



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 17.4.2007
COM(2007) 187 окончателен

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**относно придобития опит при прилагането на Регламент (ЕО) No 437/2003 на
Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2003 г. относно
статистическите данни по отношение на превоза на пътници, товари и поща по
въздух**

СЪДЪРЖНИЕ

| | | |
|-------|---|----|
| | ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО | 3 |
| 1 | ВЪВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| 1.1 | ПРЕДВАРИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ И ЦЕЛИ..... | 3 |
| 1.2 | ПОЛИТИЧЕСКИ КОНТЕКСТ..... | 4 |
| 1.3 | ПРАВИЛА ЗА ПРИЛАГАНЕ..... | 5 |
| 1.4 | ОБХВАТ НА ДЪРЖАВИТЕ-ЧЛЕНКИ И ДРУГИ СТРАНИ..... | 5 |
| 2 | ПРИЛАГАНЕ НА РЕГЛАМЕНТА | 6 |
| 2.1 | СРЕЩНАТИ ПРОБЛЕМИ | 6 |
| 2.1.1 | Зачитане на правните задължения..... | 6 |
| 2.1.2 | Тежест на прилагането и редовно предоставяне на данни от отчитащите се страни | 8 |
| 2.1.3 | Събиране на данни, процес на компилиране и потвърждаване..... | 9 |
| 2.1.4 | Методологични въпроси..... | 9 |
| 2.2 | РЕЗУЛТАТИ..... | 9 |
| 2.2.1 | Предаване на данни и потвърждаване | 9 |
| 2.2.2 | Методологично ръководство | 10 |
| 2.2.3 | Разпространение на данни..... | 10 |
| 3 | ЗАКЛЮЧЕНИЯ..... | 12 |
| 3.1 | КРАТКОСРОЧНИ ПЕРСПЕКТИВИ..... | 12 |
| 3.2 | ДЪЛГОСРОЧНИ ПЕРСПЕКТИВИ | 12 |

ИНДЕКС НА ТАБЛИЦИТЕ

| | |
|---|----|
| Таблица 1: Спазване на изискванията на регламента: предоставени групи данни по година..... | 7 |
| Таблица 2: Спазване на изискванията на регламента: брой отчитащи се летища по група данни и година..... | 8 |
| Таблица 3: Въздушен транспорт на пътници, товари и поща по страни: данни за 2005 г. и растеж 2003 г.-2005 г. | 11 |

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно придобития опит при прилагане на Регламент (ЕО) No 437/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2003 г. относно статистическите данни по отношение на превоза на пътници, товари и поща по въздух

ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Регламент (ЕО) No 437/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2003 г. относно статистическите данни по отношение на превоза на пътници, товари и поща по въздух¹ определя в своя член 9.2, че след събиране на данните в продължение на три години, Комисията ще представи доклад на Европейския парламент и на Съвета за придобития от прилагането на настоящия регламент опит. Този доклад има за цел да изпълни това изискване веднъж след като е приключило събирането на данни за първия период от три години (2003 г.-2005 г.).

След едно общо описание на предварителната информация, целите и политическия контекст на законодателния акт, се обсъждат някои проблеми, свързани с прилагането му. Докладът също така представя информация относно основните постигнати резултати. Последният раздел представя заключения и възможните перспективни разработки.

Прилагането на този регламент доведе до увеличаване на наличната подробна информация относно превоза на пътници и товари в Европа, а също до подобряване на качеството и своевременното представяне на данните. Държавите-членки положиха усилия да изпълнят изискванията на регламента и повечето предоставят изискваната информация, спазвайки установените крайни срокове.

1 ВЪВЕДЕНИЕ

1.1 ПРЕДВАРИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ И ЦЕЛИ

Доброволното събиране на статистически данни по отношение на въздушния транспорт започна от референтната 1993 година по съгласувана с държавите-членки методология. Приемането на Регламент 437/2003 придаде официален характер на вече съществуващата методология и разшири обхвата на предоставяните данни с някои допълнителни елементи. Поради това този регламент беше предназначен да предостави на Комисията, другите институции на ЕС, националните правителства и обществото като цяло сравними, достоверни, хармонизирани, редовни и пълни статистически данни относно развитието на въздушния превоз на пътници, товари и поща в Европейския съюз.

