

III

(Προπαρασκευαστικές πράξεις)

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΓΝΩΜΗ αριθ. 3/2010

(υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ)

σχετικά με πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, ο οποίος θεσπίζει τον δημοσιονομικό κανονισμό που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

(2010/C 145/01)

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 322, σε συνδυασμό με τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, και ιδίως το άρθρο 106α,

το σχέδιο κανονισμού⁽¹⁾ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2002, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων⁽²⁾ (εφεξής «δημοσιονομικός κανονισμός»),

το αίτημα του Κοινοβουλίου για γνωμοδότηση σχετικά με το προαναφερθέν σχέδιο, το οποίο υπεβλήθη στο Συνέδριο στις 29 Μαρτίου 2010 και το αίτημα του Συμβουλίου για γνωμοδότηση σχετικά με το προαναφερθέν σχέδιο, το οποίο υπεβλήθη στο Συνέδριο στις 15 Μαρτίου 2010,

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕ ΩΣ ΑΚΟΛΟΥΘΩΣ:

1. Το σχέδιο κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με το οποίο ζητείται η γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έχει ως στόχο την επικαιροποίηση του ισχύοντος δημοσιονομικού κανονισμού, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι τροποποιήσεις που αποτελούν απόρροια της συνθήκης της Λισαβόνας, η οποία τέθηκε σε ισχύ την 1η Δεκεμβρίου 2009.

2. Το Συνέδριο θεωρεί ότι, στις περισσότερες περιπτώσεις, οι προτεινόμενες τροποποιήσεις μεταφέρουν πλήρως τις μεταβολές

σχετικά με δημοσιονομικά και χρηματοοικονομικά θέματα που εισήγαγε η συνθήκη της Λισαβόνας στον δημοσιονομικό κανονισμό. Ωστόσο, το Συνέδριο διατυπώνει ανησυχίες για μία από τις τροποποιηθείσες διατάξεις και προτείνει την προσθήκη νέας διάταξης. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις στο κείμενο παρατίθενται στον συνημμένο στην παρούσα γνώμη πίνακα.

Μεταφορές πιστώσεων

3. Είναι αναγκαία η τροποποίηση του άρθρου 24 του δημοσιονομικού κανονισμού, λόγω κατάργησης της διάκρισης μεταξύ υποχρεωτικών και μη υποχρεωτικών δαπανών. Η Επιτροπή προτείνει την αντικατάσταση του κειμένου του άρθρου 24 με νέο κείμενο. Το Συνέδριο διατυπώνει εν προκειμένω δύο παρατηρήσεις.

4. Στις παραγράφους 1, 3, 4 και 6 γίνεται ειδική αναφορά στην Επιτροπή. Ωστόσο το άρθρο 22 παράγραφοι 2 και 3 του δημοσιονομικού κανονισμού ορίζει ότι η διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 24 εφαρμόζεται και στα λοιπά όργανα, σε περίπτωση που ένα από τα σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής επικαλεσθεί δεόντως αιτιολογημένους λόγους για τους οποίους αντιτάσσεται στην πρόταση μεταφοράς, ή σε περίπτωση που η προτεινόμενη μεταφορά πραγματοποιείται από τίτλο σε τίτλο και υπερβαίνει συγκεκριμένο όριο. Κατά συνέπεια, στις τέσσερις αυτές παραγράφους, η λέξη «Επιτροπή» πρέπει να αντικατασταθεί από τη λέξη «όργανα».

5. Η Επιτροπή προτείνει, στην παράγραφο 5 σημείο i) να παρέχεται στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή προδεσμία μόνον τριών εβδομάδων προκειμένου να εξετάσει τις προτάσεις μεταφοράς που εμπίπτουν εντός ορισμένων ορίων (μεταφορά πιστώσεων που αντιστοιχεί σε λιγότερο από το 10 % των πιστώσεων της γραμμής προϋπολογισμού από την οποία πραγματοποιείται η μεταφορά, και δεν υπερβαίνει τα 5 εκατ. ευρώ). Το Συνέδριο επισημαίνει ότι, επί του παρόντος, οι προτάσεις για μεταφορές πιστώσεων εξετάζονται εντός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από την Επιτροπή Προϋπολογισμών, οι συνεδριάσεις της οποίας πραγματοποιούνται σχεδόν σε μηνιαία βάση. Το Συνέδριο, χωρίς να διατυπώνει θέση σχετικά με το βάσιμο ή όχι αυτής της πρότασης, επισημαίνει ότι κατά την εκτέλεση της ενδέχεται να τεθεί πρόβλημα χρονικού συντονισμού.

