het Bureau vastgestelde regels;

22. benadrukt dat de Vereniging van leden van het Europees Parlement en de Vereniging van oud-leden twee verschillende verenigingen zijn; acht het onacceptabel dat voor de oud-leden betere logistieke steun beschikbaar is dan voor de vereniging van de actieve leden; gelast derhalve de Administratie de Vereniging van leden van het Europees Parlement bij het beschikbaar stellen van zalen en tolken in de toekomst beter te helpen;

23. herhaalt zijn steun voor het opstellen van een statuut voor de assistenten;

Raad (afdeling II)

24. verzoekt de Raad geen operationele uitgaven in zijn begroting op te nemen, aangezien dit een schending zou uitmaken van paragraaf 39 van het Interinstitutioneel Akkoord en van artikel 19 van het Financieel Reglement, en het institutionele evenwicht zou aantasten waarin het Verdrag voorziet; herinnert eraan dat het gentlemen's agreement alleen van toepassing is op de administratieve uitgaven;

⁽¹⁾ Punt 15 van de aangenomen teksten.

Dinsdag, 3 april 2001

25. stelt in de begroting 2001 van de Raad een toename van 5,6% vast ten opzichte van de begroting 2000; gaat ervan uit dat de Raad alles zal doen wat in zijn macht ligt om aan de eisen inzake begrotingsdiscipline te voldoen;

Hof van Justitie (afdeling IV)

26. stelt vast dat het Hof van Justitie in de begroting 2001 extra personeel krijgt toegewezen om het probleem van de achterstallige vertalingen aan te pakken en verwacht dat voor de oplossing van dit probleem voorlopig geen bijkomende personeelstoename nodig is; wacht op bijkomende voorstellen van het Hof voor mogelijke maatregelen om de druk op de vertaaldienst te laten afnemen en verzoekt het Hof ervoor te zorgen dat de bestaande achterstand op zijn laatst wordt weggewerkt vóór de uitbreiding;

27. wijst erop dat het Hof van Justitie een verslag heeft gepubliceerd over de gevolgen van de uitbreiding voor zijn diensten, waardoor een aanzienlijke groei van personeel en begrotingsmiddelen vereist is; verzoekt het Hof van Justitie zijn strategie in nauwe samenwerking met de begrotingsautoriteit nog eens te bezien en alternatieve mogelijkheden te onderzoeken, zoals interinstitutionele samenwerking, ook met betrekking tot de vertaal- en tolkendiensten;

28. betreurt de achterstand van de gebouwenprojecten van het Hof en verzoekt alle betrokken partijen, met name de Luxemburgse regering, zo snel mogelijk tot een oplossing te komen, nu vertragingen het niet alleen onmogelijk zullen maken dat de infrastructuur tijdig beschikbaar is voor de uitbreiding, maar ook zullen leiden tot extra kosten voor de belastingbetaler; dringt er voorts bij de administratieve diensten van het Hof op aan streng te zijn met betrekking tot de totale investeringskosten;

Rekenkamer (afdeling V)

29. stelt vast dat de werkzaamheden aan het eerste bijgebouw van de huidige gebouwen van de Rekenkamer in de loop van 2001 zullen beginnen en verwelkomt het engagement van het Hof om qua totale investeringskosten onder het maximum van 25 miljoen € te blijven (prijzen van 1998); is het ermee eens dat het tweede bijgebouw van de huidige gebouwen van de Rekenkamer, dat gepland is als voorbereiding op de uitbreiding, onmiddellijk op het eerste moet volgen, opdat extra kosten worden voorkomen; is van mening dat het door de Rekenkamer voorgestelde en door de begrotingsautoriteit goedgekeurde financieringsplan voor het eerste bijgebouw (vijf betalingen in de begrotingen 1999-2003) voorziet in een geschikt model voor de financiering van het tweede bijgebouw; stelt evenwel vast dat de herziening van het Financieel Reglement de Europese instellingen in staat kan stellen de financieringswijze te verbeteren;

30. hoopt dat de Rekenkamer en het Parlement erin zullen slagen een voor beiden aanvaardbare oplossing te vinden voor bepaalde hangende kwesties (bijvoorbeeld de betrouwbaarheidsverklaring en het werkprogramma van het Hof), alvorens de begrotingsautoriteit wordt verzocht aanvragen van extra posten in de personeelsformatie van het Hof in overweging te nemen;

31. steunt de Rekenkamer in haar inspanningen om de contacten met auditdiensten in de kandidaat-lidstaten op te voeren; erkent dat een sterke en stevig gevestigde auditcultuur in een uitgebreide EU van het grootste belang is;

Economisch en Sociaal Comité (afdeling VI) en Comité van de regio's (afdeling VII)

32. neemt nota van de op de Europese Raad van Nice genomen beslissing om het aantal leden van de beide comités te verhogen; moedigt het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's bijgevolg aan hun inspanningen om hun werkmethodes te moderniseren en te rationaliseren en de toewijzing van hun middelen te verbeteren, voort te zetten;

33. is van mening dat op de herinrichting van de Belliardgebouwen nauwgezet moet worden toegezien, om ervoor te zorgen dat deze wordt uitgevoerd conform de plannen en kostenramingen;

*

* *

34. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan het Hof van Justitie, de Rekenkamer, het Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de regio's en de Europese ombudsman.