¹ Регламент (ЕО) No 437/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2003 г. относно статистическите данни по отношение на превоза на пътници, товари и поща по въздух, ОВ L 66, 11.3.2003г., стр.1.

Основните характеристики на Регламент 437/2003 могат да се обобщят, както следва:

- Задължението за предоставяне на данни е установено на равнище летища. Някои групи летища са определени да допускат модулно разпределение на тежестта върху респондентите, като изискват повече данни от средните и големи летища и като намаляват или изключват задължението за предоставяне на данни от по-малките летища.
- Определени са две равнища за предоставяне на данни: според етапа на полета и според изходна точка/ местоназначение на полета. Това е важно, за да се контролират потоците на въздушен транспорт в рамките на и извън Европейския съюз според движението на въздухоплавателните средства (етап на полета) или според движението на пътници/товари (по изходна точка/местоназначение на полета) и да се определят директно преминаващите пътници.
- Информацията трябва да се представя отделно за пристигащи и за заминаващи, а също и за редовни и нередовни услуги. Това дава възможност за подробен анализ на входящите и изходящи потоци, а също и на различното въздействие на редовните и нередовни услуги, най-вече на равнище извън Европейския съюз.
- Предвижда се също предоставяне на информация за авиолинията, въпреки че обхватът не е конкретно определен в този регламент. Това е важно, за да се контролира либерализирането на пазарите и по-специално, равнището на конкуренция по различните маршрути и въвеждането на нискотарифни въздушни превозвачи.
- По отношение на информацията относно етапа на полет, изискват се три допълнителни променливи: брой полети, вид въздухоплавателно средство и налични места. Тази информация се отнася към подробното анализиране на потоците от летище до летище по отношение на натовареността, капацитета и използването на флотите.

1.2 ПОЛИТИЧЕСКИ КОНТЕКСТ

Разработването на Обща транспортна политика изисква възможно най-доброто познаване на обема и развитието на въздушния транспорт на пътници и товари. Бялата книга „Европейска транспортна политика до 2010: време за вземане на решения“² определя целта на Общностната транспортна политика, която е да допринесе за осигуряване на европейците на ефикасни и ефективни транспортни системи. Тази цел е запазена в „Средносрочния преглед“ на Бялата книга³, въпреки че е ориентирана в по-голяма степен към гарантиране на устойчива мобилност в Европа. Така статистиката относно въздухоплаването на Общността се използва за установяване на рамка, мониторинг и оценка на транспортните политики на Европейския съюз и другите политики на Европейския съюз като функционирането на вътрешния пазар.

² COM(2001) 370 от 12 септември 2001 г.

³ COM(2006) 314 от 22 юни 2006 г.: "Нека Европа продължава да се движи – устойчива мобилност за нашия континент. Средносрочен преглед на Бялата книга за 2001 г. на Европейската комисия".

Важността на тези данни за вземането на решения от Европейския съюз нараства. Например след предоставянето на компетенция на Комисията, тази информация се използва все повече при подготовката на преговорите за споразумения за въздушен транспорт с трети страни. Тази информация също се използва за въпроси на Управлението на въздушния трафик, измерване на потоците от пътници и товари и изчисление на модалното разпределение на транспорта в Европейския съюз. Още един пример е използването на тези данни за измерване на пресичанията на границата на ЕС на летищата.

Значението на данните по отношение на пътниците нараства, тъй като данните за резервация на билети чрез компютризираните системи за резервация стават все по-малко представителни за целия пазар поради нарастващото резервиране през Интернет. В допълнение, събраната информация относно типа услуга (редовна/нередовна) се получава много трудно от други източници и е особено релевантна към някои от маршрутите извън ЕС, където преобладават нередовните пътнически услуги.

По отношение на транспорта на товари по въздуха, по-широкият обхват и подобреното качеството на данните дава възможност за по-честото използване на тази информация, за която няма алтернативен източник.