(1) COM(2010) 71 τελικό, της 3ης Μαρτίου 2010.

(2) ΕΕ L 248 της 16.9.2002, σ. 1.

Διαδικασία του προϋπολογισμού: λειτουργία της επιτροπής συνδιαλλαγής

6. Η επιτροπή συνδιαλλαγής, η οποία έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 314 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, απαρτίζεται από μέλη του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και έχει ως αποστολή την επίτευξη συμφωνίας επί κοινού κειμένου, σχετικά με τον ετήσιο προϋπολογισμό της Ένωσης. Η Επιτροπή συμμετέχει στις εργασίες της επιτροπής συνδιαλλαγής και αναλαμβάνει όλες τις αναγκαίες πρωτοβουλίες με σκοπό την προσέγγιση των θέσεων των δύο σκελών της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής. Η Επιτροπή, κατά την άσκηση αυτού του καθήκοντος μπορεί να υποχρεωθεί να αναλάβει πρωτοβουλίες σχετικά με τα σχέδια προϋπολογισμού των οργάνων που δεν εκπροσωπούνται στην επιτροπή συνδιαλλαγής. Για λόγους διαφάνειας, είναι σκόπιμο να αντικατοπτρίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό τα πορίσματα των τριμερών συναντήσεων για τον προϋπολογισμό, της 25ης Μαρτίου 2010. Κατά συνέπεια, το Συνέδριο προτείνει να προστεθεί μια νέα διάταξη, η οποία θα καταστεί άρθρο 34α.

Νέο άρθρο 34α

Τα όργανα που δεν εκπροσωπούνται στην επιτροπή συνδιαλλαγής μπορούν να υποβάλλουν απευθείας τις παρατηρήσεις τους, εγγράφως, στην εν λόγω επιτροπή σχετικά με τον αντίκτυπο τόσο της θέσης του Συμβουλίου όσο και των τροπολογιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η Επιτροπή θα λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις αυτές κατά τη διατύπωση κάθε πρότασης στο πλαίσιο της επιτροπής συνδιαλλαγής, η οποία ενδέχεται να επηρεάσει τα σχέδια προϋπολογισμού των εν λόγω οργάνων.

7. Το άρθρο 34α της πρότασης της Επιτροπής καθίσταται άρθρο 34β.