Други примери за използване на тези данни за нуждите на политиката са следните:

- Възможността да се отчитат кодовете на авиолинията съгласно изискванията на регламента са от полза за мониторинга на конкуренцията и държавната помощ.
- Събраните данни за средните и малки летища са от полза за целите на регионалната политика.
- Европейската агенция за авиационна безопасност също проявява интерес към използването на тези данни за целите на безопасността.
- Има потенциал тези данни да се използват за целите на политиката за защита на околната среда (т.е. емисии и шум).

1.3 ПРАВИЛА ЗА ПРИЛАГАНЕ

Регламент 437/2003 дава изпълнителни правомощия на Комисията, които се упражняват чрез процедура на комитология, така както е изложено в членове 10 и 11. Евростат е използвал тази процедура за приемането на списък с правила, обхващащи различните аспекти на прилагането на регламента. Тези правила са приети под формата на регламенти на Комисията съгласно становището на Статистическия програмен комитет.

До този момент са приети два регламента за прилагане и още един е в процедура за приемането му през 2007 г.

Регламент 1358/2003⁴ на Комисията представя много пълен списък с договорености за изпълнение, в частност, списък с летища на Общността и допустимите дерогации по държава-членка, технически договорености относно предаване на данни, а също и изменение на определенията, номенклатурата, кодирането и групите данни, които се предоставят.

Регламент 546/2005⁵ на Комисията основно има за цел да обхване разширяването на ЕС с десет нови страни през 2004 г., тъй като предоставя списък на техните летища и исканите дерогации.

За 2007 г. е предвидено приемането на проект за регламент на Комисията. Това ще предостави пълно преразглеждане на списъка на летищата в Общността, който ще се прилага от януари 2007 г. Този списък не включва дерогации, защото те вече са изтекли през 2006 г.

1.4 ОБХВАТ НА ДЪРЖАВИТЕ-ЧЛЕНКИ И ДРУГИ СТРАНИ

Регламент 437/2003 е задължителни в своята цялост и се прилага пряко във всички държави-членки. Той не трябва да се транспонира в националното законодателство. Обаче, регламентът предвижда възможност за предоставяне на дерогации за някои летища, групи данни и променливи, съобразно определени правила, за максимален срок от три години (до 2005 г. включително).

По отношение на Румъния и България, и двете страни изразиха готовността си да спазят изцяло законодателството на ЕС в тази област при присъединяването, без да искат дерогация. Списъкът на летищата на тези две нови държави-членки е включен в *Договор за присъединяване на България и Румъния под Технически адаптации към достиженията на общностното право в областта на статистиката.*

По отношение на страните-кандидатки, Хърватска и Турция предоставят общи данни на равнище летища, докато бившата югославска република Македония не предоставя никаква информация.

През 2003 г. Регламент 437/2003 беше официално включен в приложение XXI (Статистика) на Споразумението за ЕИП с решение на Съвместния комитет на ЕИП⁶. Според Решението, Исландия и Норвегия трябва да предават изискваните по регламента данни, докато Лихтенщайн е освободена.

⁴ Регламент на Комисията (ЕО) No 1358/2003 от 31 юли 2003 г. относно прилагането на регламент (ЕО) No 437/2003 на Европейския парламент и на Съвета относно статистическите данни по отношение на превоза на пътници, товари и поща по въздух и за изменение на приложения I и II към него, ОВ L 194, 1.8.2003 г., стр.9.

⁵ Регламент на Комисията (ЕО) No 546/2005 от 8 април 2005 г. за адаптиране на регламент (ЕО) No 437/2003г. относно разпределението на кодовете на отчитащите се държави и за изменение на регламент на Комисията (ЕО) No 1358/2003 г. относно актуализиране на списъка с летища на Общността, ОВ L91, 9.4.2005 г., стр.5.

⁶ Решение на Съвместния комитет на ЕИП No 132/2003 от 26 септември 2003г. за изменение на приложение XXI (Статистика) към Споразумението за ЕИП, ОВ L 331, 18.12.2003 г., стр. 68.

Данните, основани на принципите на регламента, се предават също от Швейцария съгласно Споразумение между Европейската общност и Конфедерация Швейцария за сътрудничество в областта на статистиката⁷.

2 ПРИЛАГАНЕ НА РЕГЛАМЕНТА

2.1 СРЕЩНАТИ ПРОБЛЕМИ

2.1.1 Зачитане на правните задължения

Спазването на задълженията за предоставяне на данни, определени в регламента, се разви в положителна насока през разглеждания период. Предоставянето на данните за 2003 г., въпреки че беше доста пълно като цяло, изправи отчитащите се страни пред специфични проблеми, свързани с периодичността на групите данни или пропуски в предоставянето на някои елементи (движения на въздухоплавателните средства, преминаващи пътници или наличните места). Предоставянето на данни през двете последващи години подобри ситуацията, особено по отношение на периодичността на предоставяне на групите данни, която сега се спазва напълно.

Таблица 1 показва състоянието на предоставянето на данни за периода 2003 г.-2005 г. по групи данни и периодичност. Според Регламент 1358/2003, групите данни A1 и B1 са месечни (само през 2003 г. се приемаха на тримесечие) и групата данни C1 е поне годишна.

⁷

Подписано на 26 октомври 2004 г. и одобрено с Решение на Съвета от 27 февруари 2006 г. относно подписване на Споразумение между Европейската общност и Конфедерация Швейцария за сътрудничество в областта на статистиката, ОВ L 90 от 28 март 2006 г., стр.1-21.

Таблица 1: Спазване на изискванията на регламента: предоставени групи данни по година

| | 2003 | | | 2004 | | | 2005 | | |
|--------------------|------|----|-----|------|-----|-----|------|----|-----|
| | A1 | B1 | C1 | A1 | B1 | C1 | A1 | B1 | C1 |
| Белгия | M | M | Q | M | M | A/M | M | M | A/M |
| Чешка република | Q | Q | Q | M/Q | M/Q | M/Q | M | M | M |
| Дания | M | M | M | M | M | M | M | M | M |
| Германия | M | M | A | M | M | A | M | M | - |
| Естония | Q | - | Q | Q | Q | Q/A | M | M | Q |
| Гърция | M | M | M | M | M | M | M | M | M |
| Испания | M | M | M | M | M | M | M | M | M |
| Франция | M | M | M | M | M | M | M | M | M |
| Ирландия | M | - | - | M | M | A/M | M | M | A/M |
| Италия | M | M | M | M | M | M | M | M | M |
| Кипър | Q | Q | Q | M/Q | M/Q | M/Q | M | M | M |
| Латвия | M | - | Q | M | M | M/Q | M | M | M |
| Литва | - | A | Q | - | Q | Q | M | M | M |
| Люксембург | A | - | A | A | - | - | M | - | - |
| Унгария | M | M | M | M | M | M | M | M | A/M |
| Малта | M | M | M | M | M | M | M | M | M |
| Нидерландия | M | M | A | M | M | - | M | M | - |
| Австрия | M | M | A | M | M | A | M | M | A |
| Полша | - | - | A | M | M | A/M | M | M | A/M |
| Португалия | Q | Q | Q | M | M | M | M | M | M |
| Словения | - | - | M | M | M | M | M | M | M |
| Словакия | Q | Q | Q | M/Q | M/Q | M/Q | M | M | M |
| Финландия | M | M | A/M | M | M | A/M | M | M | A/M |
| Швеция | M | - | M | M | M | M | M | M | M |
| Обединено кралство | M | M | M | M | M | M | M | M | M |
| България | - | - | M | - | - | M | - | - | M |
| Румъния | - | Q | Q | Q | Q | Q | M | M | M |
| Хърватска | - | - | - | - | - | A | - | - | A |
| Турция | - | - | M | - | - | M | - | - | M |
| Исландия | M | M | A/M | M | M | A/M | M | M | A/M |
| Норвегия | M | M | M | M | M | M | M | M | M |
| Швейцария | Q | Q | A | M | M | A | M | M | A |

КЛЮЧ: M- месечно; Q- тримесечно; A- годишно; -- не се доставят

При някои държави-членки все още има известни проблеми. Основните въпроси, които трябва да се разрешат, са предоставянето на съответните данни за товари, предоставянето на група данни C1 и проблеми с качеството на данните относно информацията за наличните места. Обаче, в повечето случаи, засегнатите страни прилагат правилните корективни мерки или планират да подобрят системите си, за да гарантират пълното спазване на правните изисквания.