Η παρούσα γνώμη εγκρίθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίαση του της 29ης Απριλίου 2010.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο
Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA
Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Πρόταση της Επιτροπής	Σύσταση του Συνεδρίου
<p style="text-align: center;"><i>Άρθρο 24</i></p> <p>1. Η Επιτροπή θα υποβάλλει την πρότασή της ταυτοχρόνως και στα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής.</p> <p>2. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή αποφασίζει μεταφορές πιστώσεων υπό τους όρους που προβλέπονται στις παραγράφους 3 έως 6, με την επιφύλαξη των παρεκκλίσεων που προβλέπονται στον τίτλο I του μέρους II.</p> <p>3. Εκτός από επείγουσες περιπτώσεις, το Συμβούλιο, με ειδική πλειοψηφία, και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, θα αποφασίζουν κατόπιν προτάσεως της Επιτροπής εντός έξι εβδομάδων από την ημερομηνία κατά την οποία τα δύο θεσμικά όργανα έλαβαν την πρόταση για κάθε μεταφορά πιστώσεων που τους έχει υποβληθεί.</p> <p>4. Η πρόταση μεταφοράς πιστώσεων εγκρίνεται, εάν εντός της περιόδου των έξι εβδομάδων:</p> <ul style="list-style-type: none"> — την εγκρίνουν και τα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής, — την εγκρίνει το ένα σκέλος ενώ το άλλο σκέλος απέχει από το να ενεργήσει, — και τα δύο σκέλη απέχουν από το να ενεργήσουν ή δεν έχουν λάβει απόφαση αντίθετη προς την πρόταση της Επιτροπής. <p>5. Η περίοδος των έξι εβδομάδων που αναφέρεται στην παράγραφο 4 θα μειώνεται σε τρεις εβδομάδες, εκτός αν ζητήσει κάτι διαφορετικό ένα σκέλος της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής, όταν:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) η μεταφορά πιστώσεων αντιπροσωπεύει λιγότερο του 10 % των πιστώσεων της γραμμής προϋπολογισμού από την οποία πραγματοποιείται η μεταφορά, και δεν υπερβαίνει τα 5 εκατ. ευρώ, ή ii) η μεταφορά πιστώσεων αφορά μόνον πιστώσεις πληρωμών, και το συνολικό ποσό της μεταφοράς δεν υπερβαίνει τα 100 εκατ. ευρώ. <p>6. Σε περίπτωση που ένα από τα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής έχει τροποποιήσει τη μεταφορά πιστώσεων ενώ το άλλο σκέλος την έχει εγκρίνει ή απέχει από το να ενεργήσει, ή σε περίπτωση που και τα δύο σκέλη έχουν τροποποιήσει τη μεταφορά, θεωρείται ότι έχει εγκριθεί το μικρότερο ποσό που εγκρίθηκε, είτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είτε από το Συμβούλιο, εκτός αν η Επιτροπή αποσύρει την πρότασή της.</p>	<p style="text-align: center;"><i>Άρθρο 24</i></p> <p>1. Τα όργανα θα υποβάλλουν τις προτάσεις τους ταυτοχρόνως και στα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής.</p> <p>2. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή αποφασίζει μεταφορές πιστώσεων υπό τους όρους που προβλέπονται στις παραγράφους 3 έως 6, με την επιφύλαξη των παρεκκλίσεων που προβλέπονται στον τίτλο I του μέρους II.</p> <p>3. Εκτός από επείγουσες περιπτώσεις, το Συμβούλιο, με ειδική πλειοψηφία, και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, θα αποφασίζουν κατόπιν προτάσεως των οργάνων εντός έξι εβδομάδων από την ημερομηνία κατά την οποία έλαβαν την πρόταση για κάθε μεταφορά πιστώσεων που τους έχει υποβληθεί.</p> <p>4. Η πρόταση μεταφοράς πιστώσεων εγκρίνεται, εάν εντός της περιόδου των έξι εβδομάδων:</p> <ul style="list-style-type: none"> — την εγκρίνουν και τα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής, — την εγκρίνει το ένα σκέλος ενώ το άλλο σκέλος απέχει από το να ενεργήσει, — και τα δύο σκέλη απέχουν από το να ενεργήσουν ή δεν έχουν λάβει απόφαση αντίθετη προς την πρόταση των οργάνων. <p>5. Η περίοδος των έξι εβδομάδων που αναφέρεται στην παράγραφο 4 θα μειώνεται σε τρεις εβδομάδες, εκτός αν ζητήσει κάτι διαφορετικό ένα σκέλος της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής, όταν:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) η μεταφορά πιστώσεων αντιπροσωπεύει λιγότερο του 10 % των πιστώσεων της γραμμής προϋπολογισμού από την οποία πραγματοποιείται η μεταφορά, και δεν υπερβαίνει τα 5 εκατ. ευρώ, ή ii) η μεταφορά πιστώσεων αφορά μόνον πιστώσεις πληρωμών, και το συνολικό ποσό της μεταφοράς δεν υπερβαίνει τα 100 εκατ. ευρώ. <p>6. Σε περίπτωση που ένα από τα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής έχει τροποποιήσει τη μεταφορά πιστώσεων ενώ το άλλο σκέλος την έχει εγκρίνει ή απέχει από το να ενεργήσει, ή σε περίπτωση που και τα δύο σκέλη έχουν τροποποιήσει τη μεταφορά, θεωρείται ότι έχει εγκριθεί το μικρότερο ποσό που εγκρίθηκε, είτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είτε από το Συμβούλιο, εκτός αν το όργανο αποσύρει την πρότασή του.</p>
	<p style="text-align: center;"><i>Άρθρο 34a</i></p> <p>Τα όργανα που δεν εκπροσωπούνται στην επιτροπή συνδιαλλαγής, μπορούν να υποβάλλουν απευθείας τις παρατηρήσεις τους, εγγράφως, στην εν λόγω επιτροπή σχετικά με τον αντίκτυπο τόσο της θέσης του Συμβουλίου όσο και των τροπολογιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η Επιτροπή θα λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις αυτές κατά τη διατύπωση κάθε πρότασης στο πλαίσιο της επιτροπής συνδιαλλαγής, η οποία ενδέχεται να επηρεάσει τα σχέδια προϋπολογισμού των εν λόγω οργάνων.</p>