Не са открити особени проблеми при упражняването на дадените дерогации. Държавите, които са ги поискали започнаха да предоставят необходимите данни преди изтичането им. Някои държави дори взеха решение да не се

възползват от тях през целия разрешен период и предоставиха данни преди това да е станало задължително. Броят на отчитащите се летища по страни е показан в Таблица 2.

Таблица 2: Спазване на изискванията на регламента: брой отчитащи се летища по група данни и година.

| | 2003 | | | 2004 | | | 2005 | | |
|--------------------|------|----|-----|------|----|-----|------|----|-----|
| | A1 | B1 | C1 | A1 | B1 | C1 | A1 | B1 | C1 |
| Белгия | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 5 | 2 | 2 | 5 |
| Чешка република | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Дания | 8 | 3 | 9 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| Германия | 70 | 69 | 40 | 68 | 68 | 40 | 71 | 71 | : |
| Естония | 1 | : | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 |
| Гърция | 38 | 38 | 38 | 38 | 38 | 38 | 38 | 38 | 38 |
| Испания | 33 | 33 | 38 | 33 | 33 | 39 | 33 | 33 | 39 |
| Франция | 80 | 80 | 80 | 64 | 64 | 64 | 66 | 66 | 66 |
| Ирландия | 3 | : | : | 3 | 3 | 11 | 6 | 6 | 11 |
| Италия | 30 | 30 | 42 | 34 | 34 | 42 | 34 | 34 | 43 |
| Кипър | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Латвия | 1 | : | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 |
| Литва | : | 1 | 3 | : | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Люксембург | 1 | : | 1 | 1 | : | : | 1 | : | : |
| Унгария | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Малта | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Нидерландия | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | : | 5 | 5 | : |
| Австрия | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| Полша | : | : | 12 | 1 | 1 | 12 | 1 | 1 | 10 |
| Португалия | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| Словения | : | : | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Словакия | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 6 | 2 | 2 | 6 |
| Финландия | 31 | 28 | 26 | 31 | 30 | 26 | 30 | 30 | 26 |
| Швеция | 18 | : | 42 | 18 | 3 | 42 | 18 | 3 | 32 |
| Обединено кралство | 47 | 47 | 60 | 47 | 47 | 61 | 48 | 48 | 61 |
| България | : | : | 4 | : | : | 4 | : | : | 4 |
| Румъния | : | 17 | 17 | 16 | 16 | 16 | 3 | 3 | 9 |
| Хърватска | : | : | : | : | : | 8 | : | : | 9 |
| Турция | : | : | 14 | : | : | 15 | : | : | 14 |
| Исландия | 1 | 1 | 24 | 1 | 1 | 24 | 1 | 1 | 24 |
| Норвегия | 81 | 54 | 133 | 81 | 55 | 137 | 82 | 52 | 166 |
| Швейцария | 7 | 7 | 62 | 7 | 7 | 62 | 7 | 7 | 7 |

2.1.2 Тежест на прилагането и редовното предоставяне на данни за отчитащите се страни

В повечето отчитащи се страни за спазването на регламента се изискваше събиране на нови данни и процес на компилация. В други страни имаше нужда от удължавания или адаптации на съществуващите процеси. В много малко случаи не бяха предприети специални мерки, тъй като съществуващите процеси бяха достатъчни, за да се изпълнят изискванията. Трябва да се спомене, че в регламента не се предвижда финансова помощ за покриване на разходите по неговото прилагане.

Относно редовното предоставяне на данни, повечето отчитащи се страни считат необходимото работно натоварване за приемливо. Въпреки това, в някои страни това предполага съществена тежест, особено за летищата, като начални доставчици на данни.

По отношение на разходите, пилотно проучване, проведено през 2006 г. от името на Работната група по програмиране и координиране на европейската статистическа система, показва много разнородна ситуация, със среден годишен разход на отчитащо се летище, вариращ в големи граници в зависимост от държавата. До определена степен това отразява различната позиция на Компетентните национални органи („КНО”), отговорни за предоставянето на данни на Евростат, във връзка с техните национални доставчици на данни, обикновено летищата. КНО може да е националната статистическа служба, службата за гражданско въздухоплаване, Министерството на транспорта или дори летищната администрация в отчитащи се страни, в които има само едно летище.

2.1.3 Събиране на данни, процес на компилиране и потвърждаване

Процесът на събиране на данни и компилиране при отчитащите се страни следва традиционния поток на информацията отдолу нагоре. Като цяло този поток започва от авиолиниите и/или операторите за наземно обработване, които предоставят данните на летищните организации, обикновено въз основа на електронни съобщения за стандартно движение. Тогава летищата предават информацията на КНО, който извършва компилация, потвърждаване и предаване на националните данни на Евростат.

Все пак съществуват варианти към този общ поток. В някои случаи летищата използват собствени бази данни или източници, за да предоставят информацията, особено за някои от променливите, изисквани по група данни С1, като движенията на въздухоплавателните средства. В други случаи авиолиниите или операторите за наземно обработване предоставят информацията направо на КНО.

Всички КНО извършват проверка за потвърждаване, преди да изпратят информацията на Евростат, като използват разработените процедури за вътрешен контрол и/или използват софтуерния инструмент за предварително потвърждаване, предоставен от Евростат. Превилата за потвърждаване покриват много аспекти от процеса, включително формата на данните, кодирането, последователността между групите данни и променливите и т.н.

2.1.4 Методологични въпроси

Методологичните разпоредби за прилагане на Регламент 1358/2003 са предоставили обща рамка, за да гарантират хармонизирано събиране на данни и получаването на сравними резултати. По време на разглеждания период не са повдигнати важни методологични въпроси.

2.2 РЕЗУЛТАТИ

2.2.1 *Предаване на данни и потвърждаване.*

Член 7 от Регламент 437/2003 изисква предаването на данните да се извършва не по-късно от шест месеца след края на периода за преглед. По време на разглеждания период спазването на крайните срокове се подобри значително. Към настоящия момент крайният срок обикновено се спазва и в много случаи е значително съкратен.

Относно техническите разпоредби за предаването на данните, постигнато е високо равнище на стандартизация. Данните се предават на Евростат по електронен път, като се спазва изискваната структура на файла с данни и формата на запис. Това дава възможност за бързо интегриране на информацията в производствена база данни на Евростат и ранното откриване на основни грешки и непознати кодове.

След като вече данните са качени в базата данни на Евростат, се прилагат подробни процедури на потвърждаване, за да се гарантира качеството на предадените данни. Потвърждаването включва вътрешната последователност на групите данни, последователност във времето, съгласуваност между групите данни и сравнение на резултатите по маршрути, поделени между две отчитащи се страни.

Общото равнище на качеството на данните може да се оцени като високо. Това твърдение е основано на прилагането на здрава обща методологична рамка, на усилията при процедурите за компилиране, потвърждаване на национално равнище, а също и на последващия качествен контрол, извършван от Евростат преди разпространение на данните.

2.2.2 *Методологическо ръководство*

Евростат е изготвил *Справочник относно статистиката на въздушния транспорт*, за да осигури ръководство на държавите-членки и другите отчитащи се страни при прилагането на регламента. Справочникът се актуализира ежегодно, за да се включва най-новата информация, документация или насоки, свързани със събирането на тази статистика.

2.2.3 *Разпространение на данни*

Според член 3 от Регламент 1358/2003, Комисията може да разпространява всички данни, които не са обявени за поверителни от държавите-членки. По-специално, много малко страни са използвали тази клауза и голяма част от предоставените на Евростат данни може да се разпространява.

Обаче, разпространението на информация за авиолинията е ограничено до най-общи стойности за превозвачи от ЕС и нелицензирани от ЕС превозвачи. Предоставянето на подробна информация за авиолинията е по избор и на практика, ограниченията, свързани с конфиденциалността на национално равнище, може да възпрепятстват някои страни да предоставят такива данни или да ги ограничат до общи стойности.

Евростат оповестява събраните данни чрез своята база данни за разпространение, до която има свободен достъп от интернет страницата на Евростат. Поради ограничения на големината, за разпространение на данните от летище до летище (въздушни маршрути) се прилага прагова структура. Евростат също разпространява тази информация чрез специални публикации, като поредицата „*Статистика на фокус*” или съобщения за пресата, които са от значение за данните за медиите и широката публика.

Таблица 3 съдържа някои ключови стойности относно европейския въздушен транспорт, събрани въз основа на този регламент.

Таблица 3: Въздушен транспорт на пътници, товари и поща по страни: данни за 2005 г. и растеж 2003 г.-2005 г.

| | Пътници | | Товари и поща | |
|---------------------------------------|--------------------|----------------------|----------------------------|----------------------|
| | Данни за 2005г. | Растеж 2003г.-2005г. | Данни за 2005г. (в тонове) | Растеж 2003г.-2005г. |
| Белгия | 17,813,943 | 18.0% | 694,523 | 14.5% |
| Чешка република | 11,265,764 | 45.2% | 56,259 | 5.7% |
| Дания ² | 22,172,778 | 14.1% | 7,465 | -17.0% |
| Германия | 145,977,422 | 20.5% | 3,005,967 | 23.0% |
| Естония | 1,393,105 | 96.2% | 9,739 | 92.8% |
| Гърция | 30,798,527 | 9.3% | 105,502 | -23.0% |
| Испания | 143,679,871 | 19.5% | 526,125 | 19.6% |
| Франция | 107,955,149 | 12.1% | 1,476,721 | 4.3% |
| Ирландия | 24,254,298 | 24.4% | 89,356 | 114.6% |
| Италия | 87,906,423 | 18.9% | 754,302 | 10.3% |
| Кипър | 6,782,277 | 11.6% | 39,220 | 23.3% |
| Латвия | 1,872,040 | 165.5% | 15,428 | 14.0% |
| Литва | 1,434,241 | 98.7% | 9,580 | 83.6% |
| Люксембург | 1,538,152 | 6.1% | 624,803 | 3.7% |
| Унгария | 8,048,760 | 60.6% | 55,472 | 9.8% |
| Малта | 2,757,240 | 4.1% | 16,891 | 2.2% |
| Нидерландия | 46,433,037 | 12.8% | 1,550,736 | 11.7% |
| Австрия | 19,684,822 | 24.6% | 181,533 | 41.0% |
| Полша ¹ | 7,080,325 | 16.2% | 31,130 | -48.3% |
| Португалия | 20,272,160 | 14.3% | 129,516 | 4.8% |
| Словения ¹ | 1,217,167 | 16.3% | 4,549 | -27.1% |
| Словакия | 1,582,978 | 152.9% | 4,069 | -68.3% |
| Финландия | 12,348,113 | 17.4% | 119,569 | 33.3% |
| Швеция | 22,899,135 | 12.0% | : | - |
| Обединено кралство | 204,013,386 | 14.7% | 2,450,838 | 7.2% |
| Европейски съюз 25¹ | 705,820,750 | 8.5% | 10,953,661 | 3.5% |
| България | 5,022,584 | 40.5% | 16,845 | 8.5% |
| Румъния | 3,493,783 | 28.6% | 17,980 | 13.5% |
| Хърватска ¹ | 3,915,666 | 18.7% | 18,109 | 82.3% |
| Турция | 53,515,594 | 58.9% | 333,511 | 19.5% |
| Исландия | 2,111,100 | 35.2% | 62,969 | 38.7% |
| Норвегия | : | - | : | - |
| Швейцария | 28,876,072 | 12.5% | 334,024 | 3.8% |

Общите стойности за ЕС са изчислени като се изключва двойното преброяване между летищата партньори на ЕС

¹ Поради наличието на данни, растежът е изчислен между 2004 г. и 2005 г.

² Данните по отношение на товарите, предоставени от Дания не включват данни от летище København/Kastrup, тъй като няма такива

3 ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Придобитият опит и получените резултати при прилагането на Регламент 437/2003, като цяло, могат да се считат за положителни. Дори и ако работеше подобна система преди приемането на регламента, вложените работа и ресурси в утвърждаването на правни изисквания, както на национално, така и на равнище Евростат, позволи бързото производство на сравними и достоверни резултати. Това е от особено значение в случая на десетте държави-членки, които се присъединиха към ЕС през 2004 г., в които предишният опит в събиране на данни за въздушен транспорт беше ограничен.

На повечето въпроси, свързани с тълкуването на регламента, събирането на данни, компилацията, предаването и потвърждаването, е обърнато внимание и те са разрешени правилно. Прилагането на регламента е довело до увеличаване на наличната информация за сектора, а също до подобряване на качеството и навременността на данните. Относно използването на данните, получените резултати са директно приложими за определяне на политиката, особено за разработване, прилагане и мониторинг на секторните политики за въздушен транспорт на национално равнище и на равнище ЕС. Разпространението на данните посредством различни публични средства допринесе за придаване на видимост на целия процес и за предоставяне на отплата на гражданите за инвестираните в него ресурси.

3.1 КРАТКОСРОЧНИ ПЕРСПЕКТИВИ

В краткосрочен план усилията следва да се концентрират върху следните въпроси:

- Още по-добро качество на данните за определени елементи. Някои от отчитащите се страни трябва да положат допълнителни усилия за редовно доставяне на достоверни и сравними данни по отношение на променливите за товари, информацията за наличните места и някои елементи, включени в група данни С1.
- Предоставяне на информация за авиокомпанията. Предоставянето на информация за авиокомпанията, която поне разделя превозвачите от ЕС и тези, които не са от ЕС, следва да е постижима цел за всички държави-членки без накърнява ограниченията за конфиденциалност. Освен това, при специални обстоятелства, като преговори за споразумения за въздушен транспорт с трети страни, може да е необходимо да се определи процедура, за която Комисията би могла да изиска от държавите-членки да представят подробна информация за авиолинията, която не се предоставя по разпоредбата за редовното предоставяне на данни.
- Разширяването на ЕС с България и Румъния. Евростат ще обърне особено внимание, за да осигури съблюдаването на законодателството на ЕС относно статистиката на въздушния транспорт от тези две нови държави-членки.

3.2 ДЪЛГОСРОЧНИ ПЕРСПЕКТИВИ

Дългосрочните перспективи вероятно ще предполагат разширяване на събираните на данни с нови променливи такива като: действителна изходна точка/крайна дестинация на пътници, когато пътуването включва серия от полети (поне за пътници, които имат един билет за цялото пътуване); националност на входящите пътници от страни извън ЕС; ценообразуване на билети; брой непряко преминаващи пътници (т.е. трансферни пътници) на летище; или категоризиране на броя движения по период от деня и по технология според стандартите относно разрешените нива на шума.

На тези променливи е обърнато внимание поради нуждите на новата политика и излизат извън настоящия обхват на регламента. Обаче, отчитащите се страни ясно изразиха невъзможност да събират такава информация и необходимостта надлежно да се оправдае всяка бъдеща тежест, свързана със събирането на статистически данни за въздушен транспорт.

Във всеки случай, трябва да се предвиди бъдещото развитие поне в две насоки, които не са свързани с изискванията за нови данни:

- Кратко намаляване на периода за предаване на данни до пет месеца след края на периода за преглед, в съответствие със събирането на статистически данни за другите начини на транспорт.
- Разширяване на географското покритие поради бъдещите разширявания на ЕС или доброволното включване на трети страни чрез споразумения за сътрудничество.